

А.В. Щепотьев

с е р и я
Н е
у
к
а

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАГРАДНОЙ СИСТЕМЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОНОГРАФИЯ

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Александр Щепотьев

**Совершенствование наградной
системы федеральных
органов государственной
власти Российской Федерации**

«Юстицинформ»

2017

УДК 342.922
ББК 67 401

Щепотьев А. В.

Совершенствование наградной системы федеральных
органов государственной власти Российской Федерации /
А. В. Щепотьев — «Юстицинформ», 2017

ISBN 978-5-7205-1370-2

Монография посвящена вопросам совершенствования наградной системы федеральных органов государственной власти в России. Актуальность исследования обусловлена существующей нормативно-правовой основой и сложившейся практикой в сфере поощрения наградами федеральных органов государственной власти РФ, которые в полной мере не обеспечивают всестороннего нематериального стимулирования и поощрения физических и юридических лиц. Данное исследование охватывает юридические, экономические и социальные аспекты взаимоотношений в обществе, а также касается исторических фактов трансформации наградной системы в нашей стране. Монография будет интересна практикующим юристам, экономистам, представителям органов власти, историкам, фалеристам, коллекционерам, а также преподавателям, аспирантам и студентам юридических, экономических и исторических специальностей.

УДК 342.922

ББК 67 401

ISBN 978-5-7205-1370-2

© Щепотьев А. В., 2017
© Юстицинформ, 2017

Содержание

Введение	7
1. Награды как инструмент нематериального поощрения и стимулирования граждан	9
2. Классификация наград в России	11
Конец ознакомительного фрагмента.	12

А.В. Щепотьев

Совершенствование наградной системы федеральных органов государственной власти Российской Федерации: монография

Рецензенты:

Турбанов А.В. – доктор юридических наук

Карпова Т.Е. – кандидат экономических наук, доцент, проректор по экономике и финансам Частной образовательной организации высшего образования – ассоциации «ТУЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (ТИЭИ)»

Мосин В.И. – кандидат философских наук, доцент, генеральный директор Ассоциации «Тульский социологический центр»

Автор выражает глубокую признательность и благодарность за конструктивные замечания и предложения, осуществленные в процессе рецензирования монографии, доктору юридических наук, профессору Турбанову Александру Владимировичу.

A.V. Shchepotyev

Improvement of the award system of the federal bodies of state power of the Russian Federation

Monograph

Moscow

Yustitsinform

2017

Referees:

Turbanov A.V. – Doctor of Law

Karpova T.E. – PhD in Economics, Associate Professor, Vice-Rector for Economics and Finances of the Private educational organization of higher education – the association «TULA UNIVERSITY (TEI)»

Mosin V.I. – Candidate of Philosophy, Associate Professor, CEO of the Association «Tula sociological center»

The author expresses deep appreciation and gratitude to Professor Turbanov A.V. for the constructive comments and suggestions made in the review process.

Improvement of the award system of federal bodies of state power of state power of the Russian Federation: monograph / A.V. Shchepotyev. – M.: Yustitsinform, 2017. – 80 p.

The monograph is devoted to the improvement of the award system of the federal government in Russia. The relevance of the study is determined by the existing regulatory framework and the established practice in awarding federal state power bodies of the Russian Federation, which does not fully provide for non-financial encouragement and incentive of natural and legal persons.

The study covers legal, economic and social aspects of relations in the society, as well as touches upon historical facts about the transformation of the award system in our country.

This monograph will be of interest to practicing lawyers, economists, government officials, historians, falerists, collectors, as well as teachers, postgraduates and legal, economic and historical students.

Keywords: non-financial incentives, awards of the federal bodies of state power, departmental awards, ministerial awards, state awards, award system, improvement of legislation.

© LLC «Yustitsinform», 2017

Введение

История награждения за особые заслуги имеет многовековую историю. Изначально награды выдавались за воинские заслуги. Позднее награды стали формой поощрения людей и организаций за достижения в науке, спорте, общественной деятельности, т. е. за «мирные» (невоенные) достижения.

Практика награждения граждан за выдающиеся способности, успехи в различных начинаниях и иные социальные, экономические политические и общественные достижения на государственном, региональном или муниципальном уровне во всем мире и в нашей стране применяется и сегодня. В зависимости от заслуг, достижений определяется и награда (статус, уровень и т. д.) для граждан и организаций.

Отметим, что граждане России, российские юридические лица могут быть награждены международными наградами, наградами других государств или поощрены иным образом.

Данное исследование направлено на рассмотрение и анализ наград федеральных органов государственной власти Российской Федерации.

Развитие наградной системы в России на общегосударственном, ведомственном (министерском) и региональном уровнях обусловлено нормами Конституции РФ и неразрывно связано с развитием российской государственности и необходимостью поощрения граждан, коллективов организаций частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности за деятельность, направленную на обеспечение благополучия и процветания конкретного региона и Российской Федерации в целом.

Данное исследование опирается на исторические, фалеристические, правовые и экономические аспекты, однако основное внимание уделяется нормативно-правовой, юридической основе развития и совершенствования наградной системы федеральных органов государственной власти РФ.

Актуальность исследования. В современных условиях существует множество форм наград (государственные награды, награды органов государственной власти, награды органов власти субъектов РФ, общественные награды и т. д.). Некоторые награды имеют «смешанную» форму, т. е. обладают отдельными признаками разных по статусу наград, например: признаками наград органов государственной власти или органов власти субъектов РФ, однако к таковым не относятся. Отдельные же награды негосударственных организаций (в т. ч. и международных) могут быть приравнены по своему статусу к наградам органов государственной власти (подобная практика «приравнивания» наград к определенному статусу существовала и существует в нормативно-правовом поле и сложившейся практике).

Предмет исследования – наградная система федеральных органов государственной власти РФ.

Объект исследования – награды федеральных органов государственной власти РФ (министерств, ведомств и т. д.).

Цель исследования – выработать предложения по совершенствованию наградной системы федеральных органов государственной власти РФ и обосновать необходимость и целесообразность создания единого общероссийского реестра наград федеральных органов государственной власти РФ и приравненных к ним наград.

Задачи исследования:

– предоставить на всеобщее обозрение обобщенный практический опыт и обычаи поощрения наградами федеральных органов государственной власти РФ с учетом анализа действующего законодательства и исследования правил поощрения наградами федеральных органов государственной власти РФ;

- проанализировать практику установления соответствия (приравнивания по статусу) наград общественно значимых субъектов к наградам федеральных органов государственной власти РФ;
- выработать комплекс мер и предложений по упорядочиванию и совершенствованию наградной системы в РФ;
- разработать рекомендации по созданию единого общероссийского реестра наград федеральных органов государственной власти Российской Федерации и приравненных к ним наград;
- выработать рекомендации и предложения по наделению полномочиями субъекта, ответственного за совершенствование наградной системы федеральных органов государственной власти РФ.

Методика исследования опирается на общенаучные методы: методы синтеза, моделирования, экспертных оценок, исследования документов по форме и содержанию и т. д.

Практическая значимость исследования заключается в возможности применения выработанных рекомендаций по совершенствованию законодательства, регулирующего наградную деятельность в РФ, в т. ч. и для отдельных федеральных органов государственной власти; результаты исследования могут быть использованы общественными и негосударственными организациями для обеспечения нематериального стимулирования сотрудников, в т. ч. при подготовке наградных документов на претендентов на поощрение, а также в образовательном процессе по правовым дисциплинам, экономике, истории и фалеристике.

Структурно работа состоит из введения, пяти логически выстроенных параграфов, заключения, перечня нормативно-правовых документов, списка использованных источников, а также двух приложений.

1. Награды как инструмент нематериального поощрения и стимулирования граждан

Исторически награды появились как инструмент поощрения воинов и военачальников за боевые заслуги и достижения. Причем награда в большей степени выступала как форма материального поощрения, некий экономический аналог премии. Отметим, что некоторые государственные награды чеканились из соответствующей пробы золота и серебра в соответствии с монетной стопой отдельных монет высокого достоинства (практика в России XVIII— начала XX вв.).

Однако с течением времени награда (государственного уровня) трансформировалась из материального стимула в инструмент государственного и общественного признания заслуг награжденного.

Вместе с тем необходимо понимать, что признание заслуг человека на уровне органов власти различных уровней (государственном, ведомственном, региональном уровне) или на общественном уровне помимо признания в форме наград может принести и материальные блага и государственную поддержку, к примеру: согласно ст. 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», «...Меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним... определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации», а согласно и. 11 Указа Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации», «...Награжденным государственными наградами предоставляются меры социальной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Для граждан, чьи доходы ниже среднестатистических, для малозащищенных слоев населения (пенсионеры, инвалиды и т. д.) государственная поддержка награжденных государственными наградами, наградами органов власти может быть значимой и существенной. Подобным примером может служить относительно массовое (в процентном отношении к населению страны) награждение медалью «Ветеран труда» (с присвоением звания «Ветеран труда») как на общегосударственном уровне, так и на уровне соответствующего субъекта РФ.

В императорской России существовала следующая практика: награжденный человек самостоятельно заказывал у ювелира (исходя из своего достатка и иных возможностей и потребностей, количества парадных мундиров) соответствующее количество наград (или их унифицированных сокращенных копий), предоставляя в мастерскую документы о награждении.

Развитие общества, экономики, законодательства приводило к изменениям, нововведениям и трансформациям в наградной системе России.

Награды в современном обществе носят характер нематериального стимулирования деятельности граждан, организаций, однако целесообразно учитывать тот факт, что некоторые награды могут давать право на определенные социальные льготы, материальные дотации или иные материальные аспекты. Вместе с тем, несмотря на то, что награждение может привести к определенному улучшению материального благосостояния, награды все же в большей степени являются мерами нематериального стимулирования, показывая заслуги и достижения человека или организации.

Органы власти всех уровней в отношении сотрудников органов власти и подведомственных организаций, общественных и иных деятелей, хозяйствующие субъекты в отношении своих работников и т. д. могут выступать инициаторами (через определенные механизмы и инструментарии) в поощрении наградами различных статусов. Причем награжденными (отмеченными) наградами могут быть отдельные группы людей (команды, отделы, авторские или

творческие коллективы), трудовые коллективы органов власти, хозяйствующих субъектов, юридические лица.

В сфере нематериального стимулирования использование наград может быть малобюджетным (низко затратным с точки зрения расходования финансовых или материальных ресурсов) инструментом поощрения или выделения отличившихся сотрудников. Инструментарий поощрения различными наградами может служить эффективным механизмом стимулирования в работе, будет направлять работников организации на достижение более высоких результатов. Отдельные крупные организации, в т. ч. некоммерческие, создают собственные негосударственные наградные системы поощрения.

Общественные, государственные награды, награды федеральных органов государственной власти, награды органов власти субъектов РФ, местного самоуправления могут быть эффективным механизмом признания заслуг человека по причине того, что такие меры стимулирования, как премия (в большей мере для обеспеченных людей), не в полной мере могут стать соизмеримой оценкой полученных результатов.

Именно поэтому роль и значимость применяемых систем награждения в обществе очень высока.

Как уже было отмечено, в общественных взаимоотношениях существует множество наград различных статусов. И каждая награда для поощренного человека или организации имеет свое значение. Значимость поощрения для награжденного может быть различной. Например, награждение общественной наградой профессионального сообщества может быть важнее для человека, чем государственная награда. Однако нередки факты, когда награжденные люди продавали за невысокую плату свои награды (наличие спроса на материальные носители наград (медали, ордена, грамоты, благодарственные письма и т. д.) обусловлено наличием рынка предметов коллекционирования, в т. ч. наград).

Множество различных наградных систем привело к формированию понимания различных статусов, форм и классификаций наград. В научной литературе приводятся разные варианты классификаций наград, выстраивается их ранжирование и т. д., однако единообразия в сфере награждения не существует. Поэтому остро встает вопрос о классификации наград, используемых в нашей стране.

Классификация наград может иметь различные критерии, инструменты определения значимости, различные подходы и т. д. Выработка единых критериев оценки при осуществлении классификации наград является достаточно сложной для решения задачей.

При анализе наградных систем могут быть введены различные классификационные признаки, например: форма награды (медаль, орден, бумажный носитель, ценный подарок и т. д.), применение (действующая награда или упраздненная) или иные признаки.

2. Классификация наград в России

Исходя из понимания того факта, что в соответствии с и. 1 Положения о государственных наградах Российской Федерации «Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством», автор предлагает в качестве **важнейшего критерия при осуществлении классификации наград принять влияние наличия анализируемой награды у физического лица на возможность получения (при наличии иных необходимых условий) высшей формы поощрения граждан Российской Федерации – государственной награды РФ.**

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.