

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! – Не вопрос!
Все ответы здесь!*

Скорая помощь студенту. Краткий курс

Коллектив авторов

**Краткий курс по
экологическому праву**

«РИПОЛ Классик»

2016

УДК 349.6
ББК 67.407я73

Коллектив авторов

Краткий курс по экологическому праву / Коллектив авторов — «РИПОЛ Классик», 2016 — (Скорая помощь студенту. Краткий курс)

ISBN 978-5-409-00719-5

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Экологическое право". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

УДК 349.6
ББК 67.407я73

ISBN 978-5-409-00719-5

© Коллектив авторов, 2016
© РИПОЛ Классик, 2016

Содержание

1. Понятие, предмет и метод экологического права	5
2. Становление экологического права России. Структура и система экологического права России	7
3. Особенности и принципы экологического права	9
4. Нормы экологического права. Экологические правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений	11
Конец ознакомительного фрагмента.	12

Краткий курс по экологическому праву

1. Понятие, предмет и метод экологического права

! **Экологическое право** – это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды в целях предотвращения и устранения вредных химических, физических и биологических воздействий на нее, а также отношения по поводу обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира.

1. Основная *задача экологического права как отрасли права* – сохранить всю окружающую природную среду как единую экологическую систему, а не только отдельные объекты природы. Экологическое право предусматривает *правовые способы борьбы* с вредными воздействиями на окружающую среду – проведение экологической экспертизы, установление экологических требований к размещению и эксплуатации хозяйственных объектов, оценка воздействия на окружающую среду и т. д.

2. В *предмет экологического права* входят общественные отношения, которые возникают по поводу охраны окружающей природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий, а также обеспечения режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира. Итак, предметом экологического права являются преимущественно общественные отношения, т. е. отношения между людьми по поводу использования и охраны окружающей среды.

3. Особое значение имеют *методы правового регулирования*, т. е. способы воздействия на участников общественных отношений со стороны государства. В сфере охраны окружающей среды применяются императивный и диспозитивный методы, а также метод экономического регулирования. Данные методы весьма специфичны. Отличительной их чертой является своеобразное сочетание императивного и экономического методов регулирования.

4. Главным образом применяется *императивный метод регулирования*. Он основывается на использовании административных предписаний, содержащихся в экологическом праве. Характерной чертой данного метода является наличие элементов власти и подчинения. Это установление разнообразных запретов и ограничений на использование природных объектов, нормативов воздействий на природную среду, выдача лицензий, сертификатов, разрешений и т. д.

Например, согласно ст. 45 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ «Об охране окружающей среды») выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов допускаются только на основе разрешения, выдаваемого специально уполномоченными на то государственными органами.

5. *Диспозитивный метод регулирования* экологических правоотношений характеризуется равноправием субъектов. Заключая между собой соглашение, участники сами определяют свои права и обязанности, которые в то же время должны соответствовать закону.

6. *Метод экономического регулирования* в сфере охраны окружающей среды воздействует на имущество физических и юридических лиц, деятельность которых влияет на состояние окружающей среды. Сюда относятся плата за загрязнение окружающей среды и налогообложение. Цель данного метода заключается в стимулировании субъектов осуществлять экологически безопасную деятельность.

Для экологического права характерно то, что к одним и тем же отношениям по природопользованию и охране окружающей среды могут быть применены различные методы правового регулирования.

2. Становление экологического права России.

Структура и система экологического права России

1. В становлении экологического права можно выделить *три основных этапа*:

- 1) возникновение, становление и развитие экологического права в рамках земельного права;
- 2) развитие экологического права в рамках природоресурсных отраслей;
- 3) современный период развития экологического права, его выход за рамки природоресурсных отраслей.

2. *История экологического права* — это те юридические, правовые предпосылки в развитии законодательства, которые помогли сформировать действующие институты, нормы, принципы современного экологического права, состоящего как из блока природоресурсных норм, так и из блока природоохранительных норм.

3. В период развития *экологического права в рамках земельного права* целями земельного законодательства были: ликвидация класса помещиков, обеспечение трудящегося крестьянства землей на условиях бесплатности и бессрочности, устройство его хозяйственной деятельности, постепенное создание и развитие социалистических форм хозяйства в земледелии, ограничение и вытеснение капиталистических элементов. Земельное законодательство сыграло важную роль в ликвидации кулачества как класса, в создании устойчивого социалистического землепользования.

4. Экономическая роль природы обусловила возникновение *природно-ресурсных отраслей права*, которые стали регулировать отношения по использованию природных ресурсов. Производственная и хозяйственная деятельность человека постепенно все больше и больше причиняла вред природе. Это стало особенно ощущаться на рубеже 1950-х—1960-х гг. и вызвало усиленное развитие природоохранительного законодательства. Стала формироваться самостоятельная группа норм, которая получила название «правовая охрана природы».

5. На *современном этапе* произошло объединение регулятивных и охранительных норм в общую совокупность норм, которая получила название «экологическое право». На последнем этапе совершенствования экологического права осуществляется включение в отношения государственной и других форм собственности на природные объекты субъектов экологических правоотношений, которое осуществляется двумя способами:

- ✎ введением арендных отношений в экологические отношения;
- ✎ введением стимулирующих долговременных нормативов платы не только за природные ресурсы, но и за выбросы веществ, загрязняющих природную среду.

Совершенствование эколого-правовых нормативных актов — главная задача регулирования экологических правоотношений. Экологическое право как наука представляет собой систему знаний об экологическом праве как отрасли права.

6. *Предмет науки, составляющей систему экологического права* как отрасли права, образуют следующие вопросы:

- ✓ методы научных исследований;
- ✓ правоприменительная и правотворческая практика;
- ✓ история развития экологического права;

- ✓ источники экологического права;
- ✓ международное правовое регулирование экологического пользования;
- ✓ источники научно-правовой информации;
- ✓ эколого-правовое регулирование экологического пользования в различных странах мира;
- ✓ понятийный аппарат, раскрывающий специальную терминологию в эколого-правовой науке;
- ✓ экологические правоотношения.

7. Структура экологического права включает такие элементы, как правовые нормы, институты и подотрасли. Право природопользования – это институт экологического права, который представляет собой систему норм, регулирующих использование природных ресурсов, совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

Наиболее распространенной в науке экологического права признают классификацию права природопользования в зависимости от требования по наличию разрешительной документации: право общего природопользования и право специального природопользования.

8. *Право общего природопользования* – это право использования природных ресурсов, при котором не требуется получения разрешительных документов со стороны государства и иных уполномоченных лиц. *Право специального природопользования* – это право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов. Например, сбор грибов гражданами в лесу для личного пользования считается общим правом природопользования, и для этого не требуется получения каких-либо документов, а вот использование земельного участка для строительства уже требует получения документов как на земельный участок, так и на возведение здания, строения, сооружения.

9. В зависимости от использования природного объекта и природного ресурса права природопользования подразделяются на землепользование, лесопользование, недропользование, водопользование, пользование животным миром и т. д.

Общим критерием, разделяющим право природопользования отдельными природными ресурсами на виды, является *срок пользования* ими. В соответствии с этим критерием можно выделить постоянное право природопользования (без определенного срока) и срочное.

Срочное делится на долгосрочное и краткосрочное. Выделяется также право ограниченного пользования чужим имуществом (сервитут). Так, существует лесной, водный и земельный сервитуты.

10. *Система экологического права* – это совокупность его институтов, расположенных в определенной последовательности с экологическими закономерностями. Регулируемые экологическим правом общественные отношения условно разделены на три составные части, в которых группируются отличающиеся друг от друга правовые нормы. Экологическое право как учебная дисциплина состоит из Общей, Особенной и Специальной частей.

Общая часть включает институты, которые содержат положения, обслуживающие все или значительную группу институтов Особенной части. Особенная часть включает институты, которые имеют узкоцелевое назначение в силу специфики объекта, по поводу которого этот институт возникает, – эколого-правовой режим землепользования, недропользования, водопользования. Специальная часть – это нормы других отраслей права, регулирующие вопросы охраны окружающей среды.

3. Особенности и принципы экологического права

1. Законодательство в области охраны окружающей среды определяет *правовые основы государственной политики* в этой области, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

2. Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории России, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

3. *Объектами охраны окружающей среды* от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

- ✓ земли, недра, почвы;
- ✓ поверхностные и подземные воды;
- ✓ леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- ✓ атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

4. *Граждане имеют право:*

- ✎ создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- ✎ направлять обращения в органы государственной власти и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- ✎ принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборах подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных акциях;
- ✎ выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- ✎ оказывать содействие органам государственной власти в решении вопросов охраны окружающей среды;
- ✎ обращаться в органы государственной власти и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- ✎ предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

5. *Принципы экологического права* – это руководящие положения и основные начала, в которых отражаются объективные закономерности и потребности общества в экологиче-

ски благоприятной природной среде жизни, определяющие существо отрасли экологического права.

6. Принципы экологического права закреплены в конституционных положениях и конкретизированы в экологическом законодательстве. К основным принципам, на основе которых осуществляется охрана окружающей среды, относятся следующие:

■ *принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду* и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека. Содержание этого принципа реализуется в системе экологических прав граждан, закрепленных в ст. 42 Конституции РФ и ст. 11, 12 ФЗ «Об охране окружающей среды»;

■ *научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов*, обеспечивающих устойчивое развитие общества при соблюдении гарантий прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду. Данный принцип предполагает требование научной обоснованности экологических нормативов, разработка которых осуществляется на основе научных данных о степени воздействия на окружающую среду и здоровье человека;

■ *рациональное и неистощительное использование природных ресурсов*. Экологический аспект данного принципа находит отражение в законодательстве в форме требований комплексного, экологически безопасного природопользования, под которым понимается природопользование, не наносящее вреда другим природным объектам и окружающей среде в целом. Экологически безопасное природопользование означает использование природных ресурсов способами, не приводящими к причинению вреда здоровью и жизни граждан;

■ *государственное регулирование* деятельности по охране окружающей природной среды и использование природных ресурсов;

■ *платность* природопользования;

■ *соблюдение* экологических требований законодательства,

■ *ответственность* за его нарушение;

■ *гласность* предполагает право каждого проживающего на территории России на правдивую информацию о состоянии окружающей среды, за искажение которой виновные должностные лица несут административную и иную ответственность;

■ *международное сотрудничество в области охраны окружающей природной среды*. Принцип международного сотрудничества в области охраны природной среды обусловлен межгосударственным характером проблем охраны природной среды.

4. Нормы экологического права.

Экологические правоотношения. Субъекты и объекты экологических правоотношений

! **Нормы экологического права** – это правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

1. Нормы права условно можно разделить на *три группы*: отраслевые, комплексные, экологизированные (нормы других отраслей права, которые отражают требования охраны окружающей природной среды).

2. По содержанию юридических предписаний нормы экологического права делятся на нормы-принципы, нормы-приоритеты и нормы-правила. *Нормы-принципы* закрепляют основополагающие начала. *Нормы-приоритеты* устанавливают право преимущества в охране и использовании природных объектов перед другими в интересах обеспечения качества окружающей природной среды. Данные нормы в свою очередь делятся на отраслевые (содержатся в природно-отраслевом законодательстве), межотраслевые, общие. Например, Водный кодекс РФ содержит приоритет водного пользования для удовлетворения питьевых и бытовых потребностей населения.

3. *Межотраслевые нормы-приоритеты* устанавливаются нормами отраслевого законодательства, но устанавливаются преимущественно в использовании и охране одних природных объектов перед другими. *Общие нормы-приоритеты* закрепляют основные цели охраны окружающей природной среды. Например, любые мероприятия подлежат прекращению, если они угрожают жизни и здоровью человека.

4. *Нормы-правила* содержат экологические требования применительно к конкретной сфере экологических отношений. По содержанию данные нормы можно условно разделить на предупредительные, запретительные, восстановительные, карательные, поощрительные и т. д.

! **Правоотношение** – это возникающее в соответствии с требованиями норм права общественное отношение, участники которого имеют субъективные права и юридические обязанности, гарантируемые государством.

5. *Экологические правоотношения* – общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы и урегулированные нормами экологического права. Основаниями возникновения правоотношений являются юридические факты.

Юридические факты – это конкретные жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правовых отношений. По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия.

События – такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли субъектов правоотношения (например, стихийные бедствия). События могут быть абсолютные (не зависят от воли кого-либо) и относительные (связаны с действиями человека).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.