

В.П. Пилявский

**ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ
БЕЗОПАСНОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ
СТРУКТУР
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
КОМПЛЕКСА МЕГАПОЛИСА**

Санкт-Петербург
2008

Валерий Пилявский

**Основы управления
безопасностью населения и
предпринимательских структур
жилищно-коммунального
комплекса мегаполиса**

«Астерион»

2008

УДК 365.46

Пилявский В. П.

Основы управления безопасностью населения и
предпринимательских структур жилищно-коммунального
комплекса мегаполиса / В. П. Пилявский — «Астерион», 2008

В монографии изложены основные факторы опасности, правила поведения населения и предпринимательских структур, способы спасения и взаимопомощи в чрезвычайных ситуациях техногенного, природного и террористического характера, а также меры по их предупреждению. Изложены Правовые и организационные основы защиты населения и предпринимательских структур от чрезвычайных ситуаций. Рассмотрены вопросы создания интегрированной системы управления зданием, позволяющей обеспечивать своевременную локализацию аварийных ситуаций, осуществлять интегрированное управление безопасностью и своевременную локализацию аварийных ситуаций, вести оптимальный режим управления инженерным оборудованием. Дано понятие паспорта безопасности территории, приведена методика оценки риска в процессах прогнозирования возможных чрезвычайных ситуаций.

УДК 365.46

© Пилявский В. П., 2008

© Астерион, 2008

Содержание

Введение	6
1. Правовые и организационные основы защиты населения и предпринимательских структур от чрезвычайных ситуаций	7
1.1. Правовая основа защиты населения России от чрезвычайных ситуаций	7
1.2. Концепция и структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	9
1.3. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	13
1.4. Подготовка населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	15
1.5. Ответственность за нарушение законодательства	17
2. Основные понятия и классификация чрезвычайных ситуаций	18
2.1. Основные понятия и определения	18
2.2. Классификация чрезвычайных ситуаций	19
Конец ознакомительного фрагмента.	20

В. П. Пилявский
Основы управления безопасностью
населения и предпринимательских
структур жилищно-коммунального
комплекса мегаполиса

© Пилявский В. П., 2008

* * *

Введение

С каждым годом чрезвычайные ситуации (ЧС), порождаемые производственными и транспортными авариями, катастрофами и стихийными бедствиями, становятся все более частыми, масштабными и опасными, сопровождаются все большими человеческими жертвами, материальным ущербом и деградацией природной среды.

По причинам возникновения и своему характеру чрезвычайные ситуации могут быть разделены на три группы:

1. *Техногенные аварии и катастрофы* (транспортные аварии, пожары и взрывы, выбросы сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, обрушения сооружений, электроэнергетические аварии, аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, гидродинамические аварии).

2. *Опасные природные явления и стихийные бедствия* (геокосмические, геофизические, геологические, метеорологические, гидрологические, природные пожары, инфекционная заболеваемость, распространение природных вредителей).

3. *Экологические бедствия* (аномальные изменения состояния сфер природной среды – суши, атмосферы, гидросферы и биосферы).

Как свидетельствует анализ статистических данных, большая часть чрезвычайных ситуаций возникает в Российской Федерации в регионах с высокой концентрацией предприятий угольной, химической и газовой промышленности с разветвленной сетью автомобильных дорог. В основном это чрезвычайные ситуации техногенного характера (свыше 70 % от общего числа).

Для решения задач предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижения возможных потерь населения и ущерба экономике в случае их возникновения в Российской Федерации создана и действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, число пострадавших и размер ущерба в чрезвычайных ситуациях в значительной степени зависит от умения людей правильно действовать в этих условиях, от принимаемых каждым гражданином мер по заблаговременной подготовке к возможным в данной местности чрезвычайным ситуациям. Вот почему вопросы подготовки населения к действиям в чрезвычайных обстоятельствах имеют важное значение.

Рекомендации, изложенные в монографии, помогут населению заблаговременно подготовиться к возможной чрезвычайной ситуации, умело и без паники действовать в случае ее возникновения. Рассмотренные в монографии вопросы создания интегрированной системы управления зданием позволяют обеспечивать своевременную локализацию аварийных ситуаций, осуществлять интегрированное управление безопасностью и своевременную локализацию аварийных ситуаций, вести оптимальный режим управления инженерным оборудованием. Введение паспорта безопасности объекта, территории, расширение этого документа до масштабов субъекта Федерации даст возможность решить принципиальную задачу управления безопасностью территорий.

В материалах монографии использованы положения Жилищного, Гражданского, Административного и Уголовного Кодексов; Федеральные законы РФ, Постановления Правительства РФ и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; государственные стандарты, строительные нормы и правила, документы, разработанные Жилищным Комитетом Правительства Санкт-Петербурга, петербургской управляющей компанией «Балтийский Дом» и консалтинговой группой «Лекс».

1. Правовые и организационные основы защиты населения и предпринимательских структур от чрезвычайных ситуаций

1.1. Правовая основа защиты населения России от чрезвычайных ситуаций

Правовая основа защиты населения страны от чрезвычайных ситуаций регулируется Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принятым Государственной Думой 11 ноября 1994 г.

Закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории РФ (далее – население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее – территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Действие закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Расходы, связанные с реализацией названного закона, покрываются в пределах и за счет ежегодно выделяемых на эти цели материальных, финансовых и иных средств федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, администрациями предприятий, учреждений, организаций.

Реализация требований закона осуществляется органами исполнительной власти всех уровней, администрациями предприятий, учреждений и организаций, созданными и действующими органами управления, специально уполномоченными на решение задач по защите населения и территорий.

Законом определены три основные цели в области защиты населения и территорий:

Предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций; снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций; ликвидация чрезвычайных ситуаций.

Законом также определены основные понятия в области защиты населения и территорий:

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь в случае их возникновения;

Ликвидация чрезвычайных ситуаций – это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и матери-

альных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действий характерных для них опасных факторов;

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

1.2. Концепция и структура единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

В соответствии с законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в стране функционирует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), которая располагает органами управления, силами, техническими средствами и другими материальными ресурсами для того, чтобы защитить население и национальное достояние от воздействия аварий, катастроф, экологических и стихийных бедствий или уменьшить их воздействие.

Основной целью создания этой системы является объединение усилий центральных органов исполнительной власти, органов исполнительной и представительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов и районов, а также организаций, учреждений и предприятий, их сил и средств в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Система базируется на ряде предпосылок:

- признание факта невозможности исключить риск возникновения чрезвычайных ситуаций;
- соблюдение принципа превентивной безопасности, предусматривающего максимально возможное снижение вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций, проведение профилактических работ;
- комплексный подход при формировании системы, т. е. учет всех видов чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и экологического характера, всех стадий их развития, всего разнообразия последствий, а также всех возможных мер по противодействию им и всего требуемого для этого состава участников;
- построение системы на строго правовой основе с четким разграничением прав и обязанностей состава участников.

Организационно РСЧС состоит из территориальных и функциональных подсистем и имеет пять уровней (схема 1):

- федеральный, охватывающий всю территорию Российской Федерации;
- региональный, охватывающий несколько субъектов Российской Федерации;
- территориальный, охватывающий территорию субъектов Российской Федерации;
- местный, охватывающий территорию района (города, населенного пункта);
- объектный, охватывающий территорию объекта производственного или социального назначения.

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в пределах территорий субъектов Российской Федерации и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению.

Каждая территориальная подсистема предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подведомственной территории. Она включает в себя руководящий орган – республиканскую, краевую или областную комиссию по чрезвычайным ситуациям, постоянно действующий орган управления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территории республики, края, области от чрезвычайных ситуаций, собственные силы и средства территории, а также силы и средства функциональных подсистем. Указанные органы имеются вплоть до сельского района и производственного объекта.

Функциональные подсистемы РСЧС создаются в министерствах, ведомствах и организациях Российской Федерации. Они решают задачи по наблюдению и контролю за состоянием окружающей природной среды и обстановкой на потенциально опасных объектах, ликвидации

возникающих чрезвычайных ситуаций, защите при этом персонала и населения, территорий. Так, функциональная подсистема экологической безопасности строится на базе сил и средств Минприроды России, наблюдения и контроля за стихийными явлениями, состоянием окружающей среды – Росгидромета, контроля обстановки на потенциально опасных объектах – Госатомнадзора России и Госгортехнадзора России, экстренной медицинской помощи в экстремальных условиях – Минздравмедпрома России, противопожарной службы МВД России и т. п.

На федеральном уровне для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создан специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), – на который возложено руководство системой РСЧС.



Рис. 1.1. Функциональная схема Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях

Одним из направлений в деятельности Министерства является руководство созданием и развитием Российской системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС). Она создана с целью объединения усилий федеральных и местных органов исполнительной власти, их сил и средств в деле предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Функциональная схема РСЧС представлена на рис. 1.1.

Функциональная подсистема и комиссии по чрезвычайным ситуациям включает в себя:

- органы повседневного руководства и дежурные диспетчерские группы;
- силы и средства наблюдения и контроля за чрезвычайными ситуациями;
- силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

В зависимости от результатов повседневного контроля и прогноза все службы Российской системы предупреждений и действий в чрезвычайных ситуациях работают в трёх режимах.

1. Режим повседневной деятельности, при этом режиме осуществляется:
 - повседневное наблюдение и контроль соответствующих служб;

- повседневная работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- подготовка и поддержание в рабочем состоянии органов управления РСЧС на всех уровнях;
- работа по созданию резервных фондов;
- организация работы по страхованию населения и организаций от возможного воздействия чрезвычайных ситуаций и др.

2. Режим повышенной готовности, при этом режиме решаются задачи по:

- организации руководства и детальному изучению обстановки;
- усилению работы диспетчерской службы;
- усилению контроля и прогнозированию обстановки;
- защите населения и повышению устойчивости работы объектов народного хозяйства;
- повышению готовности сил ликвидации чрезвычайной ситуации;
- уточнению планов действий в чрезвычайной ситуации и др.

3. Чрезвычайный режим предполагает следующие действия:

- организацию защиты населения от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций;
- организацию и отправку оперативных групп в район действия чрезвычайной ситуации;
- выдвижение сил ликвидации чрезвычайной ситуации в район бедствия;
- организацию работы объектов народного хозяйства в условиях действия чрезвычайных ситуаций;
- организация комплекса работ по обеспечению жизнедеятельности населения;
- усиление контроля обстановки в районе действия чрезвычайной ситуации и др.

Важнейшей составной частью единой государственной системы предупреждений и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются её силы и средства. Они подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Министерство Российской Федерации по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий в качестве основной мобильной силы располагает отрядами и службами Ассоциации спасательных формирований России.

Кроме отрядов спасателей МЧС России задействует следующие силы:

- военнизированные и невоеннизированные противопожарные, поисково – спасательные и аварийно – восстановительные формирования федеральных органов исполнительной власти и организаций России;
- учреждения и формирования службы экстренной медицинской помощи Минздрава России и других федеральных органов исполнительной власти и организаций России;
- формирования службы защиты животных и растений Министерства сельского хозяйства России;
- части Министерства внутренних дел (МВД) Российской Федерации и подразделения муниципальной милиции;
- силы гражданской обороны в воинских соединениях и на объектах народного хозяйства;
- воинские части и соединения радиационной, химической, биологической защиты и инженерных войск Минобороны России;
- силы и службы поискового и аварийно – спасательного обеспечения полётов гражданской авиации;
- восстановительные и пожарные поезда Министерства путей сообщения России;
- аварийно – спасательные службы Военно – Морского флота России и других министерств;
- военнизированные противораковые и противолавинные службы Росгидромета;
- территориальные аварийно – спасательные формирования Государственной инспекции по маломерным судам РФ Минприроды России;

- подразделения Государственной противопожарной службы МВД России;
- военизированные горноспасательные, противодиверсионные и газоспасательные части Минтопэнерго России;
- аварийно – технические центры и специализированные отряды Минатома России;
- отряды и специалисты – добровольцы общественных объединений.

Важнейшей составной частью единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются ее силы и средства. Они подразделяются на силы и средства наблюдения и контроля и силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства наблюдения включают органы, службы и учреждения, осуществляющие государственный надзор, инспектирование, мониторинг, контроль, анализ состояния природной среды, потенциально опасных объектов, веществ, материалов, здоровья людей и т. д.

Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций состоят из:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисково-спасательных и аварийно-восстановительных формирований федеральных органов исполнительной власти и организаций России;
- учреждений и формирований службы медицинской помощи Мин-здрава России и других федеральных органов исполнительной власти и организаций Российской Федерации;
- формирований службы защиты животных и растений Минсельхоз. России;
- военизированных противорадиационных и противолавинных служб Росгидромета;
- территориальных аварийно-спасательных формирований Государственной инспекции по маломерным судам;
- подразделений Государственной противопожарной службы МВД России;
- соединений и воинских частей радиационной, химической, биологической защиты и инженерных войск Минобороны России, предназначенных для ликвидации последствий аварий, катастроф, стихийных и иных бедствий;
- военизированных горноспасательных, противодиверсионных и газоспасательных частей Минтопэнерго России;
- подразделений органов внутренних дел и муниципальной милиции;
- аварийно-технических центров, специализированных отрядов атомных электростанций Минатома России;
- восстановительных и пожарных поездов МПС России;
- территориальных и объектных нештатных аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных формирований;
- Центрального аэромобильного спасательного отряда МЧС России;
- аварийно-спасательных служб Военно-Морского флота;
- отрядов и специалистов добровольцев общественных объединений.

1.3. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Федеральным законом «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» определено, что граждане Российской Федерации имеют право:

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- в соответствии с планами ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организации, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;
- на медицинское обслуживание, компенсации и льготы за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;
- на бесплатное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка.

Порядок и условия государственного и социального страхования, виды и размеры компенсаций и льгот, перечисленных выше, предоставляемых гражданам Российской Федерации, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;
- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1.4. Подготовка населения и пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Порядок подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 1995 г. № 738. Этим постановлением определены основные задачи, формы и методы подготовки населения Российской Федерации в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а также группы населения, которые проходят подготовку к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Подготовке в области защиты от чрезвычайных ситуаций подлежат:

- население, занятое в сферах производства и обслуживания, учащиеся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;

- руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, и специалисты в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- работники федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в составе сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- население, не занятое в сферах производства и обслуживания.

Основной задачей в подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обучение всех групп населения правилам поведения и основным способам защиты от чрезвычайных ситуаций, приемам оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты.

Подготовка населения, занятого в сферах производства и обслуживания и не входящего в состав единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляется путем проведения занятий по месту работы и самостоятельного изучения действий в чрезвычайных ситуациях согласно рекомендуемым программам с последующим закреплением полученных знаний и навыков на учениях и тренировках.

Подготовка учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования осуществляется в учебное время по образовательным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Тренировки с учащимися общеобразовательных учреждений и учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Подготовка населения, не занятого в сферах производства и обслуживания, осуществляется путем проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, а также самостоятельного изучения пособий и памяток, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Граждане, привлекаемые на учения и тренировки в области защиты от чрезвычайных ситуаций, имеют право:

- на информирование о риске, которому они могут подвергнуться в ходе учений и тренировок;

- на получение компенсаций за ущерб, причиненный их здоровью на учениях и тренировках;

– на сохранение средней заработной платы по месту работы на период участия в учениях и тренировках за счет средств организаций, планирующих и проводящих учения и тренировки.

Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций обеспечивается органами управления, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, совместно с общественными объединениями, осуществляющими свою деятельность в области защиты и спасения людей, федеральными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями.

Для пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут использоваться средства массовой информации.

1.5. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в создании предпосылок к возникновению чрезвычайных ситуаций, в непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане РФ несут дисциплинарную, административную, гражданско-правовую и уголовную ответственность, а организации – административную и гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законом определена стройная система правовых отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Но для обеспечения безопасности населения недостаточно усилий только властных структур. Чрезвычайные ситуации чаще всего возникают внезапно, а для развертывания сил и средств для их ликвидации требуется определенное время, в течение которого население будет находиться как бы один на один с чрезвычайной ситуацией. Поэтому значительно больше шансов в этих условиях выжить, оказать помощь пострадавшим имеет тот, кто умеет действовать в подобных условиях.

2. Основные понятия и классификация чрезвычайных ситуаций

2.1. Основные понятия и определения

Практически любая деятельность потенциально опасна, а сами опасности носят перманентный характер (перманентный – постоянный, непрерывно продолжающийся, от латинского *permaneo* – остаюсь, продолжаюсь). Дадим определения основных используемых понятий.

Потенциальная опасность – это опасность скрытая, неопределенная во времени и пространстве. Реализуется потенциальная опасность через причины и в случае, если нежелательные последствия будут значительные, то это событие классифицируется как чрезвычайная ситуация.

Чрезвычайная ситуация (ЧС) – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Экстремальное событие – это отклонение от нормы процессов или явлений.

Авария – это экстремальное событие техногенного характера, происшедшее по конструктивным, производственным, технологическим или эксплуатационным причинам, либо из-за случайных внешних воздействий, и заключающееся в повреждении, выходе из строя, разрушении технических устройств или сооружений.

Производственная или транспортная катастрофа – это крупная авария, повлекшая за собой человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия.

Опасное природное явление – это стихийное событие природного происхождения, которое по своей интенсивности, масштабу распространения и продолжительности может вызвать отрицательные последствия для жизнедеятельности людей, экономики и природной среды.

Стихийное бедствие – это катастрофическое природное явление (или процесс), которое может вызвать многочисленные человеческие жертвы, значительный материальный ущерб и другие тяжелые последствия.

Экологическая катастрофа (экологическое бедствие) – чрезвычайное событие особо крупных масштабов, вызванное изменением (под воздействием антропогенных факторов) состояния суши, атмосферы, гидросферы и биосферы, сопровождающееся массовой гибелью живых организмов и экономическим ущербом.

2.2. Классификация чрезвычайных ситуаций

Все чрезвычайные ситуации можно классифицировать по трем основным принципам – масштабу распространения, темпу развития и природе происхождения.

При классификации чрезвычайных ситуаций по масштабу распространения следует учитывать не только размеры территории, подвергнувшейся воздействию ЧС, но и возможные ее косвенные последствия, к которым относятся тяжелые нарушения организационных, экономических, социальных и других существенных связей, действующих на значительных расстояниях. Кроме того, принимается во внимание тяжесть последствий, которая и при небольшой площади ЧС может быть огромной и трагичной.

Локальные (частные) чрезвычайные ситуации не выходят территориально и организационно за пределы рабочего места или участка, малого отрезка дороги, усадьбы или квартиры. К локальным относятся чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более 1 тыс. минимальных размеров оплаты труда.

Если последствия чрезвычайной ситуации ограничены территорией производственного или иного объекта (т. е. не выходят за пределы санитарно-защитной зоны) и могут быть ликвидированы его силами и ресурсами, то эти ЧС называются объектными.

Чрезвычайные ситуации, распространение последствий которых ограничено пределами населенного пункта, города (района), области, края, республики и устраняются их силами и средствами, называются местными. К местным относятся чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 1 тыс., но не более 5 тыс. минимальных размеров оплаты труда.

Региональные чрезвычайные ситуации – такие ЧС, которые распространяются на территорию нескольких областей (краев, республик) или экономический район. Для ликвидации последствий таких ЧС необходимы объединенные усилия этих территорий, а также участие федеральных сил. К региональным относятся ЧС, в результате которых пострадало от 50 до 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности от 500 до 1000 человек, либо материальный ущерб составляет от 0,5 до 5 млн. минимальных размеров оплаты труда.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.