

МИГРАЦИОННАЯ БИБЛИОТЕЧКА

---



ИСПОЛНЕНИЕ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В СФЕРЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ  
ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ  
НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ



**Юридический центр**

Миграционная библиотечка

А. В. Земскова

**Исполнение федерального  
законодательства в сфере  
осуществления трудовой  
деятельности иностранными  
гражданами на территории России**

«Юридический центр»

2007

**Земскова А. В.**

Исполнение федерального законодательства в сфере осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами на территории России / А. В. Земскова — «Юридический центр», 2007 — (Миграционная библиотечка)

В справочнике детально рассматривается весь спектр вопросов, связанных с привлечением и использованием иностранной рабочей силы на территории Российской Федерации. Даются разъяснения по алгоритму действий как иностранных граждан, имеющих намерение трудиться в России, так и всех категорий работодателей, включая физических и юридических лиц. Благодаря выбранному стилю изложения подача материала осуществляется простым и понятным языком. Справочник снабжен извлечениями из соответствующих нормативных правовых актов по состоянию на 1 февраля 2007 года. Для широкого круга читателей.

ББК 67.401

## Содержание

I. Осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами	7
1. Порядок осуществления трудовой деятельности для иностранцев, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы	10
Конец ознакомительного фрагмента.	15

**А. В. Земскова, Д. П. Демиденко,  
К. Д. Шевченко**

**Исполнение федерального  
законодательства в сфере осуществления  
трудовой деятельности иностранными  
гражданами на территории России**

**Уважаемые читатели!**

*Мы продолжаем разъяснять положения нового миграционного законодательства.*

*Представляем вашему вниманию очередной выпуск серии «Миграционная библиотечка», начатый брошюрой «Исполнение миграционного законодательства Российской Федерации: основные вопросы и ответы».*

*Публикация, которую вы держите в руках, целиком посвящена проблематике привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы.*

*Авторами сделан упор на освещение практических аспектов новых актов федерального законодательства, вступивших в силу в 2006–2007 годах. Материал построен в уже ставшем привычным формате вопросов и ответов. Вопросы, послужившие основой выпуска, отобраны из числа наиболее часто задаваемых как иностранными работниками, так и работодателями, а значит, вызывают живой интерес и являются актуальными.*

*Благодаря избранному стилю изложения, продуманной и доступной подаче материала сложные юридические понятия разъяснены простым и понятным языком. Поэтому, надеемся, что ознакомление с выпуском не вызовет затруднений.*

*Для всестороннего и более глубокого понимания предмета мы посчитали необходимым снабдить выпуск выдержками из соответствующих федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, которые даны в Приложении. При этом мы обращали особое внимание на то, чтобы и правовые документы, и разъяснения к ним были актуализированными и максимально полными. Тексты всех приведенных в справочнике нормативных правовых актов даны по состоянию на 1 февраля 2007 года.*

*Заранее благодарны за ваши отзывы и мнения о брошюре, а ваши предложения и вопросы помогут нам при подготовке к выпуску следующих изданий серии «Миграционная библиотечка».*

*С уважением,*

*директор Федеральной миграционной службы РФ К. О. Ромодановский*

Стремительное развитие экономики Российской Федерации обусловило высокую миграционную привлекательность страны и ее открытость. Как следствие, в последние годы заметно возросли трудовые миграционные потоки, и этот фактор стал активно влиять на состояние российского рынка труда. Существовавший до недавнего времени механизм привлечения и использования иностранной рабочей силы перестал отвечать современным потребностям и быстро стал терять эффективность.

Все это обусловило необходимость серьезных изменений миграционных правил для осуществления иностранным гражданином легальной трудовой деятельности в Российской Федерации. Произошедшие изменения, в первую очередь, коснулись упрощения процедуры при-

влечения и использования иностранных работников, создания максимально приоритетных условий как для самих иностранцев, так и для работодателей.

В предлагаемой Вашему вниманию брошюре в краткой, доступной форме разъясняется новый порядок осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации иностранными гражданами, а также порядок получения работодателями разрешения на привлечение иностранной рабочей силы.

## **I. Осуществление трудовой деятельности иностранцами**

«Я хочу законно трудиться в Российской Федерации. Что необходимо знать и какие документы оформить, чтобы трудоустроиться на территории России?» – этот вопрос наиболее часто задают иностранные граждане, приехавшие в Российскую Федерацию с целью трудоустройства.

Важно: Все иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие на территорию Российской Федерации, имеют право осуществлять трудовую деятельность только при наличии разрешения на работу.

В то же время из этого правила есть ряд исключений. Так, в частности, согласно Договору между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан, заключенному в г. Москве 25 декабря 1998 года, граждане Республики Беларусь также имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории Российской Федерации без оформления разрешения на работу (статья 7 Договора).

Кроме того, освобождены от обязанности получения разрешения на работу иностранные граждане:

- постоянно проживающие в Российской Федерации (наличие вида на жительство);
- являющиеся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;
- являющиеся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;
- являющиеся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;
- являющиеся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;
- обучающиеся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и выполняющие работы (оказывающие услуги) в течение каникул;
- обучающиеся в Российской Федерации в образовательных учреждениях профессионального образования и работающие в свободное от учебы время в качестве учебно-вспомогательного персонала в тех образовательных учреждениях, в которых они обучаются;
- приглашенные в Российскую Федерацию в качестве преподавателей для проведения занятий в образовательных учреждениях, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия преподавательской деятельностью в учреждениях профессионального религиозного образования (духовных образовательных учреждениях).

Перечисленные исключения из общего правила установлены пунктом 4 статьи 13 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Наличие у Вас разрешения на работу – это принципиальный момент, на который следует обратить особое внимание, тем более что в последнее время законодательством Российской Федерации значительно ужесточена ответственность за нарушение правил привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Справочно:

Осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа в размере от 2000 до 5000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без него (статья 18.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Важно: В целях обеспечения защиты Ваших прав и законных интересов при осуществлении трудовой деятельности на территории Российской Федерации, недопущения злоупотреблений со стороны недобросовестных работодателей, помимо получения разрешения на работу, Вам необходимо заключить трудовой договор или гражданско-правовой договор на оказание работ (услуг).

Наличие любого из договоров является существенным условием законного осуществления трудовой деятельности.

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

В трудовом договоре указываются:

- фамилия, имя, отчество работника и наименование работодателя (фамилия, имя, отчество работодателя – физического лица), заключивших трудовой договор;
- сведения о документах, удостоверяющих личность работника и работодателя – физического лица;
- идентификационный номер налогоплательщика (для работодателей, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);
- сведения о представителе работодателя, подписавшем трудовой договор, и основание, в силу которого он наделен соответствующими полномочиями;
- место и дата заключения трудового договора. Обязательными для включения в трудовой договор являются следующие условия:
  - место работы, а в случае, когда работник принимается для работы в филиале, представительстве или ином обособленном структурном подразделении организации, расположенном в другой местности, – место работы с указанием обособленного структурного подразделения и его местонахождения;
  - трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работы);
  - дата начала работы, а в случае, когда заключается срочный трудовой договор, – также срок его действия и обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;
  - условия оплаты труда (в том числе размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);
  - режим рабочего времени и времени отдыха (если для данного работника он отличается от общих правил, действующих у данного работодателя);



- компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда, если работник принимается на работу в соответствующих условиях – с указанием характеристик условий труда на рабочем месте;

- условия, определяющие в необходимых случаях характер работы (подвижной, разъездной, в пути, другой характер работы);

- условие об обязательном социальном страховании работника.

В трудовом договоре могут предусматриваться дополнительные условия, не ухудшающие положения работника, в частности:

- об уточнении места работы (с указанием структурного подразделения и его местонахождения) и (или) о рабочем месте;

- об испытании;

- о неразглашении охраняемой законом тайны (государственной, служебной, коммерческой и иной);

- об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение проводилось за счет средств работодателя;

- о видах и об условиях дополнительного страхования работника;

- об улучшении социально-бытовых условий работника и членов его семьи;

- об уточнении применительно к условиям работы данного работника прав и обязанностей работника и работодателя (статья 57 Трудового кодекса Российской Федерации).

Порядок заключения гражданско-правового договора на оказание работ (услуг) является частным случаем при осуществлении трудовой деятельности и регламентируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Важно: Согласно российскому законодательству въезд на территорию страны иностранными гражданами осуществляется как в безвизовом порядке, так и по визе.

Как следствие, порядок осуществления трудовой деятельности лицами, прибывающими без виз, несколько отличается от порядка, установленного для прибывающих по визам.

## **1. Порядок осуществления трудовой деятельности для иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы**

В случае, если Вы проживаете в стране, с которой Российской Федерацией установлен безвизовый порядок пересечения Государственной границы, – а это все государства – бывшие союзные республики СССР, за исключением Грузии, Туркменистана и стран Балтии (Литва, Латвия и Эстония), – оформление каких-либо документов до приезда на территорию России не требуется, то есть Вы в данном случае являетесь так называемым «безвизовиком».

**1. Решая вопрос о поездке в Россию, для начала следует убедиться, что на Вас не распространяется действие ограничений и запретов, вследствие которых Вас могут не допустить на территорию страны.**

В соответствии с Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» иностранным гражданам (в данном случае – безвизовикам):

– *может быть отказано во въезде* в случаях, если:

1) в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации *нарушили правила пересечения Государственной границы Российской Федерации, таможенные правила, санитарные нормы*, – до устранения нарушения;

2) использовали *подложные документы* либо сообщили *заведомо ложные сведения* о себе или о цели своего пребывания в Российской Федерации;

3) имеют *неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления* на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

4) два и более раза в течение трех лет *привлекались к административной ответственности* в соответствии с законодательством Российской Федерации за совершение административного правонарушения на территории Российской Федерации;

5) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации при выезде из Российской Федерации *не сдали миграционную карту*;

6) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации *уклонились от уплаты налога или административного штрафа* либо *не возместили расходы, связанные с административным выдворением* за пределы Российской Федерации или *с депортацией*, – до осуществления соответствующих выплат в полном объеме;

– *въезд не разрешается* в случаях, если:

1) это необходимо в целях *обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения*;

2) в период своего предыдущего пребывания в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства подвергались *административному выдворению* за пределы Российской Федерации либо *депортировались*, – в течение пяти лет со дня административного выдворения за пределы Российской Федерации или депортации;

3) иностранный гражданин или лицо без гражданства имеют *непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления* на территории Российской Федерации либо за ее пределами, признаваемого таковым в соответствии с федеральным законом;

4) иностранный гражданин или лицо без гражданства не смогли подтвердить наличие средств для проживания на территории Российской Федерации и последующего выезда из Рос-

сийской Федерации или предъявить гарантии предоставления таких средств в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

5) в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства *принято решение о нежелательности пребывания* в Российской Федерации.

## **2. Въезд в Российскую Федерацию Вы осуществляете через любой пункт пропуска через Государственную границу, открытый для международного сообщения.**

Важно: При пересечении Государственной границы Российской Федерации Вам необходимо получить и правильно заполнить МИГРАЦИОННУЮ КАРТУ!

В соответствии с последними изменениями Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (внесены Федеральным законом от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ) для Вас, как безвизовика, миграционная карта – это документ, *подтверждающий Ваше право на временное пребывание в Российской Федерации*.

Помимо этого, миграционная карта является документом, содержащим сведения о въезжающих или прибывших в Российскую Федерацию иностранном гражданине или лице без гражданства, о сроке их временного пребывания, а также служит для контроля.

Важно: Миграционная карта понадобится Вам впоследствии для получения разрешения на работу. Уделите особое внимание ее сохранности!

При заполнении бланка миграционной карты в графе «Цель визита» необходимо сделать отметку: «Работа». Это принципиальный момент, поскольку в случае, если заявленная Вами цель въезда на территорию России будет отлична от фактической цели при нахождении в стране, то это будет являться нарушением миграционного законодательства Российской Федерации и, соответственно, будет преследоваться по закону с привлечением Вас к ответственности.

Справочно:

За совершение данного правонарушения предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере от 2000 до 5000 рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без него (часть 2 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В случае, если по каким-либо *не зависящим от Вас причинам* (например, особенности транспортного сообщения (недостаточное время стоянки поезда, автобуса и т. д.); отказ соответствующих должностных лиц (проводник, сотрудник органа пограничного или иммиграционного контроля) выдать Вам бланк миграционной карты) Вам не была выдана миграционная карта при пересечении Государственной границы Российской Федерации или она была неправильно оформлена, то по прибытии к месту пребывания (проживания) на территории Российской Федерации Вам необходимо незамедлительно обратиться в соответствующий территориальный орган Федеральной миграционной службы (Управление или отдел ФМС России по субъекту Российской Федерации), где на основании Вашего *письменного* заявления Вам в течение 3 дней будет выдана миграционная карта (статья 8 Протокола между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Министерством внутренних дел Республики Беларусь о порядке реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об использовании миграционной карты единого образца от 5 октября 2004 года, подписанного в г. Москве 6 июля 2006 года).

Данное положение распространяется на все без исключения категории иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывающих на территорию Российской Федерации или Республики Беларусь, поскольку указанный Протокол является неотъемлемой частью международного договора, нормы которого имеют приоритетное значение по отношению к нормам национального российского законодательства (статья 15 Конституции Российской Федерации).

**3. В дальнейшем Вам необходимо встать на миграционный учет по месту пребывания (проживания) на территории Российской Федерации.**

Законодательство Российской Федерации разграничивает понятия «место жительства» и «место пребывания». *Под, местом жительства* понимается жилое помещение, по адресу которого Вы зарегистрированы. Это может быть жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, а также иное жилое помещение.

*Место пребывания* — жилое помещение, не являющееся Вашим местом жительства, а также иное помещение, учреждение или организация, в которых Вы находитесь и (или) по адресу которых Вы подлежите постановке на учет. В частности, местом пребывания считается гостиница, наемная квартира, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, больница, другое подобное учреждение.

В связи с этим имеются различия между порядком *регистрации по месту жительства* и порядком постановки на *учет по месту пребывания*.

**1. Регистрация по месту жительства.**

В случае, если Вы проживаете на территории Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание или вида на жительство и обладаете правом пользования жилым помещением, то Вы обязаны зарегистрироваться по адресу указанного жилого помещения.

Справочно:

Разрешения на временное проживание выдаются на основании ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации квоты. Например, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 163-р в 2007 году будет выдано 52 723 разрешения на временное пребывание.

При наличии у Вас двух и более жилых помещений, находящихся на территории Российской Федерации, Вы обязаны заявить одно из них по Вашему выбору как свое место жительства.

Для регистрации по месту жительства Вам необходимо подать заявление в соответствующий территориальный орган ФМС России (Управление или отдел по соответствующему субъекту Российской Федерации). При подаче заявления о регистрации по месту жительства также необходимо предъявить:

- а) документ, удостоверяющий личность (как правило, Ваш национальный паспорт);
- б) вид на жительство или разрешение на временное проживание;
- в) документы, подтверждающие право пользования жилым помещением.

В случае предоставления Вами всех необходимых документов территориальный орган ФМС России в тот же день проставляет в виде на жительство или разрешении на временное проживание отметку о регистрации по месту жительства.

Снятие с регистрации по месту жительства осуществляется в случае:

- 1) регистрации по иному месту жительства;
- 2) прекращения права пользования жилым помещением;

3) прекращения права на постоянное или временное проживание в Российской Федерации;

4) вступления в законную силу решения суда о признании регистрации по месту жительства недействительной;

5) смерти иностранного гражданина в Российской Федерации либо вступления в законную силу решения суда о признании иностранного гражданина, находившегося в Российской Федерации, безвестно отсутствующим или об объявлении его умершим.

## *2. Учет по месту пребывания.*

В случае нахождения в месте пребывания Вы обязаны встать на учет в территориальном органе ФМС России (Управление или отдел ФМС России по соответствующему субъекту Российской Федерации).

Если Вы постоянно проживаете в России (то есть у Вас есть вид на жительство), Вы обязаны встать на учет по истечении 7 дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением случаев, когда Вы:

а) не имеете места жительства;

б) находитесь в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания;

в) осуществляете трудовую деятельность в условиях работы вахтовым методом;

г) находитесь в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства;

д) находитесь в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание.

Если Вы временно проживаете (у Вас есть разрешение на временное проживание) или временно пребываете в России (что подтверждается наличием у Вас, как у безвизовика, миграционной карты), Вы обязаны встать на учет по истечении 3 рабочих дней со дня прибытия в место пребывания, за исключением случаев, когда Вы:

а) находитесь в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания;

б) находитесь в специальном учреждении для социальной реабилитации лиц без определенного места жительства;

в) находитесь в учреждении, исполняющем уголовное или административное наказание.

Во всех указанных случаях, являющихся исключением из общего правила, уведомление территориального органа ФМС России о Вашем нахождении в месте пребывания в течение одних суток производится принимающей стороной.

Несколько слов следует сказать о тех иностранных гражданах, которые не подлежат учету по месту пребывания. К ним отнесены:

1) главы иностранных государств, главы правительств иностранных государств, члены парламентских и правительственных делегаций иностранных государств, руководители международных организаций, въехавшие в Российскую Федерацию по приглашению федерального органа государственной власти или органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также следующие с указанными лицами члены их семей;

2) иностранные граждане – моряки, являющиеся членами экипажей военных кораблей, прибывших в Российскую Федерацию с официальным или неофициальным визитом либо с деловым заходом, либо члены экипажей военных летательных аппаратов иностранных государств (за исключением случаев вынужденной или иной остановки указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации на срок более трех дней вне основного состава своих экипажей);

3) иностранные граждане – моряки, являющиеся членами экипажей невоенных судов иностранных государств, в случае схода на берег и временного пребывания в течение не более двадцати четырех часов на территории порта Российской Федерации, открытого для захода невоенных судов иностранных государств, или портового города Российской Федерации либо в случае выезда указанных иностранных граждан на экскурсии в населенные пункты на срок не более двадцати четырех часов;

4) иностранные граждане – члены экипажей воздушных судов гражданской авиации, бригад поездов и экипажей или бригад иных транспортных средств, участвующих в международном движении, при нахождении указанных иностранных граждан на территории Российской Федерации в аэропортах или на станциях, предусмотренных расписаниями (графиками) движения данных транспортных средств;

5) иные иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию на срок не более 3 дней, за исключением случаев нахождения указанных иностранных граждан в гостинице или в иной организации, оказывающей гостиничные услуги, в санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, на туристской базе, в детском оздоровительном лагере, больнице либо в ином учреждении здравоохранения или социального обслуживания.

Для постановки на учет по месту пребывания Вы по прибытии в место пребывания предъявляете принимающей стороне документ, удостоверяющий Вашу личность, а также миграционную карту. Принимающая сторона не вправе изъять у Вас указанные документы.

**Внимание!** Под принимающей стороной понимаются:

- граждан Российской Федерации;
- постоянно проживающие в Российской Федерации иностранный гражданин или лицо без гражданства;

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.