

**СКОРАЯ** ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# **МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО**

## **КРАТКИЙ КУРС**

*Экзамен?! – Не вопрос!  
Все ответы здесь!*

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Коллектив авторов

# **Международное публичное право**

«РИПОЛ Классик»

2015

УДК 341  
ББК 67.412.1я73

**Коллектив авторов**

Международное публичное право / Коллектив авторов —  
«РИПОЛ Классик», 2015 — (Скорая помощь студенту. Краткий  
курс)

ISBN 978-5-409-00684-6

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Международное публичное право". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки его изучить, а также успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 341  
ББК 67.412.1я73

ISBN 978-5-409-00684-6

© Коллектив авторов, 2015  
© РИПОЛ Классик, 2015

## Содержание

1. Понятие, предмет и функции международного публичного права	5
2. История и система международного публичного права	7
3. Соотношение международного публичного и международного частного права	9
4. Нормы международного публичного права: понятие и классификация	10
5. Источники международного публичного права: понятие и виды	11
6. Право международных договоров: понятие и стороны	13
Конец ознакомительного фрагмента.	14

# Международное публичное право. Краткий курс

## 1. Понятие, предмет и функции международного публичного права

Под **международным публичным правом** понимается система норм, регулирующих межгосударственные отношения, созданные их участниками.

1. Эта специфическая система отличается от системы, которая образуется нормами внутригосударственного – права. Как и любая отрасль права, международное публичное право состоит из норм, индивидуальных дозволений, предписаний и запретов, регулирующих отношения, которые называют индивидуальными международно-правовыми установками; норм, содержащихся в международных договорах, а также в имеющих обязательную силу решениях международных конференций.

2. Часто международное публичное право рассматривается как особая правовая система, в которой наиболее важную часть составляют действующие и осуществляемые нормы. Большое значение имеет их осуществление, т. е. международно-правовая практика, которая наполняет нормы реальным содержанием. Возможны случаи, когда практика применения какой-либо нормы международного публичного права приводит к возникновению новой, более конкретной нормы или обычкновения. Примером может служить правило, согласно которому воздержание при голосовании постоянного члена Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (далее – ООН) не считается применением так называемого права вето.

В Уставе ООН это правило не предусмотрено, но оно сложилось как международно-правовая норма в практике Совета Безопасности.

3. К *общепризнанным принципам международного публичного права* относятся концентрированно выраженные и обобщенные общепризнанные нормы поведения субъектов международных отношений по поводу наиболее важных вопросов международной жизни.

4. Отрасли международного публичного права регулируют крупные блоки международных отношений определенного вида и представляют собой совокупность международно-правовых институтов и норм, регламентирующих обособленные отношения, отличающиеся качественным своеобразием.

5. Под *системой международного публичного права* понимается объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов международного публичного права, договорных и обычно-правовых норм, отраслей и институтов международного публичного права. В этой системе имеют место и резолюции международных организаций, решения арбитражных и судебных органов международных органов.

6. Под *международно-правовым институтом* понимается группа норм и принципов, регулирующих определенную область правоотношений (институт признания государств, институт международной ответственности). И подотрасли, и институты международного публичного права являются его неотъемлемой составной частью.

К *функциям международного публичного права* относятся:

- регулирующая – установление государствами четких правил поведения в соответствующих областях взаимодействия;
- координирующая – в нормах международного публичного права отражаются общепризнанные для государств стандарты поведения в различных областях взаимоотношений;

- обеспечивающая – принятие норм, побуждающих государства соблюдать международные обязательства;
- охранительная – защита законных прав и интересов государства.

## 2. История и система международного публичного права

1. Международное публичное право имеет древнюю историю, однако в современном понимании оно появилось совсем недавно. Термин «международное (публичное) право» происходит от древнеримского термина *jus gentium* («право народов»). *Jus gentium* понималось в двух значениях: как право, регулирующее имущественные отношения римских граждан и peregrinorum (иностранцев), и как общее право всех народов, естественное право. Разумеется, естественное право в первую очередь использовалось как философская категория, а не как постулат международной практики.

2. Первые международные договоры Древней Руси, дошедшие до наших дней, датируются IX–X вв. В этот период Киевское княжество активно участвовало в международных отношениях. Договоры Руси с Византией были направлены на приобретение и удержание заморских рынков и охрану торговых путей, т. е. носили торговый характер.

3. Международное публичное право развивалось неравномерно: отдельные отрасли международного права (например, право внешних сношений, право международных договоров, международное морское право) существуют тысячелетиями, другие же (космическое право, воздушное международное право) в силу объективных причин появились совсем недавно. Древнейшие источники сохранили до наших дней тексты ранних международных договоров. Как правило, такие договоры носили двусторонний характер и заключались между государствами.

4. По мере развития международного публичного права добавлялись новые отрасли, изменялись существовавшие прежде, расширялся и изменялся круг субъектов международного публичного права. В абсолютистских государствах вся власть была сконцентрирована в руках монарха, поэтому неудивительно, что международные договоры заключались между монархами. Соответственно монарх был основным субъектом международных отношений, а значит, и международного публичного права. Затем длительное время основными субъектами международного публичного права были государства, потом к ним добавились международные организации в виде государственных союзов. Наиболее известны среди них союзы греческих полисов.

5. Постепенно международные отношения усложнялись, и в XX в. большинство государств стали рассматривать индивидов в качестве субъектов международного публичного права, хотя ранее какой-либо международно-правовой статус за ними не признавался. Так появилось международное гуманитарное право.

6. Международное публичное право выступает как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Наука и учебная дисциплина международного публичного права, разумеется, носят производный от отрасли международного права характер.

*Наука международного публичного права* – это совокупность теоретических представлений о правовом регулировании международных отношений, международных отношениях в целом. Научные представления о международном публичном праве от обыденных отличаются высокой степенью теоретизирования, глубиной, обоснованностью, системностью.

7. Предметом изучения науки служат международно-правовые нормы, международные договоры, международная практика их применения, доктринальные разработки ученых и т. д. В нашей стране наука международного публичного права развита в значительной степени и продолжает активно развиваться.

8. *Учебная дисциплина международного публичного права* производна от науки международного публичного права, однако значительно меньше по объему и не включает ряда дискуссионных вопросов.

**Система международного публичного права** – это совокупность взаимосвязанных принципов и норм, регулирующих международно-правовые отношения.

9. В систему международного публичного права входят, с одной стороны, общеправовые принципы и юридические нормы, с другой – отрасли как однородные комплексы норм и внутриотраслевые институты. Таким образом, систему международного публичного права можно разделить на *следующие категории*:

- общепризнанные принципы международного публичного права, которые составляют его ядро и имеют основополагающее значение для международно-правового механизма регулирования отношений;
- нормы международного публичного права, являющиеся общеобязательными правилами взаимоотношений государств или иных субъектов международного публичного права;
- общие для международного публичного права институты, представляющие собой комплексы норм определенного функционального назначения: институт международного публичного права о международной правосубъектности, о международном правотворчестве, о международной ответственности, о правопреемстве государств;
- отрасли международного публичного права, которые являются наиболее крупными структурными подразделениями системы международного публичного права и регулируют наиболее обширные сферы общественных отношений.

10. Классифицировать отрасли международного публичного права можно по различным основаниям. Отрасли в международном публичном праве можно выделять как по основаниям, принятым во внутригосударственном праве, так и по специфическим основаниям международно-правового характера. К *общепризнанным отраслям международного публичного права* относят право международных договоров, право внешних сношений, право международных организаций, право международной безопасности, международное морское право, международное космическое право, международное право по охране окружающей среды, международное гуманитарное право.

11. В отрасль международного публичного права могут входить подотрасли, если отрасль регулирует широкий круг отношений, институты данной отрасли, которые представляют собой мини-комплексы по регулированию каких-либо отдельных вопросов.

12. *Подотраслями* в праве международных сношений являются консульское и дипломатическое право, институтами данной отрасли права являются институты формирования представительств, функции представительств, иммунитеты и привилегии дипломатических представительств, в праве вооруженных конфликтов – группы норм, регламентирующих режимы военной оккупации, военного плена.



### **3. Соотношение международного публичного и международного частного права**

1. Международное публичное право и международное частное право тесно связаны между собой. Международное публичное право представляет собой самостоятельную правовую систему. Нормы международного публичного и международного частного права направлены на создание правовых условий всестороннего развития международного сотрудничества в различных областях. Международное частное право представляет собой совокупность норм, регулирующих частноправовые отношения, имеющие международный характер.

2. Различие между международным публичным и международным частным правом *может быть проведено по следующим основаниям:*

- по содержанию регулируемых отношений. Общественные отношения, регулируемые международным публичным правом, носят межгосударственный характер. Отличительной их особенностью является специфическое качество, присущее их основному субъекту (государству), – суверенитет. Международное частное право регулирует отношения, складывающиеся между иностранными физическими и юридическими лицами, между физическими и юридическими лицами и иностранным государством в неполитической сфере;

- по субъектам отношений – основными субъектами международного публичного права являются государства, а основными субъектами международного частного права выступают физические и юридические лица;

- по источникам – источниками международного публичного права являются международные договоры, международно-правовые обычаи, акты международных организаций и акты международных конференций, в то время как источники международного частного права – внутреннее законодательство каждого государства, международные договоры, международно-правовые обычаи и судебные прецеденты;

- в состав международного частного права входят нормы двух видов: материально-правовые (непосредственно устанавливающие права и обязанности) и коллизионные (отсылающие к национальному праву конкретного государства);

- порядок рассмотрения споров – в международном публичном праве споры разрешаются либо на государственном уровне (межгосударственные споры), либо в специализированных органах по защите прав человека (споры, касающиеся нарушений в области прав человека);

- международное частное право, в отличие от международного публичного права и национально-правовых систем, не составляет особую правовую систему.

Правовые нормы, регулирующие международные немежгосударственные невластные отношения, являющиеся объектом международного частного права, по своему источнику находятся как в национальном праве различных государств, так и в международном публичном праве.

3. Отграничение международного частного права от международного публичного права не носит абсолютного характера. Тесная связь международного частного и международного публичного права вытекает из того, что в международном частном праве речь идет хотя и не о межгосударственных отношениях, но все же о таких отношениях, которые имеют место в международной жизни. Отсюда ряд основных начал международного публичного права имеют определяющее значение и для международного частного права.

## 4. Нормы международного публичного права: понятие и классификация

1. Международное публичное право представляет собой совокупность международно-правовых норм. Любой международный договор нормативного характера содержит как минимум одну международно-правовую норму.

2. *Норма международного публичного права* – это обязательное для участника соответствующих международно-правовых отношений правило поведения. Эти нормы группируются в институты международного публичного права.

3. *Институт международного публичного права* – это группа однородных международно-правовых норм (институт гражданства). Институты международного публичного права группируются в более крупные образования – подотрасли международного публичного права (гуманитарное право, морское право, воздушное право, космическое право и т. п.).

4. Особенность международно-правовых норм заключается в том, что эти нормы распространяются, как правило, лишь на тех субъектов международного публичного права, которые являются участниками соответствующего международно-правового договора, содержащего данную норму.

5. Применительно к нормам международного публичного права возможна классификация по различным основаниям. Такая классификация имеет важное практическое значение. В зависимости от характера и методов правового регулирования нормы международного публичного права делятся на императивные и диспозитивные.

6. *Императивные нормы* – это нормы, требующие исполнения предписания и не оставляющие субъекту возможности выбора. Например, в соответствии со ст. 14 Конвенции о защите прав человека и основных свобод пользование правами и свободами, признанными в Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам.

7. *Диспозитивные нормы* – это нормы, позволяющие субъекту действовать по своему усмотрению, регулировать международные отношения с помощью соглашений субъектов международного публичного права. К диспозитивным относится норма ч. 1 ст. 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон.

8. В зависимости от того, какие отношения регулируют нормы международного публичного права, различают материальные и процессуальные нормы. *Материальные нормы* регулируют конкретные, материальные отношения между субъектами международного публичного права, налагают на субъектов права и обязанности. Материальной, например, считается норма ст. 12 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, согласно которой мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право вступать в брак и создавать семью. *Процессуальные нормы* регулируют порядок осуществления каких-либо значимых с точки зрения международного публичного права действий. К процессуальным нормам относятся всевозможные процедурные правила международных судов и арбитражей, в том числе нормы, регулирующие порядок деятельности Европейского суда по правам человека.

## 5. Источники международного публичного права: понятие и виды

**Источники международного публичного права** – это формы существования международных правовых норм. К источникам международного публичного права применяются все характеристики, которые применяются к источникам в теории права.

1. В международном публичном праве выделяют *два основных вида источников: международный договор и международный обычай*. Однако наряду с этими основными источниками международного публичного права выделяют акты международных организаций, акты международных конференций и совещаний. Такие акты будут источниками международного публичного права только в том случае, если они будут устанавливать обязательные правила поведения для самих международных организаций или иных субъектов международного права. Данные акты должны отвечать требованиям нормообразования.

2. Наряду с вышеперечисленными источниками международного публичного права существует *концепция «мягкого права»*, которая включает в себя акты рекомендательного характера или программные установки международных органов и организаций, в первую очередь это относится к актам (резолюциям) Генеральной Ассамблеи ООН.

3. Статья 38 Статута Международного суда ООН содержит перечень источников международного публичного права, на основании которых Суд должен разрешать споры. *К ним относятся:*

- международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;
- судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

**Международный договор** – это соглашение между государствами или иными субъектами международного публичного права, заключенное в письменной форме, содержащее взаимные права и обязанности сторон независимо от того, содержатся они в одном или нескольких документах, а также независимо от его конкретного наименования.

**Международный обычай** – это доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы (ст. 38 Статута Международного суда ООН). Международный обычай становится источником права в результате длительной повторяемости, т. е. устойчивая практика – это традиционное основание признания обычая как источника права. Возможно становление обычая в короткий промежуток времени.

4. К *актам международных конференций* можно отнести договор как результат деятельности конференции, созданной специально для разработки международного договора государств, который ратифицирован и введен в действие.

5. В качестве *вспомогательных источников международного публичного права* рассматриваются документы, принимаемые органами международных организаций (это резолюции, декларации и др.), судебные решения, мнения наиболее видных специалистов в области международного права (доктрина). К судебным решениям, которые являются вспомогательными источниками, относятся решения Международного суда ООН, других международных судебных и арбитражных органов.

6. Выделяют региональные и универсальные источники международного публичного права. К *региональным источникам* международного публичного права относятся источники, направленные на урегулирование международных отношений в определенном регионе (Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская хартия местного самоуправления и др.). К *универсальным источникам* относятся те источники, действие которых не ограничено каким-либо регионом (Устав ООН).

## 6. Право международных договоров: понятие и стороны

1. *Право международных договоров* является отраслью международного права и совокупностью правовых норм, регулирующих правоотношения субъектов международного публичного права и регламентирующих порядок заключения, исполнения и прекращения международных договоров.

2. Право международных договоров является *основополагающей отраслью международного публичного права*, без которой развитие международного права было бы невозможно, так как с помощью заключения международных договоров между государствами регламентируются отношения данных государств в различных сферах общественной жизни. Субъектами права международных договоров являются субъекты международного публичного права.

Основными источниками права международных договоров являются Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.; Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями от 21 марта 1986 г. Появление на мировой арене международных межправительственных организаций и их возрастающая роль в международном публичном праве повлекли за собой заключение договоров между данными организациями и между международными межправительственными организациями и государствами. В связи с этим появилось большое количество международных договоров.

3. Центральным элементом права международных договоров является международный договор. Согласно ст. 2 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. *международный публичный договор* – это регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного публичного права в письменной форме, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном, двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

4. Международные договоры классифицируются по кругу участников на двусторонние и многосторонние. В *двусторонних договорах* участвуют два государства, в *многосторонних договорах* предполагается участие всех государств или ограниченного количества государств. Данная разновидность международных договоров является универсальной. Международные договоры могут быть открытыми и закрытыми. В *открытых* международных договорах участниками могут быть любые государства независимо от согласия других государств – участников данных договоров. В *закрытых* международных договорах участниками могут быть лишь те, которые получили согласие от других участников.

В *структуру международного договора* входят такие составные части, как название договора, преамбула, основная и заключительная части, подписи сторон.

5. *Сторонами* в международных договорах являются субъекты международного публичного права, которые обладают договорной правоспособностью. Каждое государство обладает правоспособностью заключать договоры (ст. 6 Венской конвенции о праве международных договоров 1986 г.). В свою очередь, правоспособность международной организации заключать договоры регулируется правилами этой организации (ст. 6 Венской конвенции 1986 г.). Под правилами понимаются, в частности, «учредительные акты организации, принятые в соответствии с ними решения и резолюции, а также установившаяся практика этой организации» (п. 1 ст. 1 Венской конвенции 1986 г.). В статьях 1 Венских конвенций 1969 и 1986 гг. используются такие понятия, как «участвующее в переговорах государство», «участвующая в переговорах организация», «договаривающееся государство», «договаривающаяся организация», «участник», «третье государство» и «третья организация».

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.