



Д. В. Кандауров
А. В. Щепотьев

О НАВИГАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Навигационная деятельность
- Правоотношения в навигации
- СНС ГЛОНАСС
- Государственное и частное финансирование навигационной деятельности

Александр Щепотьев

**Комментарий к Федеральному
закону «О навигационной
деятельности» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2009

Щепотьев А. В.

Комментарий к Федеральному закону «О навигационной деятельности» (постатейный) / А. В. Щепотьев — «Юстицинформ», 2009

ISBN 978-5-7205-0982-8

Издание содержит постатейный анализ и толкование Федерального закона от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности»; в комментариях рассмотрены различные аспекты навигационной деятельности (как технические, так и правовые). Комментарии к этому Закону будут интересны практикующим специалистам отраслей, связанных с навигационной деятельностью, а также преподавателям, аспирантам и студентам гуманитарных (экономика, юриспруденция) и технических специальностей соответствующих отраслей.

ISBN 978-5-7205-0982-8

© Щепотьев А. В., 2009

© Юстицинформ, 2009

Содержание

Принятые сокращения	5
Введение	6
Комментарий к Федеральному закону от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О НАВИГАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»	7
Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона	8
Конец ознакомительного фрагмента.	10

Дмитрий Валерьевич Кандауров, Александр Викторович Щепотьев Комментарий к Федеральному закону от 14 февраля 2009 г. № 22- ФЗ «О навигационной деятельности»

Принятые сокращения

РФ – Российская Федерация

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

ФС РФ – Федеральное Собрание Российской Федерации

Закон – Федеральный закон от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О навигационной деятельности»

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 9 февраля 2009 г.)

ГК РФ – Гражданский кодекс Российской Федерации.

Федеральный закон «Об информации» – Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»

Федеральный закон «О порядке опубликования» – Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» (ред. от 22 октября 1999 г.)

ФЦП – Федеральная целевая программа

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц

СНС ГЛОНАСС – Спутниковая навигационная система «Глобальная навигационная спутниковая система»

НД – навигационная деятельность

ЮЛ – юридическое лицо

ФЛ – физическое лицо

ст. – статья

ч. – часть(и)

п. – пункт(ы)

утв. – утвержденный

изм. – изменения

вх. – входящий

Введение

Развитие технического прогресса во всем мире привело к появлению множества наземных, водных, воздушных, космических объектов, которые перемещаются тем или иным способом (самостоятельно или с помощью соответствующих устройств). Возросшее количество (за последний век – полтора) самостоятельно перемещающихся по воде, воздуху, земле и в космосе объектов приводит к необходимости контроля за этими объектами, в том числе с целью предотвращения столкновений, предупреждения террористических актов и т. д. Именно поэтому все больше и больше становится актуальным создание в мире в целом и в каждой стране в частности соответствующей системы (систем), которые будут осуществлять соответствующие функции. В общепризнанной терминологии, юридической и технической литературе под подобной системой понимается навигация. В российском (и советском) законодательстве отдельные элементы регулирования навигационной деятельности встречаются в различных нормативных документах. В комментируемом Законе была сделана попытка обобщить общие положения регулирования навигационной деятельности. Отметим, что данный закон в большей степени носит «рамочный» характер, т. е. дает только основы регулирования навигационной деятельности, не рассматривает детально все необходимые термины, принципы и возможные ситуации в навигационной деятельности. Тем не менее развитие законодательства в навигационной деятельности позволит со временем упорядочить и усовершенствовать многие аспекты в этой области.

На наш взгляд, читателю будет интересна история утверждения и принятия Закона.

В соответствии с паспортом к проекту комментируемого Закона № 141725-5 этот проект был внесен на рассмотрение в Государственную Думу 18 декабря 2008 г. (Вх. № 1.1-15154) в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 1875-р от 16 декабря 2008 г. и письмом Правительства РФ № 5659п-П7 от 17 декабря 2008 г.

23 декабря 2008 г. на заседании Совета Государственной Думы Федерального Собрания РФ было принято решение направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции Государственной Думы, Совет Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации, Правительство Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы. Ответственным по работе над проектом Закона был назначен Комитет Государственной Думы по обороне, которому было вменено в обязанность до 24 декабря 2008 г. принимать все отзывы, предложения и замечания по проекту Закона и с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект Закона к рассмотрению Государственной Думой в период осенней сессии 2008 г. (декабрь).

В соответствии с Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания РФ пятого созыва № 1552-5 ГД проект Закона был принят в первом чтении. Комитету Государственной Думы по обороне было указано доработать законопроект с учетом поступивших поправок (которые можно было направлять до 11 января 2009 г.) и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении. 30 января 2009 г. Закон был принят во втором (Постановление № 1669-5 ГД) и третьем окончательном чтении (Постановление № 1670-5 ГД).

4 февраля 2009 г. этот Закон был одобрен Советом Федерации и 14 февраля 2009 г. подписан Президентом России Медведевым Д. А., 18 февраля 2009 г. Закон был официально опубликован в Российской газете № 27. С этого момента данный Закон, за исключением ч. 1 ст. 4, вступил в силу в соответствии с его ст. 12. Часть 1 ст. 4 Закона вступает в силу с 1 января 2011 г. Более подробно вопрос вступления в силу Закона рассмотрен в комментарии к ст. 12 данного издания.

**Комментарий к Федеральному закону
от 14 февраля 2009 г. № 22-ФЗ «О
НАВИГАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Принят Государственной Думой 30 января 2009 года Одобрен Советом Федерации 4 февраля 2009 года

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы осуществления навигационной деятельности и направлен на создание условий для удовлетворения потребностей в средствах навигации и услугах в сфере навигационной деятельности.

2. Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в связи с осуществлением навигационной деятельности и оказанием услуг в сфере навигационной деятельности, в том числе в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации.

1. Заметим, что в комментируемой статье не дается понятие «навигационной деятельности» – этому посвящена следующая статья Закона. Здесь же рассматривается вопрос статуса данного Закона, его направленность и сфера действия.

Согласно комментируемой статье, данный Закон устанавливает правовые основы осуществления навигационной деятельности или, согласно определению ст. 2 Закона, правовые основы деятельности, связанной с определением и использованием координатновременных параметров объектов, как главные, исходные положения, принципы, элементы с точки зрения права.

Иными словами навигационная деятельность может регулироваться и другими нормативными актами помимо комментируемого Закона. Но здесь следует заметить следующее:

1) все иные нормативные акты, так или иначе регламентирующие навигационную деятельность, не должны противоречить комментируемому Закону как устанавливающему правовые основы осуществления навигационной деятельности;

2) если какой-либо иной нормативный акт будет вступать в противоречие с комментируемым Законом относительно навигационной деятельности, то приоритетными будут считаться положения комментируемого Закона.

Перечислим вкратце некоторые из ныне действующих нормативных правовых актов, которые касаются вопроса о навигационной деятельности и применение которых может быть ограничено, если в них окажутся нормы, которые будут вступать в противоречие с комментируемым Законом:

Воздушный кодекс РФ;

Водный кодекс РФ;

Кодекс внутреннего водного транспорта РФ;

Земельный кодекс РФ;

Кодекс торгового мореплавания РФ;

Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 209-ФЗ «О геодезии и картографии» (ред. от 30 декабря 2008 г.);

Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» (ред. от 29 апреля 2008 г.);

Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» (ред. от 3 декабря 2008 г.);

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ред. от 23 июля 2008 г.);

Закон РФ от 20 августа 1993 г. № 5663-1 «О космической деятельности» (ред. от 30 декабря 2008 г.);

Положение об охране судоходных гидротехнических сооружений и средств навигационного оборудования (утв. постановлением Правительства РФ 21 ноября 2005 г. № 690).

Согласно комментируемой статье, Закон направлен на создание условий для удовлетворения потребностей в средствах навигации и услугах в сфере навигационной деятельности. Или, согласно определениям ст. 2 Закона, он направлен на создание условий для удовлетворения потребностей в:

а) технических средствах, устройствах и системах, предназначенных для формирования навигационных сигналов, передачи, приема, обработки, хранения и визуализации навигационной информации;

б) деятельности, направленной на удовлетворение потребностей в средствах навигации и их эксплуатации, а также в навигационной информации.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.