СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

КРАТКИЙ КУРС

Экзамен?! – Не вопрос! Все ответы здесь!

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Коллектив авторов

Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс

«РИПОЛ Классик»

2016

УДК 342.4
ББК 67.400

Коллектив авторов

Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс / Коллектив авторов — «РИПОЛ Классик», 2016 — (Скорая помощь студенту. Краткий курс)

ISBN 978-5-386-08987-0

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «Конституционное право зарубежных стран». Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету.Издание предназначено для студентов высших образовательных учреждений.

УДК 342.4
ББК 67.400

ISBN 978-5-386-08987-0

© Коллектив авторов, 2016
© РИПОЛ Классик, 2016

Содержание

1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина 6
2. Предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран 8
3. Понятие и сущность конституции. Виды конституций 9
4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах 10
5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды 11
6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика 13
7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан 15
8. Институт гражданства: понятие, способы приобретения и прекращения 16
Конец ознакомительного фрагмента. 17

Конституционное право зарубежных стран. Краткий курс

© Обложка. ООО Группа Компаний «РИПОЛ классик», 2016
© Оформление. ООО «Издательство «Окей-книга», 2016

1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина

Конституционное право зарубежных стран есть система внутренне согласованных правовых норм. Данная система состоит из отраслей права, которые представляют собой правила особого рода, поддерживаемые государственным принуждением. Все они содержатся в различных правовых актах: конституциях, законах, декретах и т. д. Конституционное право любой зарубежной страны призвано регулировать определенную группу общественных отношений (например, правовое положение личности или основы устройства общества и государства).

1. *Правовые нормы* содержатся в таких правовых актах, как конституции, декреты президента, законы, постановления правительства, решения верховного или конституционного суда и т. д. Они устанавливают основы общественного и государственного устройства, правового положения личности, земельные отношения, отношения собственности и т. д.

2. Как *наука конституционное право зарубежных стран* изучает весь спектр теорий, взглядов, гипотез по вопросам конституционного (государственного) права, излагаемых в юридической литературе, специализированной периодике, статьях, научных докладах. Помимо этого *конституционное право зарубежных стран* выступает учебной дисциплиной, преподаваемой студентам высшей школы.

3. Как правило, к объектам конституционного права зарубежных стран относят следующие *важнейшие общественные отношения:* основы жизни человека (прожиточный минимум, установленный законом, минимальный размер оплаты труда и т. д.), коллектива (участие общественных организаций в жизни общества и функционировании государства), государства (роль государственных структур в обществе), общества как такового (рынок, многоукладная экономика или государственная монополия).

Конституционные права и обязанности человека и гражданина, а также способы их осуществления и обязательства государства по их исполнению – важные составляющие конституционного права. У конституционного права каждого государства имеются свои особенности регулирования.

4. Конституционным правом зарубежных стран регулируются *четыре главные сферы общественной жизни* любой страны:

• социальные отношения (социальная роль государства);

• экономика (основы отношений собственности);

• идеология (идеологический плюрализм);

• политика (роль и порядок образования политических партий, организация государства).

Следовательно, конституционное право как часть права той или иной страны – это система норм, которые закрепляют и систематизируют основы правовых взаимосвязей личности, общественных объединений, государства и общества.

При помощи этих норм определяются условия для осуществления государственного управления, участия в нем, давления на него, борьбы за государственную власть конституционными средствами.

5. Следует отметить, что в системе права нет особой отрасли, которая называется «конституционное право зарубежных стран». Правильнее было бы говорить о конституционном праве отдельного зарубежного государства (Австралии, Бразилии, Индии, Конго, Франции и

т. д.). Считать конституционное право зарубежных стран самостоятельной наукой также было бы не совсем верно, ведь это – часть единой науки конституционного права.

Понятие «конституционное право зарубежных стран» следует употреблять при характеристике учебной дисциплины. А так как понятие «конституционное право зарубежных стран» – явление собирательное, необходимо комплексное сравнительное изучение конституционного права многих стран мира.

2. Предмет, система и источники конституционного права зарубежных стран

1. *Предметом изучения конституционного права* являются общественно-политические процессы и явления, основы жизни общества, государства, коллектива, личности.

Каждая сфера общественной жизни имеет свою *основу:*

• экономическую – отношения собственности;

• социальную – социальная роль государства;

• политическую – создание и роль политических партий, организация государства;

• идеологическую – наличие либо отсутствие единственной идеологии в государстве.

2. *Систему конституционного права* составляют институты права. Систему согласованных норм, управляющих однородными и взаимосвязанными общественными отношениями в пределах данной отрасли права, называют *институтом* конституционного права. В зарубежных странах к ним относятся экономические, социальные, политические, правовые институты, институты основ духовной жизни общества.

Часто в составе основных (комплексных) институтов возникают иные (например, институт ответственности правительства).

3. Под *источниками конституционного права зарубежных стран* понимаются нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие конституционно-правовые отношения. Основным источником выступает конституция, за исключением некоторых мусульманских государств.

4. Среди *иных источников* можно выделить:

• законы: конституционные, органические (управляют тем или иным институтом), обыкновенные (регулируют отдельные вопросы), чрезвычайные (действуют недолгий срок в особо складывающихся политических или экономических обстоятельствах); общественно-правовые договоры внутри государства;

• законодательные акты главы государства и исполнительной власти;

• акты органов конституционного контроля – официальные толкования основного закона страны;

• регламенты парламентов и палат, из которых они состоят, – регулируют создание и процедуру функционирования парламентов;

• религиозные источники (Коран в ОАЭ, Саудовской Аравии, Кувейте, Иране и т. д.);

• судебные прецеденты – решения судов высоких инстанций, которые публикуются в официальных изданиях: бюллетенях, вестниках, на официальных сайтах в Интернете (впоследствии эти решения могут стать основой при принятии другими судами (окружными, городскими, судами субъектов, провинций) подобных решений по схожим делам);

• конституционный обычай – правило, возникшее в результате многолетней практики, выраженное чаще всего в устной форме, поэтому не пользующееся судебной защитой в случае его нарушения (Великобритания, Новая Зеландия);

• правовая доктрина – решения по конституционным вопросам, которые основаны на трудах знаменитых правоведов, специалистов по конституционному праву, а не только на правовых актах;

• международно-правовые акты.

5. Во многих государствах на местном уровне действуют собственные источники конституционного права (конституции штатов в США, законы земель в Германии, конституция Занзибара в Танзании), хартии городов (городские уставы, регулирующие местное самоуправление).

3. Понятие и сущность конституции. Виды конституций

1. Конституция в *материальном смысле* – совокупность норм, регулирующих организацию государственной власти. Конституция в *формальном смысле* – закон, обладающий высшей юридической силой и поэтому принимаемый и изменяемый в особом по сравнению с обычными законами порядке.

Сущность конституции – внутреннее содержание конституции, проявляющееся во внешних формах ее существования.

2. Можно выделить следующие *подходы* к сущности конституции:

• выражение общей воли народа, общественный договор (естественная школа права);

• выражение высшей правовой нормы (нормативистская школа права);

• акт общества как корпоративного целого (у институционалистов);

• документ, устанавливающий правила политической игры;

• отражение определенного соотношения политических сил.

3. Существуют следующие *классификации конституций:*

• по *форме:*

– писаные (т. е. содержащиеся в одном или нескольких документах, принятых в установленном именно для конституций порядке, и имеющие соответствующую письменную форму – большинство конституций),

– неписаные (т. е. такие, важная составная часть которых не отражена в официальных источниках, – Великобритания);

структуре: кодифицированные (в виде единого акта – большинство стран) и некодифицированные (конституционные нормы содержатся в актах, не сведенных в единую систему, – Великобритания);

содержанию:

– оригинальные (т. е. содержащие оригинальные принципы регулирования общественных отношений или новые институты – британский парламентаризм, федерализм и президентство в США и др.),

– заимствованные (т. е. адаптирующие к собственным условиям идеи и принципы оригинальных конституций – большинство конституций);

политическому режиму: демократические, тоталитарные и авторитарные;

установленной форме правления: монархические (Бельгия), республиканские (США, ФРГ);

порядку издания: октроированные, т. е. дарованные монархом (Катар, Кувейт), метрополиями колониям (Канада, Австралия); принятые представительным органом (парламентом); принятые специально созываемым для этого органом (Великим народным собранием – Болгария); одобренные на референдуме (Армения, Испания);

способу изменения: гибкие (изменяются в том же порядке, что и законы); жесткие (изменяются в усложненном порядке по сравнению с законами) – большинство конституций; смешанного типа, разные части которых изменяются по-разному (Индия);

срокам действия: постоянные и временные;

уровню конституционного регулирования: конституции федеративного государства (США, ФРГ) и конституции субъектов федерации (конституция Гамбурга).

4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах

1. Существуют следующие *способы принятия конституций.*

1. Специально избранное для этой цели *учредительное собрание.* Это обычно орган однопалатный (в Бразилии он был двухпалатным), и после принятия конституции он нередко распускается, уступая место парламенту, избранному на основе новой конституции, но иногда продолжает свою деятельность в качестве обычного парламента. Учредительное собрание не всегда формируется только путем выборов, иногда избирается на корпоративной основе из представителей различных групп населения, а частично назначается военными властями (они играют роль консультативных);

2. Принятие конституции на референдуме – общегосударственном голосовании избирателей (в 1958 г. во Франции, в 1999 г. в Швейцарии).

3. Принятие конституции надпарламентским органом.

4. В ряде стран конституцию принимает парламент.

5. В некоторых странах основной закон государства могут принимать высшие партийные органы – съезды или исполнительные комитеты партий.

6. Конституция провозглашается военными, стоящими какое-то время у власти. Военные осуществляют таким образом переход к гражданскому правлению.

7. Принятие конституции может состояться на общенациональных конференциях представителей различных политических сил и групп населения страны.

8. Существует возможность договорного принятия конституции в кризисных ситуациях (зачастую добровольность таких соглашений можно поставить под сомнение).

9. Октроирование конституций, когда «хороший монарх» жалует свод основных законов и свобод своему «верному народу».

10. Принятие основного закона в новой редакции.

2. *Поправки в конституцию* вносят только по решению парламента или на основании итогов референдума. Но принятие подобных решений должно отвечать следующим требованиям:

• поправка должна быть принята квалифицированным большинством в каждой палате парламента или на совместном заседании палат (в некоторых странах необходимо, чтобы парламент принял поправку дважды (с определенным интервалом); иногда второе голосование (вотум) может состояться только после того, как будет избран новый состав парламента);

• проект о внесении поправок в конституцию может выноситься на обсуждение только главой государства, правительством, определенной группой депутатов, субъектами федерации;

• в некоторых федерациях, когда парламент принимает поправку к конституции, его решение должно быть ратифицировано (утверждено) определенным большинством субъектов федерации.

3. Глава государства *не вправе накладывать вето* на конституционные поправки, которые должны быть опубликованы в официальной печати или отдельно.

Во время путчей, военных переворотов пришедшие к власти силовики устанавливают в стране чрезвычайный порядок. Так, военные советы могут отменить или приостановить порядок действия существующей в стране конституции или некоторых ее глав или статей.

5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды

Конституционный контроль – особый вид правоохранительной деятельности, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данного государства. Органы конституционного контроля, обнаружив указанное несоответствие, правомочны своей властью отменить нормативный правовой акт. При осуществлении **конституционного надзора** соответствующий орган не правомочен отменять акт, противоречащий конституции.

1. *Виды конституционного контроля.*

1. Предварительный (особые органы проверяют конституционность или неконституционность подготовленных законов и прочих правовых актов до их вступления в силу) и последующий. Последующий контроль заключается в проверке соответствия или несоответствия конституции законов или прочих правовых актов после вступления их в силу.

Следовательно, уже действующие законы и правовые акты, которые будут признаны не соответствующими конституции, прекращают свое действие. Те законы и правовые акты, которые еще не были опубликованы, к публикации запрещаются и, следовательно, в силу вступить не могут. Существует вариант, когда признанные неконституционными законы и правовые акты сохраняются в тексте конституции, но запрещаются к применению в судах и других государственных органах.

Решение, вынесенное специализированным органом конституционного контроля, – окончательное, поэтому обжалованию не подлежит.

2. Обязательный, которому подлежат определенные виды законов (все органические законы во Франции до их подписания президентом), и факультативный (может быть осуществлен по инициативе управомоченного субъекта).

3. Конкретный (решение специализированного органа конституционного контроля связано с конкретным делом) и абстрактный (решение специализированного органа конституционного контроля не связано с определенным делом).

4. Решающий (обязательный) и консультативный. При последнем принятое решение не считается обязательным для определенного государственного органа.

5. По содержанию конституционный контроль может быть формальным (устанавливается конституционность процедуры принятия акта) и материальным (устанавливается конституционность самого содержания).

2. Можно выделить следующие *виды органов конституционного контроля:*

• судебные органы:

– американская модель, при которой соответствие законов и прочих актов конституции определяется судьями общей юрисдикции, рассматривающими конкретные дела,

– европейская модель, при которой действуют специализированные органы, совершающие конституционный контроль. Подобные органы бывают как судебными (органы конституционной юстиции), так и квазисудебными (Конституционный совет во Франции);

• политические – органы, которые могут осуществлять подобный контроль, не выступая при этом специализированными.

3. Субъект, осуществляющий конституционный контроль, может быть внутренним (контроль проводит тот орган, которым был издан акт) и внешним (контроль проводит уполномоченный государственный орган).

Если рассматривать решения, вынесенные специализированным органом конституционного контроля, с точки зрения их применения, то существуют решения, имеющие обратную силу, и решения, которые вступают в силу только после их принятия.

6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика

1. Естественные, неотчуждаемые права, принадлежащие человеку в силу рождения как личности, принято называть *правами человека.* К ним относятся права на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну и др.

Основные права человека закреплены в конституционных правах и свободах (т. е. законодательно регламентированы) и обеспечены системой гарантий и механизмов защиты.

2. Традиционно к личным неотчуждаемым правам человека относят права на жизнь, свободу, безопасность, собственность, физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну. В международной практике не так давно возникло понятие прав «третьего» и «четвертого» поколений, среди которых называют право на использование достижений культуры или чистую природную среду.

Поскольку по определению права человека неотчуждаемы, естественны, то государство не может даровать или отчуждать их своими актами и действиями.

3. *Права гражданина* определяются фактом гражданства, т. е. юридической связью человека с каким-либо государством, политическим сообществом. Права гражданина рассматриваются как права члена политического сообщества.

К гражданской сфере относятся: избирательное право, право на объединение, участие в управлении делами государства и т. д. К правам гражданина можно отнести некоторые социально-экономические права: права на бесплатное обучение за счет государства, на государственное медицинское обслуживание и т. д.

4. Государства с тоталитарным политическим режимом классифицируют права человека на две другие категории – права граждан и права трудящихся. В некоторых конституциях (например, в Конституции КНР) отдельные социально-экономические права (право на отдых, на образование и др.) предоставляются только трудящимся гражданам.

Важнейшим принципом в международной практике является принцип *приоритета международного права в области прав человека* по отношению к внутригосударственному. Это означает, что если какое-либо из основных прав человека не вошло в конституцию государства, то оно должно быть признано в данном государстве независимо от его конституционного закрепления.

5. Международное право устанавливает *следующие положения:*

• все права и свободы личности не абсолютны, поэтому государство вправе их ограничить, но руководствуясь при этом только законом и только в той мере, в какой это допускает конституция, согласуясь с требованиями международного права, причем в точно определенных целях (для обеспечения общественного порядка, публичной морали, здоровья населения и т. д.);

• необходимо, чтобы в конституционном законодательстве любого государства был закреплен весь объем основных прав и свобод человека и гражданина, полностью соответствующий международным стандартам;

• запрет злоупотребления правами: нельзя использовать собственные права с целью нанесения ущерба правам и законным интересам других физических или юридических лиц;

• конституционное законодательство любого государства не должно противоречить основным правам человека и общечеловеческим ценностям, закрепленным в международных актах;

• права и свободы личности обеспечиваются гарантиями (юридическими и материальными) настолько, насколько это позволяют условия страны;

• права личности могут быть ограничены только правами других лиц;

• правам и свободам должны соответствовать обязанности человека и гражданина перед обществом, государством, коллективом, другими людьми.

7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан

1. Основной классификацией прав и свобод человека и гражданина является их *классификация по объекту* на три группы:

1) *личные права и свободы* – предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет. К их числу относятся право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию, права на свободу, неприкосновенность жилища, тайну переписки, свободу передвижения и выбора места жительства. Неприкосновенность жилища предполагает защиту не только от произвольных обысков и выемок, постоя солдат, полицейских вторжений, но и защиту от произвольных действий со стороны отдельных лиц. Тайна переписки и телефонных разговоров в значительной мере обеспечивается закрепленным законом требованием в отношении правоохранительных органов получать специальное разрешение суда для перлюстрации писем и прослушивания телефонных разговоров.

Одними из важнейших личных прав человека являются свобода передвижения и выбора места жительства, свобода от произвольного ареста и необоснованной уголовной репрессии, право на свободное заключение брака, запрещение пыток и необычайных наказаний;

2) *политические права, свободы и обязанности* – те, которые обеспечивают возможность участия в политической жизни, потенциальную возможность воздействия на принимаемые в государстве политические решения (право принимать участие в управлении государственными делами, права на объединение, свободу мнений, свободу ассоциаций, комплекс избирательных прав, свободу собраний, шествий и митингов, свободу слова, печати, право на сопротивление угнетению);

3) *социально-экономические права и свободы.* Важнейшим из этих прав является право на владение и распоряжение частной собственностью. Это право обеспечено всеми средствами юридической защиты от посягательства со стороны как отдельных лиц, так и органов самого государства. В новых конституциях закреплена возможность отчуждения частной собственности в интересах общества.

2. После Второй мировой войны конституциями Италии, Дании, Индии, Японии, Гватемалы, Коста-Рики, Габона, Бангладеш, Марокко, ряда других государств было провозглашено право на труд. Некоторые послевоенные конституции провозглашают также право на равную плату за равный труд и право на отдых, которые иногда рассматриваются как органическое продолжение права на труд.

В числе экономических завоеваний трудящихся можно назвать также страхование по безработице, выплату пенсий престарелым и инвалидам, охрану женского и детского труда.

8. Институт гражданства: понятие, способы приобретения и прекращения

1. Взаимосвязь физического лица и государства, подразумевающая соблюдение определенных прав и обязанностей, называется *гражданством.* Главным отличием граждан от лиц, просто проживающих на территории данного государства, является возможность полноправного пользования правами.

Понятие «гражданство» подразумевает наличие устойчивой правовой связи физического лица с тем государством, в котором оно проживает и ведет трудовую деятельность.

2. Своим гражданам государство предоставляет *наиболее широкие права* по сравнению с негражданами или иностранцами, проживающими в стране, но на граждан возложены и наибольшие обязанности.

Иностранцы обладают правом собственности, могут получать муниципальное жилье, имеют право на труд (к некоторым видам работ их доступ ограничен) и т. д. Но они не имеют многих политических прав.

Лица без гражданства пребывают в положении, схожем с положением иностранцев. Однако в случае с негражданами ситуация усугубляется тем, что в отличие от иностранцев они не могут рассчитывать на дипломатическую защиту какого-либо государства.

На лиц, обладающих гражданством двух или нескольких стран (множественное гражданство), распространяются права и обязанности всех государств, гражданами которых они являются.

3. Гражданство – устойчивая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Подданство отражает качество принадлежности, личную связь человека с монархом. Различаются урожденные в данной стране граждане и натурализованные, т. е. принятые в гражданство в соответствии с установленной законом процедурой.

4. Существует *семь способов приобретения гражданства:*

• по факту рождения;

• в процессе натурализации с разрешения уполномоченных органов государства (от имени главы государства);

• все лица, проживающие на конкретной территории на день образования нового государства, получают новое гражданство в случае, если они не отказываются от этого;

• оптация, т. е. граждане одного государства могут признаваться гражданами нового государства в случае отчуждения этой части территории от одного государства к другому или провозглашения этой части территории государства новым государством;

• в процессе трансферта, т. е. при захвате территории с последующим изменением гражданства жителей этой территории без учета их мнения;

• в результате регистрации при некоторых условиях: если родители являются или являлись гражданами государства, если лицо служит в вооруженных силах, если лицо занимает государственную должность;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.