

комментарий специалиста



Матиящук С. В.

ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

С учетом новейших подзаконных актов

- Система договорных отношений
- Оптовый и розничный рынки электроэнергии
- Цены (тарифы) в сфере электроэнергетики
- Саморегулирование на рынке
- Правовая модель рынка мощности
- Развитие когенерации

ЮСТИЦ  ИНФОРМ

Светлана Матиящук

**Комментарий к Федеральному
закону от 26 марта
2003 г. № 35-ФЗ «Об
электроэнергетике» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2012

Матиящук С. В.

Комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (постатейный) / С. В. Матиящук — «Юстицинформ», 2012

ISBN 978-5-7205-1142-5

Настоящее издание представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», который впервые в истории российского права сформировал отрасль законодательства в сфере электроснабжения. В комментарии приводятся пояснения положений и норм Закона в его актуальной редакции, с учетом новейших изменений и действующих подзаконных актов; рассматриваются примеры из практики его правоприменения. Подробно анализируется система договорных отношений на оптовом и розничном рынках электроэнергии, а также правовая модель рынка мощности. Особое место отведено становлению рынка когенерации в нашей стране, раскрываются его важнейшие особенности. Книга предназначена для студентов, аспирантов и преподавателей юридических вузов, практикующих юристов, а также всех читателей, интересующихся проблемами правового регулирования договорных отношений на рынках электрической энергии.

ISBN 978-5-7205-1142-5

© Матиящук С. В., 2012

© Юстицинформ, 2012

Содержание

Предисловие	5
Комментарий к Федеральному закону	7
Глава 1	8
Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона	8
Статья 2. Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике	10
Статья 3. Определение основных понятий	11
Глава 2	21
Статья 4. Правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики	21
Статья 5. Технологическая и экономическая основы функционирования электроэнергетики	23
Статья 6. Общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики	25
Конец ознакомительного фрагмента.	28

Светлана Владимировна Матияшук

Комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (постатейный)

Предисловие

С 1 апреля 2003 г. вступил в силу Федеральный закон «Об электроэнергетике» за исключением отдельных норм. Его принятие связано с коренными изменениями в политической, социально-экономической жизни страны, непосредственно затрагивающими решение таких важнейших задач, какими являются обеспечение надежного и бесперебойного снабжения электрической энергией потребителей на территории Российской Федерации.

Впервые в российской истории предпринята попытка создать единые правовые основы регулирования отношений в сфере электроснабжения, причем основы универсальные, распространяющиеся на все отношения по снабжению потребителей электрической энергией, независимо от их гражданско-правовой природы, на субъектов оптового и розничных рынков, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы, а также определяющие полномочия регулирующих органов, как государственных, так и муниципальных.

На протяжении всей истории нашей страны энергетические рынки постоянно растут и совершенствуются, усложняются и развиваются договорные отношения их участников, изменяются форматы самих рынков, корректируются их функции. В то же время отчетливо прослеживается тенденция к интеграции таких рынков, как рынок электрической и рынок тепловой энергии, которые вследствие своей общей технологической направленности нуждаются в специфическом регулировании. Отношения, складывающиеся на рынках электрической и тепловой энергии, обладают рядом экономических особенностей, обусловленных технологической спецификой функционирования производственных объектов электро- и теплоэнергетики, что предопределяет общую правовую модель регулирования этих отношений.

Существенной особенностью российского рынка электрической энергии является его тесная связь с рынком тепловой энергии. Анализируя ситуацию на этих рынках, можно констатировать, что общие особенности проистекают из технологической специфики функционирования производственных объектов энергетического хозяйства. На российском рынке определенная доля электрической и тепловой энергии вырабатывается в теплофикационном (комбинированном) цикле, и, как следствие, одни и те же объекты энергетики обеспечивают функционирование как рынка электрической, так и рынка тепловой энергии. Кроме того, в целях снижения вредного воздействия на окружающую среду в 2007 г. Россия присоединилась к декларации лидеров стран G8 по расширению использования технологий по комбинированной выработке тепловой и электрической энергии (когенерации) в национальных энергетических системах. В нашей стране рынок когенерации находится на этапе становления, но необходимо учитывать, что он является составной частью рынков электрической и тепловой энергии.

Одной из главных целей правового регулирования в сфере электроэнергетики является содействие в обеспечении беспрепятственного и бесперебойного энергоснабжения отечественных потребителей. Успех в достижении этих целей во многом зависит от решения ряда проблем, в том числе и правового характера. В последние годы принят целый блок нормативных правовых актов, которые упорядочивают отношения, складывающиеся на рынках электрической и тепловой энергии. Однако стройной системы в этой сфере еще не сложилось. Более того,

многие из принятых нормативных правовых актов не лишены недостатков как юридико-технического, так и концептуального характера. Очевидным препятствием развития когенерации в России являются различия в подходе законодателей к регулированию отношений по электро- и теплоснабжению: в сфере электроэнергетики создана новая система организации торговли электроэнергией на конкурентной основе, а деятельность в сфере теплоснабжения является естественно-монопольной.

Комментарий носит научно-практический характер. Его основная цель – разъяснение норм Федерального закона «Об электроэнергетике» для их правильного толкования и применения на практике. Автор не претендует на бесспорность своих суждений, но надеется, что, несмотря на дискуссионность ряда разъяснений, комментарий даст читателям ориентир в сложных вопросах применения Федерального закона «Об электроэнергетике».

Комментарий к Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

Принят Государственной Думой ФС РФ 21 февраля 2003 г. Одобрен Советом Федерации ФС РФ 12 марта 2003 г.

(в ред. федеральных законов от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, от 30 декабря 2004 г. № 211-ФЗ, от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ,

от 4 ноября 2007 г. № 250-ФЗ, от 14 июля 2008 г. № 118-ФЗ,

от 25 декабря 2008 г. № 281-ФЗ, от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ,

от 9 марта 2010 г. № 26-ФЗ, от 26 июля 2010 г. № 187-ФЗ,

от 26 июля 2010 г. № 188-ФЗ, от 26 июля 2010 г. № 189-ФЗ,

от 27 июля 2010 г. № 191-ФЗ, от 28 декабря 2010 г. № 401-ФЗ,

от 8 марта 2011 г. № 33-ФЗ, от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ,

от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ, от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ,

от 6 декабря 2011 г. № 349-ФЗ)

Глава 1

Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической энергии.

Комментируемая статья включает в себя положения о предмете регулирования Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике, Закон).

Предметом регулирования Закона об электроэнергетике признается весь комплекс отношений, возникающих при снабжении потребителей электрической энергией. Впервые в российской истории предпринята попытка создать единые правовые основы регулирования отношений в сфере электроэнергетики, причем основы универсальные, распространяющиеся на все отношения по снабжению потребителей электрической энергией, независимо от их гражданско-правовой природы, на энергоснабжающие организации и сетевые организации, независимо от их формы собственности и организационно-правовой формы, а также определяющие полномочия регулирующих органов как на оптовом рынке электрической энергии, так и на розничных рынках.

Комментируемой статьей определяется перечень отношений, которые непосредственно регулируются Законом об электроэнергетике, к числу которых можно отнести:

отношения по подключению энергопринимающих устройств потенциальных потребителей к системам электроснабжения;

отношения между гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми организациями, энергоснабжающими организациями и потребителями по снабжению электрической энергией на розничных рынках электрической энергии;

отношения между поставщиками и покупателями по поставке электрической энергии (мощности) на оптовом рынке электрической энергии (мощности);

отношения между гарантирующими поставщиками (энергосбытовыми организациями, энергоснабжающими организациями), территориальными сетевыми организациями и потребителями по оказанию услуг по передаче электрической энергии;

отношения, связанные с функционированием и развитием объектов электроэнергетики;

отношения по государственному регулированию цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность);

отношения по государственному контролю в сфере электроэнергетики и т. п.

По общему правилу, Закон применяется ко всем отношениям, возникающим при производстве, передаче и потреблении электрической энергии (мощности) с использованием систем электроснабжения на территории Российской Федерации, в том числе и в отношении источ-

ников энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике (далее – законодательство об электроэнергетике) стало формироваться достаточно активно с начала 1990-х гг., что обусловлено во многом проводимыми в стране экономическими преобразованиями. Интересно отметить, что на протяжении всего советского периода отношения по электроснабжению регулировались подзаконными, в основном ведомственными, нормативными актами. Например, Правила пользования электрической и тепловой энергией, утвержденные впервые Народным комиссариатом электростанций и электропромышленности СССР в 1939 г., опосредовали взаимоотношения энергоснабжающих организаций с потребителями электрической энергии. В дальнейшем Правила пользования электрической и тепловой энергией изменялись в 1951, 1952, 1959, 1969, 1981 гг.

На сегодняшний день законодательство об электроэнергетике представляет собой законы и иные нормативные акты, регулирующие отношения по поводу производства, передачи, распределения и потребления электроэнергии. Основным актом, регулирующим отношения, связанные со снабжением потребителей электрической энергией, является комментируемый Закон. За семилетний период действия комментируемого Закона Федеральное Собрание РФ неоднократно вносило в него изменения и дополнения.

Отношения по поводу производства, передачи, распределения и потребления электрической энергии на федеральном уровне наряду с законодательными актами могут регулироваться нормативными указами Президента РФ, которые не должны противоречить комментируемому Закону и иным федеральным законам. Правительство РФ вправе принимать постановления, содержащие нормы, посвященные обороту электрической энергии как на оптовом рынке, так и на розничных рынках электроэнергии, но только в случаях, прямо предусмотренных федеральными законами.

Статья 3. Определение основных понятий

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

электроэнергетика – отрасль экономики Российской Федерации, включающая в себя комплекс экономических отношений, возникающих в процессе производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии), передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, сбыта и потребления электрической энергии с использованием производственных и иных имущественных объектов (в том числе входящих в Единую энергетическую систему России), принадлежащих на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании субъектам электроэнергетики или иным лицам. Электроэнергетика является основой функционирования экономики и жизнеобеспечения;

Единая энергетическая система России – совокупность производственных и иных имущественных объектов электроэнергетики, связанных единым процессом производства (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и передачи электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;

субъекты электроэнергетики – лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе производство электрической, тепловой энергии и мощности, приобретение и продажу электрической энергии и мощности, энергоснабжение потребителей, оказание услуг по передаче электрической энергии, оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, сбыт электрической энергии (мощности), организацию купли-продажи электрической энергии и мощности;

потребители электрической энергии – лица, приобретающие электрическую энергию для собственных бытовых и (или) производственных нужд;

потребители мощности – лица, приобретающие мощность, в том числе для собственных бытовых и (или) производственных нужд и (или) для последующей продажи, лица, реализующие электрическую энергию на розничных рынках, лица, реализующие электрическую энергию на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств;

оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее – оптовый рынок) – сфера обращения особых товаров – электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии и мощности, а также иных лиц, получивших статус субъекта оптового рынка и действующих на основе правил оптового рынка, утверждаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом Правительством Российской Федерации. Критерии отнесения производителей и покупателей электрической энергии к категории крупных производителей и крупных покупателей устанавливаются Правительством Российской Федерации;

субъекты оптового рынка – юридические лица, получившие в установленном настоящим Федеральным законом порядке право участвовать в отношениях, связанных с обращением электрической энергии и (или) мощности на оптовом рынке, в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации правилами оптового рынка;

розничные рынки электрической энергии (далее – розничные рынки) – сфера обращения электрической энергии вне оптового рынка с участием потребителей электрической энергии;

объекты электросетевого хозяйства – линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование;

услуги по передаче электрической энергии – комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с обязательными требованиями;

оперативно-технологическое управление – комплекс мер по управлению технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, если эти объекты и устройства не включены субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в перечень объектов, в отношении которых осуществляется выдача оперативных диспетчерских команд и распоряжений;

оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике – комплекс мер по централизованному управлению технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, если эти объекты и устройства влияют на электроэнергетический режим работы энергетической системы и включены соответствующим субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в перечень объектов, подлежащих такому управлению;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике – оперативно-диспетчерское управление, осуществляемое в целях обеспечения надежного энергоснабжения и качества электрической энергии, соответствующих обязательным требованиям;

энергосбытовые организации – организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии;

цены (тарифы) в электроэнергетике – система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за электрическую энергию (мощность), а также за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках (далее – цены (тарифы));

социальная норма потребления электрической энергии (мощности) – определенное количество (объем) электрической энергии (мощности), которое потребляется населением и приравненными к нему категориями потребителей, в пределах которого и сверх которого поставки электрической энергии (мощности) осуществляются по различным регулируемым ценам (тарифам);

двусторонний договор купли-продажи электрической энергии – соглашение, в соответствии с которым поставщик обязуется поставить

покупателю электрическую энергию, соответствующую обязательным требованиям, в определенном количестве и определенного качества, а покупатель обязуется принять и оплатить электрическую энергию на условиях заключенного в соответствии с правилами оптового рынка и основными положениями функционирования розничных рынков договора;

потребители электрической энергии с управляемой нагрузкой – категория потребителей электрической энергии, которые в силу режимов работы (потребления электрической энергии) влияют на качество электрической энергии, надежность работы Единой энергетической системы России и оказывают в связи с этим на возмездной договорной основе услуги по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций. Указанные потребители могут оказывать и иные согласованные с ними услуги на условиях договора;

комбинированная выработка электрической и тепловой энергии – режим работы теплоэлектростанций, при котором производство электрической энергии непосредственно связано с одновременным производством тепловой энергии;

коммерческий учет электрической энергии (мощности) – процесс измерения количества электрической энергии и определения объема мощности, сбора, хранения, обработки, передачи результатов этих измерений и формирования, в том числе расчетным путем, данных о количестве произведенной и потребленной электрической энергии (мощности) для целей взаиморасчетов за поставленные электрическую энергию и мощность, а также за связанные с указанными поставками услуги;

расчетный период – период, единый для целей определения коммерческим оператором цен покупки и продажи электрической энергии, мощности, услуг и иных допускаемых к обращению на оптовом рынке объектов и установленный в соответствии с правилами оптового рынка, утвержденными Правительством Российской Федерации;

ценовые зоны оптового рынка – территории, которые определяются Правительством Российской Федерации и в границах которых происходит формирование равновесной цены оптового рынка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и правилами оптового рынка;

неценовые зоны оптового рынка – территории, которые определяются Правительством Российской Федерации и в границах которых оптовая торговля электрической энергией (мощностью) осуществляется по регулируемым ценам (тарифам);

технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы – энергетические системы, находящиеся на территориях, которые определяются Правительством Российской Федерации и технологическое соединение которых с Единой энергетической системой России отсутствует;

зона свободного перетока электрической энергии (мощности) (далее – зона свободного перетока) – часть Единой энергетической системы России, в пределах которой электрическая энергия и мощность, производимые или планируемые для поставок на генерирующем оборудовании с определенными техническими характеристиками, при определении сбалансированности спроса и предложения на электрическую энергию и мощность, в том числе для целей перспективного планирования, могут быть замещены электрической

энергией и мощностью, производимыми или планируемыми для поставок с использованием другого генерирующего оборудования с аналогичными техническими характеристиками в той же зоне свободного перетока, а замена электрической энергией и мощностью, производимыми на генерирующем оборудовании, расположенном в иной зоне свободного перетока, может быть осуществлена только в пределах ограничений перетока электрической энергии и мощности между такими зонами. При этом совокупные технические характеристики генерирующего оборудования в пределах зоны свободного перетока должны соответствовать требованиям, установленным системным оператором и необходимым для обеспечения нормального режима работы соответствующей части энергетической системы;

гарантирующий поставщик электрической энергии (далее – гарантирующий поставщик) – коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию;

веерное отключение – обусловленное технологическими причинами ограничение (полное или частичное) режима потребления электрической энергии, в том числе его уровня, по причинам, не связанным с исполнением потребителем электрической энергии своих договорных обязательств или техническим состоянием его энергопринимающих устройств и (или) энергетических установок (далее – энергопринимающие устройства);

территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, – с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть;

установленная генерирующая мощность – электрическая мощность объектов по производству электрической и тепловой энергии на момент введения в эксплуатацию соответствующего генерирующего объекта;

максимально доступная генерирующая мощность – часть установленной мощности объектов по производству электрической и тепловой энергии, за исключением мощности, не используемой для производства электрической и тепловой энергии по причине технической неисправности таких объектов;

рабочая генерирующая мощность – часть максимально доступной мощности объектов по производству электрической и тепловой энергии, за исключением мощности объектов электроэнергетики, выведенных в установленном порядке в ремонт и из эксплуатации;

объекты электроэнергетики – имущественные объекты, непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства;

организации коммерческой инфраструктуры – организации, на которые в установленном порядке возложены функции обеспечения коммерческой инфраструктуры;

энергетическая эффективность электроэнергетики – отношение поставленной потребителям электрической энергии к затраченной в этих целях энергии из невозобновляемых источников;

возобновляемые источники энергии – энергия солнца, энергия ветра, энергия вод (в том числе энергия сточных вод), за исключением случаев использования такой энергии на гидроаккумулирующих электроэнергетических станциях, энергия приливов, энергия волн водных объектов, в том числе водоемов, рек, морей, океанов, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей, низкопотенциальная тепловая энергия земли, воздуха, воды с использованием специальных теплоносителей, биомасса, включающая в себя специально выращенные для получения энергии растения, в том числе деревья, а также отходы производства и потребления, за исключением отходов, полученных в процессе использования углеводородного сырья и топлива, биогаз, газ, выделяемый отходами производства и потребления на свалках таких отходов, газ, образующийся на угольных разработках.

Комментируемая статья перечисляет и дает толкование основным терминам, которые вводит законодатель для регулирования отношений, связанных со снабжением потребителей электрической энергией на территории нашей страны. Она содержит 35 основных понятий, посвященных электроснабжению. Разъяснения терминов имеют важное значение для единообразного понимания их смысла в процессе правоприменения.

1. Одним из основополагающих понятий, используемых в Законе, является понятие электроэнергетики. Электроэнергетика России является базовой отраслью экономики. Ее надежное и эффективное функционирование, бесперебойное снабжение электроэнергией потребителей – основа поступательного развития экономики страны и неотъемлемый фактор обеспечения цивилизованных условий жизни всех ее граждан. История развития Российского государства за последние сто лет свидетельствует о важном стратегическом значении политики государства в сфере электроэнергетики как механизма обеспечения благополучия страны и ее населения. Самые яркие примеры тому: электрификация страны в соответствии с планом ГОЭЛРО, согласно которому крупные заводы сооружали ТЭЦ

(ГЭС); введение административно-плановой экономики и всеобъемлющее «типовое» регулирование договорных отношений по электроснабжению, формирование федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности) и т. д. И в настоящее время преобразование существующего оптового рынка электрической энергии (мощности) и формирование эффективных розничных рынков электроэнергии, обеспечивающих надежное энергоснабжение потребителей, в том числе и населения страны, – одна из первостепенных задач.

2. В нашей стране к середине XX в. была сформирована Единая энергетическая система (далее – ЕЭС) – особая модель электроэнергетики, обусловленная разнообразием экономико-географических факторов обслуживаемой территории и отличающаяся от моделей электроэнергетики других стран мира. К основным причинам формирования Единой энергетической системы, охватившей европейскую часть страны, Сибирь и Забайкалье, можно отнести следующее.

Во-первых, производство электрической энергии в отдельных регионах страны обходилось чрезмерно дорого, поэтому экономически более целесообразным было не развивать местную генерацию, а использовать мощности соседних регионов.

Во-вторых, наша страна размещена в нескольких часовых поясах, поэтому одни и те же электростанции могут последовательно обслуживать различные регионы в нескольких поясах по мере смены в них дня и ночи. Такая организация отрасли позволяла покрывать пико-

вые потребности в потреблении электрической энергии в одном регионе за счет высвободившихся мощностей в другом. Кроме того, такая организация отрасли позволяла также обеспечить высокую надежность электроснабжения всех потребителей благодаря возможности параллельной работы электростанций. Например, выход из строя какой-либо станции не приводил к перерыву снабжения потребителей электроэнергией, поскольку Единая энергетическая система позволяла использовать мощности соседних областей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» Единая энергетическая система России была признана общенациональным достоянием и гарантией энергетической безопасности государства.

3. Всех субъектов электроэнергетики можно условно поделить на две группы: участники оптового рынка и участники розничных рынков.

К первой группе относятся:

поставщики электрической энергии (мощности), включая электростанции федерального уровня и генерирующие компании (группы электростанций), получившие статус субъектов оптового рынка в установленном порядке;

покупатели электрической энергии (мощности), включая энергосбытовые организации, крупных потребителей электроэнергии, гарантирующих поставщиков, получивших статус субъектов оптового рынка в установленном порядке;

организации, предоставляющие услуги на оптовом рынке, которые получили в установленном порядке право предоставлять услуги по обеспечению функционирования торговой системы оптового рынка его участникам и оптовому рынку в целом.

Ко второй группе относятся:

гарантирующие поставщики;

потребители электрической энергии;

энергосбытовые организации;

энергоснабжающие организации;

территориальные сетевые организации.

4. По общему правилу, в качестве потребителя как стороны по договору купли-продажи электрической энергии могут выступать:

юридические и физические лица, имеющие в собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства и потребляющие электрическую энергию для производственных, бытовых или иных нужд;

юридические лица и индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, осуществляющие управление многоквартирными домами с целью оказания коммунальных услуг в части электроснабжения.

5. В целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии на оптовом рынке осуществляется торговля генерирующей мощностью. Регулирование отношений, связанных с обращением на оптовом рынке электроэнергии особого товара – мощности, должно строиться по модели договора купли-продажи мощности, заключаемого между поставщиком электроэнергии и ее потребителем. В момент заключения договора купли-продажи мощности у поставщика должна существовать реальная возможность произвести энергию для потребителя в будущем, т. е. поставщик должен в установленные сроки обеспечить готовность генерирующего оборудования (агрегатов) к выработке электроэнергии установленных количества и качества. И следовательно, плата за мощность предназначена компенсировать затраты, связанные с поддержанием генерирующего оборудования в работоспособном состоянии.

6. Оптовый рынок электрической энергии и мощности – сфера обращения электрической энергии и мощности в рамках ЕЭС России, охватившей европейскую часть страны, Сибирь и Забайкалье, с участием крупных производителей и крупных покупателей энергии, получивших

статус субъекта оптового рынка и действующих на основе правил оптового рынка. В рамках оптового рынка установлены территории, которые объединены в ценовые зоны: первая ценовая зона (зона Европы и Урала), вторая ценовая зона (зона Сибири).

7. Согласно ст. 31 Закона об электроэнергетике в состав субъектов оптового рынка входят:

во-первых, поставщики электрической энергии (мощности), включая генерирующие компании (группы электростанций), получившие статус субъектов оптового рынка в установленном порядке;

во-вторых, покупатели электрической энергии (мощности), включая энергосбытовые организации, крупных потребителей электроэнергии, гарантирующих поставщиков, получивших статус субъектов оптового рынка в установленном порядке;

в-третьих, организации, предоставляющие услуги на оптовом рынке, которые получили в установленном порядке право предоставлять услуги по обеспечению функционирования торговой системы оптового рынка его участникам и оптовому рынку в целом.

8. Рынок электроэнергии в России состоит из двух уровней:

оптовый рынок электрической энергии, охвативший европейскую часть страны, Сибирь и Забайкалье;

розничные рынки электрической энергии, которые расположены вне оптового рынка и представляют собой более или менее замкнутые региональные и местные рынки.

9. Под объектами электросетевого хозяйства понимается система линий электропередачи, трансформаторные подстанции и иное оборудование, обеспечивающие непрерывную подачу электрической энергии от источников энергии до энергопотребляющих установок.

10. Услуги по передаче электрической энергии – совокупность организационно-технологических действий, обеспечивающих поддержание объектов электросетевого хозяйства в состоянии, соответствующем установленным обязательным требованиям, прием, преобразование и доставку электрической энергии. Функции сетевой организации сведены к содержанию объектов электросетевого хозяйства в работоспособном состоянии и их эксплуатации в соответствии с требованиями безопасности.

11. В основе оперативно-диспетчерского управления ЕЭС России лежит базовый принцип, согласно которому все операции с теми или иными объектами электроэнергетики проводятся только по командам и распоряжениям диспетчерского управления. А управление всеми остальными объектами именуется оперативно-технологическим.

12. К оперативно-диспетчерскому управлению относится управление технологическими режимами и эксплуатационным состоянием объектов электроэнергетики или энергопринимающих установок потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой, при котором указанные технологические режимы или эксплуатационное состояние указанных объектов или установок изменяются только по оперативной диспетчерской команде диспетчера соответствующего диспетчерского центра. Оперативное управление в электроэнергетике называют диспетчерским, потому что оно осуществляется специализированными диспетчерскими службами. Диспетчерское управление производится централизованно и непрерывно в течение суток.

13. Основная особенность ЕЭС России, заключающаяся в неразрывной связи отдельных ее элементов, требует единого управления процессом работы всей системы. И как следствие, с начала развития энергетических систем возникла необходимость централизованного управления ими. С этой целью были созданы диспетчерские службы, которые предоставляют субъектам рынка электрической энергии услуги по оперативно-диспетчерскому управлению.

14. К энергосбытовым организациям относятся коммерческие организации, осуществляющие в качестве основного вида деятельности реализацию другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии. В отличие от деятельности гарантирующих поставщиков деятельность этих сбытовых организаций не подлежит детальной регламентации государ-

ством. Основная цель создания этих субъектов розничных рынков – содействовать конкуренции в секторе сбыта электрической энергии.

15. Цены (тарифы) в электроэнергетике – денежное выражение стоимости электроэнергии (мощности) и услуг, утвержденные государственным органом, осуществляющим регулирование в сфере электроснабжения (система ценовых ставок).

16. В целях защиты наиболее уязвимой с социальной точки зрения категории населения и реализации принципа социальной справедливости введена социальная норма потребления электрической энергии, в пределах которой население должно получать электроэнергию по льготным (доступным) тарифам, а сверх нее – по экономически обоснованным. К сожалению, в действующем законодательстве не содержится ни требований об ее обязательном применении, ни методики ее определения, и, как следствие, в различных регионах нашей страны социальная норма потребления электрической энергии применяется по-разному.

17. С 2003 г. начались первые практические действия по апробации конкурентной модели на рынке электрической энергии; так, разделение субъектов электроэнергетики России по видам деятельности (генерацию, передачу и сбыт энергии) обусловило особый состав участников отношений в сфере электроснабжения, а также формирование целой системы договоров, опосредующих отношения по снабжению потребителей электрической энергией. В связи с вступлением в силу Закона об электроэнергетике появились новые договорные формы, призванные урегулировать отношения на рынках электроэнергии. Речь идет о следующих договорах: договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, договор купли-продажи электрической энергии, договор оказания услуг по передаче электрической энергии, договор поставки электрической энергии и т. п. Двухсторонний договор купли-продажи на розничных рынках электрической энергии заключается между поставщиком и покупателем, энергопринимающее устройство которого опосредованно присоединено к сетям поставщика. В свою очередь, на оптовом рынке электрической энергии поставщики и покупатели вправе, в случаях, прямо предусмотренных Законом, самостоятельно выбирать контрагентов по сделкам, а также определять цены и объемы поставки электрической энергии путем заключения так называемых свободных двусторонних договоров купли-продажи.

18. К потребителям электрической энергии с управляемой нагрузкой относится такая категория потребителей, которые в силу режимов своей деятельности могут мобильно сокращать потребление электрической энергии. Такие потребители оказывают на возмездной договорной основе услуги по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций. Для такой категории потребителей может устанавливаться особый льготный тариф на электрическую энергию, но с условием возможности отключения потребителя в любой момент, когда в системе возникнет аварийная ситуация.

19. При выработке электрической энергии образуются тепловые отходы (тепловая энергия отработанного пара), которые используются для снабжения потребителей теплом. Этот процесс энергоснабжения на базе комбинированной, т. е. объединенной выработки тепловой и электрической энергии, именуется теплофикацией (или когенерацией).

20. Коммерческим учетом следует признавать процедуру, которая обеспечивает расчет потребленной электрической энергии на основе измеренного ее количества. Цель учета – объективная информация о количестве потребленной энергии. Количество фактически произведенной, переданной или потребленной электроэнергии можно определить либо расчетным путем, либо по показателям приборов, которые установлены в так называемых точках учета электрической энергии.

21. Под расчетным периодом понимается единый для всех участников оптового рынка период времени, установленный договором о присоединении к торговой системе оптового рынка для определения размеров обязательств (требований) по оплате электрической энергии

(мощности). Расчетный период на оптовом рынке электрической энергии составляет календарный месяц.

22. Ценовая зона оптового рынка – территория, которая определяется Правительством РФ и в границах которой происходит формирование равновесной цены оптового рынка в порядке, предусмотренном Законом об электроэнергетике и Правилами оптового рынка, где под равновесной ценой понимается нерегулируемая государством цена на электроэнергию, которая определяется в результате сопоставления ценовых заявок поставщиков и покупателей электроэнергии, при этом участники рынка свободны в определении цены, указываемой в этих ценовых заявках. В рамках оптового рынка установлены территории, которые объединены в ценовые зоны: первая ценовая зона (зона Европы и Урала), вторая ценовая зона (зона Сибири).

23. Неценовая зона оптового рынка – территория, которая определяется Правительством Российской Федерации и в границах которой оптовая торговля электроэнергией происходит по регулируемым государством ценам (тарифам).

24. В состав субъектов оптового рынка из-за изолированности от ЕЭС России (т. е. из-за отсутствия технологического соединения) не вошли такие энергосистемы, как «Камчатэнерго», «Магаданэнерго», «Сахалинэнерго», «Таймырэнерго», «Чукотскэнерго», а также Западный и Центральный районы электроэнергетической системы Республики Саха (Якутия) и др.

25. Под зоной свободного перетока электрической энергии (мощности) понимается зона на оптовом рынке электрической энергии (мощности), внутри которой в базовых условиях отсутствуют существенные системные ограничения в течение 30% времени в течение месяца (или определенного часа). Границы зон свободного перетока определяются в соответствии с приказом Минэнерго России от 6 апреля 2009 г. № 99 «Об утверждении Порядка определения зон свободного перетока электрической энергии (мощности)».

26. По смыслу положений комментируемого Закона, гарантирующий поставщик представляет собой особую сбытовую коммерческую организацию, обязанную заключить договор купли-продажи электроэнергии с любым обратившимся к ней потребителем либо лицом, действующим от имени и в интересах потребителя, но при условии нахождения энергопотребляющих установок потребителя в данной системе электроснабжения. Договоры, заключаемые с гарантирующим поставщиком, признаны публичными. Деятельность гарантирующего поставщика в основном регламентируется государством: государственному регулированию подлежат цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую гарантирующим поставщиком потребителям энергии; детальной регламентации подлежат условия договора, опосредующего отношения по снабжению электроэнергией, заключаемого гарантирующим поставщиком с потребителями, территориальными сетевыми и другими организациями. Целью создания на розничных рынках электроэнергии таких энергоснабжающих организаций, как гарантирующий поставщик, является обеспечение надежного и бесперебойного снабжения электроэнергией населения, объектов жизнеобеспечения и стратегических объектов в необходимом им объеме и т. п.

27. Веерное отключение – временное ограничение энергоснабжающей организацией снабжения потребителей электроэнергией (гарантирующим поставщиком, энергосбытовой организацией и т. п.). Веерное отключение вводится из-за невозможности энергоснабжающей организации обеспечить бесперебойное электроснабжение всех потребителей одновременно.

28. Функции территориальной сетевой организации сведены к содержанию электросетей в работоспособном состоянии и их эксплуатации в соответствии с требованиями безопасности. С точки зрения технологии процесса, электроэнергию передает ее источник, следовательно, территориальная сетевая организация может лишь обеспечивать процесс передачи электрической энергии через электросети посредством поддержания их в исправном состоянии.

29. Под установленной генерирующей мощностью понимается электрическая мощность, с которой электроустановка может длительно работать без перегрузки в соответствии с паспортом на оборудование.

30. Под максимально доступной генерирующей мощностью понимается установленная мощность генерирующего агрегата (электростанции) за вычетом мощности, не используемой для производства энергии по причине неисправности таких объектов.

31. Под рабочей генерирующей мощностью понимается доступная мощность электростанции, за вычетом мощности оборудования, выведенного в ремонт и из эксплуатации.

32. К объектам электроэнергетики относятся генерирующие мощности (в том числе и атомные электрические станции), системообразующие и распределительные электрические сети, трансформаторные подстанции, комплекс диспетчерско-технологического управления, информационного, проектного и научного обеспечения, строительно-монтажная, ремонтная, пусконаладочная базы и др.

33. К организациям коммерческой инфраструктуры относятся совет рынка, коммерческий оператор оптового рынка или иная организация коммерческой инфраструктуры в соответствии с установленным договором о присоединении к торговой системе оптового рынка распределением функций между советом рынка, коммерческим оператором оптового рынка и иными организациями коммерческой инфраструктуры.

34. Энергетическая эффективность электроэнергетики – характеристики, отражающие отношение полезного эффекта от потребления электрической энергии к затратам энергии, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу и др.

35. К альтернативной энергетике относятся способы генерации электроэнергии, имеющие ряд достоинств по сравнению с тепловой электроэнергетикой, ядерной энергетикой и гидроэнергетикой. Основными видами альтернативной энергетики являются: ветроэнергетика (использование кинетической энергии ветра для получения электроэнергии); гелиоэнергетика (получение электрической энергии из энергии солнечных лучей); геотермальная энергетика (использование естественного тепла Земли для выработки электрической энергии); приливная и волновая энергетика (использование естественной энергии морских приливов для получения электроэнергии) и др. Комментируемой статьей установлено, что энергия солнца, ветра и воды, использованная для получения электрической энергии альтернативным способом, относится к возобновляемым источникам энергии.

Глава 2

Основы организации электроэнергетики

Статья 4. Правовое регулирование отношений в сфере электроэнергетики

1. Нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти.

2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления не вправе принимать нормативные правовые акты, направленные на регулирование отношений в сфере электроэнергетики, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Законодательство об электроэнергетике, согласно ст. 71 Конституции РФ, находится в ведении Российской Федерации. Основным актом, регулирующим отношения, связанные со снабжением потребителей электрической энергией, является комментируемый Закон. Отношения по поводу производства, передачи, распределения и потребления электрической энергии на федеральном уровне наряду с законодательными актами могут регулироваться нормативными указами Президента РФ, которые не должны противоречить комментируемому Закону и иным федеральным законам. Правительство Российской Федерации вправе принимать постановления, содержащие нормы, посвященные обороту электрической энергии как на оптовом рынке, так и на розничных рынках электроэнергии, но только в случаях, прямо предусмотренных ст. 21 Закона об электроэнергетике. В свою очередь, уполномоченными Правительством РФ в области регулирования отношений в сфере электроэнергетики федеральными органами исполнительной власти являются:

Министерство энергетики РФ (далее – Минэнерго России), на которое возложены функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере электроэнергетики;¹

Федеральная служба по тарифам (ФСТ России), которая осуществляет регулирование цен (тарифов) на товары и услуги в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением². Кроме того, Федеральная служба по тарифам является органом, уполномоченным отменять решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принятые с превышением их полномочий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике;

Федеральная антимонопольная служба (ФАС России)³, осуществляющая антимонопольное регулирование в сфере электроэнергетики, в том числе контроль на оптовом и розничном

¹ Положение о Министерстве энергетики РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 28 мая 2008 г. № 400) // СЗ РФ. – 2008. – № 22. – Ст. 2577.

² Положение о Федеральной службе по тарифам (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 332) // СЗ РФ. – 2004. – № 29. – Ст. 3049.

³ Положение о Федеральной антимонопольной службе (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 331) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3259.

рынках, с учетом особенностей, установленных законодательством в области электроэнергетики;

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)⁴, осуществляющая контроль за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике (технический контроль и надзор в электроэнергетике).

⁴ Положение о Ростехнадзоре (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401) // СЗ РФ. – 2004. – № 32. – Ст. 3348.

Статья 5. Технологическая и экономическая основы функционирования электроэнергетики

1. Технологическую основу функционирования электроэнергетики составляют единая национальная (общероссийская) электрическая сеть, территориальные распределительные сети, по которым осуществляется передача электрической энергии, и единая система оперативно-диспетчерского управления.

2. Экономической основой функционирования электроэнергетики является обусловленная технологическими особенностями функционирования объектов электроэнергетики система отношений, связанных с производством и оборотом электрической энергии и мощности на оптовом и розничных рынках.

3. Субъекты электроэнергетики обязаны соблюдать требования технических регламентов в сфере функционирования Единой энергетической системы России.

Функционирование электроэнергетики базируется на технологической и экономической основах. В свою очередь, технологическую основу функционирования электроэнергетики условно можно разделить на следующие уровни:

1) уровень оптового рынка электрической энергии. Технологическую основу работы оптового рынка электрической энергии составляют линии электропередачи и другие объекты электросетевого хозяйства, обеспечивающие его функционирование, а также параллельную работу Единой энергетической системы, которые принадлежат на праве собственности или на ином законном основании субъектам оптового рынка. Согласно ст. 7 комментируемого Закона этот комплекс объектов именуется единой национальной (общероссийской) электрической сетью. В российском законодательстве принято разделять сети на относящиеся к единой национальной (общероссийской) электрической сети и, соответственно, не относящиеся к ней. Критерии такого разделения закреплены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № 881 «О критериях отнесения магистральных линий электропередачи и объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети»⁵, согласно которому к электросетям на оптовом рынке относятся линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых выше 330 киловольт, а также линии электропередачи, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 220 киловольт, но при этом обеспечивающие соединение и параллельную работу Единой энергетической системы страны;

2) уровень розничных рынков электрической энергии. Технологическую основу розничных рынков электрической энергии составляют территориальные распределительные сети, по которым осуществляется передача электрической энергии. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 г. № 881 «О критериях отнесения магистральных линий электропередачи и объектов электросетевого хозяйства к единой национальной (общероссийской) электрической сети» к электросетям на розничных рынках относятся линии электропередачи (воздушные и кабельные), проектный номинальный класс напряжения которых ниже 330 киловольт;

3) уровень оперативно-диспетчерского управления. Основная особенность ЕЭС России, заключающаяся в неразрывной связи отдельных ее элементов, требует единого управления

⁵ СЗ РФ. – 2001. – № 53 (ч. 2). – Ст. 5180.

процессом работы всей системы; и, как следствие, с начала развития энергетических систем возникла необходимость централизованного управления ими. С этой целью были созданы диспетчерские управления. Оперативное управление в электроэнергетике называют диспетчерским, потому что оно осуществляется специализированными диспетчерскими службами. Диспетчерское управление производится централизованно и непрерывно в течение суток. В основе оперативно-диспетчерского управления ЕЭС России лежит базовый принцип, согласно которому все операции с тем или иным оборудованием проводятся только по распоряжению диспетчерского управления. Иерархическая система диспетчерского управления ЕЭС России состоит из трех ступеней: центральное диспетчерское управление (г. Москва); семь объединенных диспетчерских управлений (ОДУ); пятьдесят девять региональных диспетчерских управлений (РДУ).

Система отношений, складывающихся на первых двух вышеуказанных уровнях и связанных с производством и оборотом электрической энергии и мощности, образуют экономическую основу функционирования электроэнергетики.

Статья 6. Общие принципы организации экономических отношений и основы государственной политики в сфере электроэнергетики

1. Общими принципами организации экономических отношений и основами государственной политики в сфере электроэнергетики являются:

обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации;

технологическое единство электроэнергетики;

обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики;

свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики и единство экономического пространства в сфере обращения электрической энергии с учетом ограничений, установленных федеральными законами;

соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии;

использование рыночных отношений и конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию при условии обеспечения надлежащего качества и минимизации стоимости электрической энергии;

обеспечение недискриминационных и стабильных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики, обеспечение государственного регулирования деятельности субъектов электроэнергетики, необходимого для реализации принципов, установленных настоящей статьей, при регламентации применения методов государственного регулирования, в том числе за счет установления их исчерпывающего перечня;

содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг;

обеспечение экономически обоснованной доходности инвестированного капитала, используемого при осуществлении субъектами электроэнергетики видов деятельности, в которых применяется государственное регулирование цен (тарифов) (далее – регулируемый вид деятельности);

обеспечение экологической безопасности электроэнергетики;

экономическая обоснованность оплаты мощности генерирующих объектов поставщиков в части обеспечения ими выработки электрической и тепловой энергии.

2. Государственная политика в сфере электроэнергетики направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации экономических отношений в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом.

В комментируемой статье Закона закрепляются основные принципы организации отношений в сфере электроэнергетики. Как известно, принцип является центральным понятием,

руководящей идеей, основанием системы; он обобщает и распространяет какое-либо положение на соответствующие общественные отношения.

Комментируемый Закон является базовым законом, регулирующим отношения в сфере электроэнергетики. Его нормы исходны для всех иных законов и других нормативных актов. Поэтому принципы, закрепленные в данном Законе, выражают не просто его содержание, раскрывают его смысл, – они образуют исходные начала в области регламентирования отношений на рынке электрической энергии, учитываются законодателем при принятии новых, отмене или изменении действующих нормативных правовых актов о снабжении потребителей электрической энергией.

Государственная политика направлена на обеспечение соблюдения общих принципов организации отношений в сфере электроэнергетики; и, как следствие, все федеральные органы и органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления обязаны проводить в жизнь эти принципы.

Комментируемая статья указывает, что организация отношений в сфере электроэнергетики основывается на следующих принципах.

Энергетическая безопасность Российской Федерации. Необходимо учитывать, что постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 г. № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» ЕЭС России признана общенациональным достоянием и гарантией энергетической безопасности государства.

Технологическое единство электроэнергетики. Технологическую часть ЕЭС России составляет единая национальная (общероссийская) энергетическая сеть, включающая в себя систему магистральных линий электропередачи, объединяющих большинство регионов страны в европейской части, Сибири и Забайкалье. В целях ее сохранения и укрепления, в том числе и обеспечения единства технологического управления, передача электроэнергии и оперативно-диспетчерское управление признаны естественно-монопольными секторами в электроэнергетике.

Обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики. Этот принцип предполагает, что системы электроснабжения, в составе которых функционируют энергопринимающие устройства потребителей, должны быть способны обеспечить им поставку электрической энергии (мощности) в соответствии с договорными обязательствами при соблюдении установленных требований к качеству энергии, а также безопасности электроснабжения.

Свобода экономической деятельности в сфере электроэнергетики. Одним из ключевых направлений реформы, проводимой в сфере электроэнергетики, является создание новой системы организации торговли электрической энергией на конкурентной основе. Для достижения этой цели формируется новая модель отрасли, предусматривающая отделение деятельности по передаче электроэнергии и деятельности по оперативно-диспетчерскому управлению производственными процессами, которые являются естественно-монопольными секторами в электроэнергетике, от деятельности по производству и сбыту, которые рассматриваются как конкурентные секторы.

Соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей. Важно учитывать, что деятельность по снабжению потребителей электрической энергией является естественно-монопольной, и, следовательно, топливно-энергетический комплекс России не может функционировать без активного и расширяющегося участия государства в организации и осуществлении отношений в сфере снабжения потребителей электроэнергией. Государство воздействует на эти отношения, вводит ряд ограничений как для поставщиков, так и для потребителей, но вместе с тем такие ограничения должны вводиться с соблюдением баланса экономических интересов участников этих отношений на основе доступности электроэнергии.

Недискриминационные и стабильные условия осуществления предпринимательской деятельности в сфере электроэнергетики. Этот принцип основывается на том, что в соответствии требованиями антимонопольного законодательства субъекты естественных монополий обязаны осуществлять подключения энергопотребляющих установок потребителей к системам электроснабжения, а также производить электрическую энергию и оказывать услуги по ее передаче потребителям на недискриминационных условиях.

Содействие посредством мер, предусмотренных федеральными законами, развитию российского энергетического машиностроения и приборостроения, электротехнической промышленности и связанных с ними сфер услуг

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.