

И.С.БАЙДЖАНОВ



# ВЗГЛЯД: ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Ибадулла Байджанов

**Взгляд: городское управление**

«Издательские решения»

**Байджанов И. С.**

Взгляд: городское управление / И. С. Байджанов —  
«Издательские решения»,

ISBN 978-5-44-960879-6

В книге рассматриваются факторы принятия мер, усиления управления городами, вопросы эффективной децентрализации, совершенствования управления столичными округами и мегаполисами, посредническая роль городского управления, широких партнерств, механизмы управления, использование умных технологий, участие женщин во власти, принятие решений при широком участии населения, города в качестве моделей, сотрудничество на уровне городов.

ISBN 978-5-44-960879-6

© Байджанов И. С.  
© Издательские решения

# Содержание

Аннотация	6
Предисловие	7
Глава первая	9
1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	9
1.1. Городское управление соответствующими правовыми механизмами	10
1.2. Благоприятная среда эффективными политическими процессами	14
1.3. Благоприятная среда управленческими и административными процессами, опыт государственного управления РФ	16
1.4. Организация управления как система формирования решений.	21
2. Понятия децентрализация	24
3. Местное самоуправление	26
4. Понятия многоуровневого управления	32
5. Привязка Новой повестки дня городов к местному уровню ЦУР и опыт «Сахалин Энерджи»	34
Глава вторая	36
2. ЦИФРЫ И ФАКТЫ	36
2.1. Управление городским ростом	37
2.2. Сегодня в мире	38
Конец ознакомительного фрагмента.	39

# **Взгляд: городское управление**

**Ибадулла Самандарович Байджанов**

© Ибадулла Самандарович Байджанов, 2019

ISBN 978-5-4496-0879-6

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

Рецензенты:

К. Ахмедов доцент кафедры архитектуры и строительства Ургенчского Государственного Университета кандидат технических наук.

Б. Рахманов заведующий кафедрой архитектуры и строительства Ургенчского Государственного Университета кандидат технических наук.

## **Аннотация**

Освещаются понятие, управленческая структура города – это совокупность городских организаций, учреждений управления и их функции, а также их связи и отношения друг с другом.

В книге рассматриваются факторы принятия мер, усиление управление городами, вопросы эффективное децентрализация, совершенствование управления столичными округами и мегаполисами, посредническая роль городского управления, широких партнерств, механизмы управления, использование умных технологий, участие женщин во власти, принятие решений при широком участии населения, города в качестве моделей, сотрудничество на уровне городов

Книга предназначена специалистам в сфере управления, теоретикам и практикам, всем, кто изучает государственное и муниципальное управление и интересуется его проблемами.



**Байджанов Ибадулла Самандарович**

**Архитектор, кандидат архитектуры, доцент  
кафедры архитектуры и строительство УрГУ.  
Депутат Олий Мажлиса республики Узбекистан  
первого и второго созыва**

## Предисловие

В настоящее время на нашей планете более половины жителей проживают в городских поселениях. Город занимает центральное место в экономической, политической, социокультурной жизни, именно с городами связываются перспективы научно-технического прогресса, развитие информационных технологий и, что еще более существенно, перспективы развития человеческой цивилизации в целом. В связи с этим представляется чрезвычайно важным всестороннее изучение города как социального феномена, выявление закономерностей и тенденций его функционирования и развития, исторических трендов, в частности – исследование форм и механизмов управления городом.

Замечено, что будущим руководителям при достаточно хорошей теоретической подготовке не хватает практических знаний – знаний того, какие возможности существуют для достижения поставленных целей и какие альтернативы решения проблемы будут действенны в конкретной ситуации. Показать методы решения некоторых проблем и помочь руководителю выбрать из них оптимальные варианты – в этом предназначение книги «Взгляд: городское управление».

Книга состоит из трех глав. Первая посвящена основным понятием городского управления. Вторая, Суть вопроса Знание. Третья Факторы принятия мер

Недостаточная четкость законов, касающихся системы местного самоуправления, создает значительные трудности в функционировании городов, порождает многочисленные как практические, так и теоретические проблемы.

Данное книга «Взгляд: городское управление» содержит семь части. В первой части рассматривается основные понятие городское управление, децентрализация, местное управление, многоуровневое управление, привязки новой повестки.

Во второй части анализируются цифры и факты управление городским ростом, города как инноваций, политика децентрализации, урбанизации, экономического роста, занятости, экологического воздействия, транспорта и культурной принадлежности, рассматриваются вопросы прозрачности и ответственности механизма управления государственными финансами, инфраструктурные проекты, коррупция.

Во третьей части анализируются пять факты характеризующих тенденцию за последние 20 лет, децентрализация обязательств и ресурсов, участия общественных организаций, использование партнерств, формирование потенциала всех участников процесса принятия решений, и наличие политики развития города.

В четвертой части рассматривается и анализируется Суть вопроса Знание, голоса широких масс, обязанностей всех сторон, прочность сотрудничества власти, взаимодействия с гражданским обществом.

В пятой части: политика укрепления местного потенциала, организационные структуры, управление бюджетом и активами, мобилизация внутренних ресурсов, комплексное городское планирование, инклюзивное представление услуг, укрепление правовых механизмов, экономическое и социальное развитие, учет гендерных вопросов при планировании и выделении бюджетов.

В шестой части рассматривается участие неформального сектора в сфере услуг, получение равного доступа к услугам для всех граждан, вопросы ответственности, созданию инклюзивных институтов, доступ к информации, участие представителей разных слоев общества в управлении городом, права женщин, участие в процессах молодежи и меньшинств с целью учета их потребностей, государственно- частное – общественные партнерства, информационные технологий в управлении городом, диалог между местными и национальными властями.

В седьмой части рассматриваются факторы принятия мер, усиление управление городами, вопросы эффективное децентрализация, совершенствование управления столичными округами и мегаполисами, посредническая роль городского управления, широких партнерств, механизмы управления, использование умных технологий, участие женщин во власти, принятие решений при широком участии населения, города в качестве моделей, сотрудничество на уровне городов

Книга предназначена специалистам в сфере управления, теоретикам и практикам, всем, кто изучает государственное и муниципальное управление и интересуется его проблемами.

## **Глава первая**

### **1.ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ**

## 1.1. Городское управление соответствующими правовыми механизмами

Президент Узбекистана подписал указ о правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в Ташкенте, сообщило УЗА.

В документе отмечается наличие в Ташкенте системных проблем и недостатков, сдерживающих ускоренный рост и модернизацию отраслей экономики, привлечение инвестиций, развитие социальной сферы, оперативное решение насущных проблем населения. В их числе:

**первое**, отсутствует комплексный подход и тесное взаимодействие хокимов и их заместителей с территориальными подразделениями органов государственного управления при решении социально-экономических проблем региона;

**второе**, на органы государственной власти на местах возложен ряд несвойственных задач и функций, не имеющих организационно-правовых и финансовых механизмов реализации, в результате чего при хокимиятах создаются обособленные квази государственные предприятия и организации, наделенные административными и управленческими функциями;

**третье**, наличие большого количества межведомственных территориальных коллегиальных органов (комиссии, советы), наделенных государственно-властными полномочиями, приводит к подмене задач и функций органов исполнительной власти на местах, размыванию ответственности за принимаемые решения и достижение конкретных результатов;

**четвертое**, отсутствие утвержденного генерального плана города Ташкента приводит к неупорядоченному строительству, не позволяет определять дальнейшее расширение деятельности субъектов предпринимательства, а также сдерживает опережающее социально-экономическое развитие столицы с учетом комплексного размещения социальных объектов и расширения инженерно-коммуникационных сетей;

**пятое**, действующий порядок материального стимулирования работников органов исполнительной власти на местах не соответствует объему возложенных на них задач, функций и ответственности, что влияет на эффективность их работы;

**шестое**, не на должном уровне задействованы механизмы депутатского и общественного контроля, действующий порядок организации деятельности Кенгашей народных депутатов не в полной мере обеспечивает контроль за деятельностью органов исполнительной власти на местах.

В целях коренного повышения эффективности деятельности органов государственной власти на местах, повышения их роли в решении насущных проблем на соответствующей территории, а также в соответствии с задачами Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017—2021 годах и Концепции административной реформы в Республике Узбекистан:

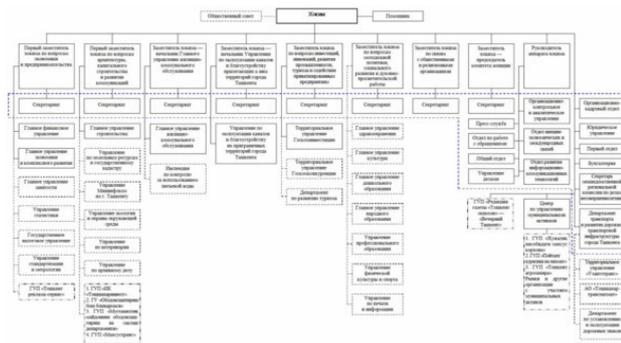


- - I. Совершенствование системы государственного и общественного строительства  
(небесно-голубой цвет – символ неба и чистой воды, цвет флага государства великого Амира Темура)
- - II. Верховенство закона, реформирование судебно-правовой системы  
(пурпурный цвет – символ верховенства и благочестия, элементов справедливого правосудия)
- - III. Развитие и либерализация экономики  
(цвет золота – символ могущества и богатства, элементов развитой экономики)
- - IV. Развитие социальной сферы  
(красный цвет – символ жизни, обеспечения достойной жизни населению)
- - V. Безопасность, религиозная толерантность и межнациональное согласие, внешняя политика  
(белый цвет – символ мира и чистоты, элементов миролюбивой политики)

## Стратегия действий 2017—2021 годах

Принято предложение Кабинета Министров, Министерства юстиции Республики Узбекистан, хокимията города Ташкента о **проведении с 1 сентября 2018 года правового эксперимента по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте.**

### О ПРАВОВОМ ЭКСПЕРИМЕНТЕ ПО ВНЕДРЕНИЮ ОСОБОГО ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ ТАШКЕНТЕ

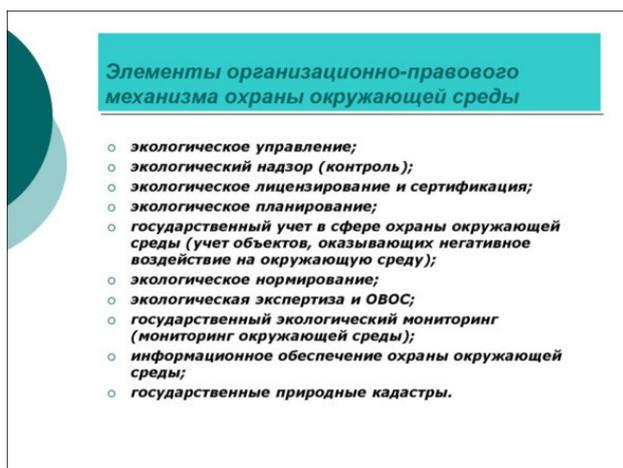


## Структура хокимията города Ташкента

### Механизм охраны окружающей среды РФ.



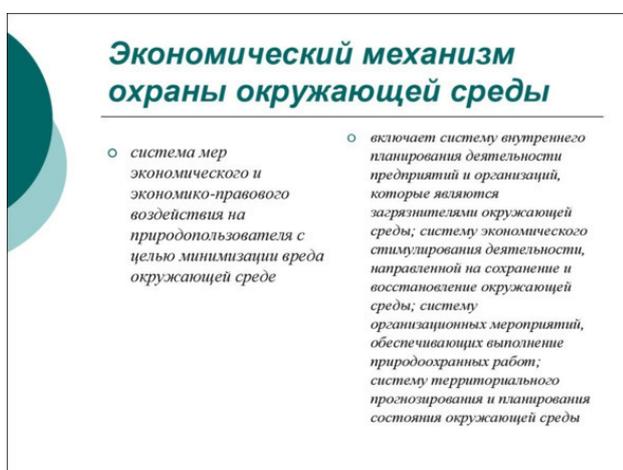
## Механизм охраны окружающей среды РФ.



**Элементы организационно-правового механизма охраны окружающей среды**

- экологическое управление;
- экологический надзор (контроль);
- экологическое лицензирование и сертификация;
- экологическое планирование;
- государственный учет в сфере охраны окружающей среды (учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду);
- экологическое нормирование;
- экологическая экспертиза и ОВОС;
- государственный экологический мониторинг (мониторинг окружающей среды);
- информационное обеспечение охраны окружающей среды;
- государственные природные кадастры.

Механизм охраны окружающей среды РФ.



**Экономический механизм охраны окружающей среды**

- система мер экономического и экономико-правового воздействия на природопользователя с целью минимизации вреда окружающей среде
- включает систему внутреннего планирования деятельности предприятий и организаций, которые являются загрязнителями окружающей среды; систему экономического стимулирования деятельности, направленной на сохранение и восстановление окружающей среды; систему организационных мероприятий, обеспечивающих выполнение природоохранных работ; систему территориального прогнозирования и планирования состояния окружающей среды

Механизм охраны окружающей среды РФ.

Охрана окружающей среды представляет собой деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и ликвидацию ее последствий.

Для обеспечения охраны окружающей среды, экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов существенное значение имеет наличие закрепленных в законодательстве средств, при помощи которых достигается результативное воздействие на общественные отношения.

Объединенные глобальной природоохранной целью, данные средства могут иметь различное организационное, экономическое, идеологическое содержание. Отдельные элементы каждого из этих содержательных блоков, в свою очередь, являются относительно автономными и, соответственно, можно говорить, например, о механизме торговли квотами на выбросы парниковых газов, экологического контроля или стимулирования осуществления природоохранной деятельности и др. Все они направлены на охрану окружающей среды, хотя их цели являются предметными и более конкретными.

Так, проведение экологической экспертизы преследует цель предупреждения отрицательного воздействия на окружающую среду; экологическое страхование – полное возмещение

вреда, причиненного окружающей среде; экологический аудит – выявление нарушения экологических требований и выработка рекомендаций по устранению таких нарушений и т.

## 1.2. Благоприятная среда эффективными политическими процессами

Анализируя место идеологии в политическом процессе, мы рассматриваем политический процесс как единый комплекс взаимосвязанных и взаимовлияющих изменений, на которые оказывают влияние различные политические факторы: институционализированные (государство, партии, лидер), политическая иерархия, политические элиты, политическая система и режим, а также религиозные, культурные, этнические и другие факторы.

Все они структурные факторы, то есть социально-экономические и культурно-ценностные предпосылки и условия, способствующие или препятствующие многообразным общественно-политическим процессам. Сам же политический процесс протекает между и внутри множества факторов (и предполагает выбор из множества факторов), которые в значительной степени определены.

Помимо прочего, политика как виртуальная сфера во многом существует в символическом измерении и все процессы, протекающие в политическом пространстве, могут быть рассмотрены как непрерывные изменения в ценностно-идеологической среде. Тем самым, политический процесс будет трактоваться нами как последовательность смены состояний ценностно-идеологических структур в пространстве и времени



Механизм реализации политических интересов



ПОЛИТОЛОГИЯ Институт экономики, финансов и права. Москва-2006.

### **1.3. Благоприятная среда управленческими и административными процессами, опыт государственного управления РФ**

Управленческий процесс представляет собой урегулированную административно-процессуальными нормами деятельность органов управления, не только осуществляемую внутри администрации, но и направленную на внешнюю среду (на «внешних» субъектов права) и влекущую правовые последствия.

Как правило, это деятельность по подготовке и изданию правового акта управления (или вообще административных актов), заключению административных договоров и совершению иных значимых в управленческой практике административных действий.

Управленческий процесс не только является системой технико-формальных предписаний и норм; он представляет собой существенную часть современного правового государства. Главнейшие принципы управленческого процесса развиты самой практикой, судопроизводством и правовым учением (наукой), а также требованиями демократического и социального правового государства.

В качестве важнейших принципов административных процедур в западноевропейских странах выделяются: принцип легальности (законности); необходимость правового обоснования; необходимость обоснования в форме закона; принцип возможности усмотрения в деятельности административных органов; принцип равенства субъектов права перед законом; принцип учета сложившейся административной практики; принцип публичного интереса и соразмерности; принцип запрета произвола и сверхформализма; принцип веры и доверия; принципы запрета злоупотребления правом и запрета «противоречивого поведения»; принцип отказа в применении права.

Управленческий процесс, регламентированный соответствующими правовыми нормами, является также существенным элементом должного порядка управления, важнейшим средством рационализации управления и повышения его эффективности. Участниками управленческого процесса могут быть физические и юридические лица, органы управления, – общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации.

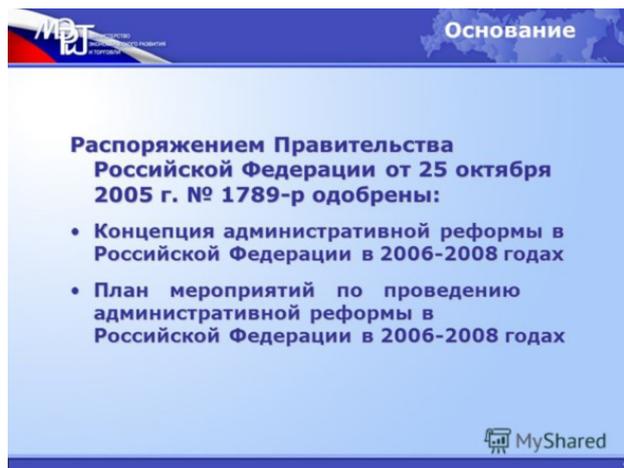
В самых последних публикациях, посвященных проблеме административного процесса, акцент делается на необходимости уяснения понятия «управленческий процесс», который представляет собой процесс достижения нормативно установленных целей управления при помощи организационно-правовых и иных средств управленческого воздействия, т. е. является важнейшим элементом механизма управления, обеспечивает динамичную работу системы управления и позволяет установить степень эффективности управленческой деятельности.



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

- 
1. Внедрение в органах исполнительной власти принципов и процедур **управления по результатам**
  2. Разработка и внедрение **стандартов государственных услуг**, предоставляемых органами исполнительной власти, а также **административных регламентов** в органах исполнительной власти
  3. **Оптимизация функционирования** органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных функций, и введение механизмов **противодействия коррупции** в сферах деятельности органов исполнительной власти
  4. Повышение эффективности **взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества**, а также повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти
  5. **Модернизация системы информационного обеспечения** органов исполнительной власти
  6. Формирование необходимого организационного, информационного, ресурсного и кадрового **обеспечения административной реформы**, совершенствование механизмов **распространения успешного опыта** государственного управления

Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

- 
- ✓ Принято Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679 «**О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг**»
  - ✓ Подготовлены **Методические рекомендации** по разработке административных регламентов
  - ✓ Одобрен **перечень государственных функций и услуг**, в отношении которых требуется разработка и внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов в течение **2006-2008 годов** (391 государственная функция и услуга)
  - ✓ Одобрен **План-график** первоочередной **разработки и рассмотрения на Комиссии в 2006 году административных регламентов** исполнения массовых общественно значимых государственных функций и услуг (39 государственных функций и услуг)

Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

**Что сделано (2)**

- ✓ **Разработаны 16** административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг
- ✓ **Одобрены** Правительственной комиссией по проведению административной реформы **8** административных регламентов, из них **3** **готовятся к утверждению**
- ✓ Рекомендации по формированию **стандарта комфортности** предоставления государственных услуг
- ✓ Подготовлен **рейтинг качества государственного управления** субъектов Российской Федерации
- ✓ Подготовлены **учебные курсы** по направлениям административной реформы

MyShared 7

Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

**Пример разработки административного регламента**

**Административный регламент предоставления ФМС России государственной услуги по выдаче и замене паспорта гражданам Российской Федерации**

**Процедурные улучшения:**

- выдача и замена по месту жительства, месту пребывания или фактического проживания гражданина;
- более удобный график работы (в будни до 20.00, по субботам) и др.

**Стандарт обслуживания:**

- устанавливается время ожидания в очереди (20-30 мин.), приема документов (10-15 мин.);
- оборудование помещений системами звукового информирования, электронной очереди и справочно-правовой системой;
- комфортность помещений (гардероб, туалет, кондиционер);
- предоставление справок и консультаций по телефону, электронной почте, посредством автоинформатора;
- размещение полной информации на Интернет-сайте и др.

MyShared 8

Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

**Стимулирование административной реформы на федеральном и региональном уровнях**

*Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 года № 336 «О дополнительных мерах по оказанию поддержки проведения федеральными органами исполнительной власти и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации административной реформы в 2006 году»*

*Приказ Минэкономразвития России от 9 июня 2006 года № 152 «Об организации работ по проведению конкурсного отбора федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания поддержки проведения административной реформы в 2006 году»*

MyShared 9

Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин



Источник: Министерство экономического развития и торговли РФ. М. В. Паршин

## 1.4. Организация управления как система формирования решений.

Любая деятельность человека носит целенаправленный характер (цели деятельности могут быть явно выраженными или латентными), и теоретически решения, принимаемые субъектами деятельности, должны быть направлены на достижение целей оптимальным способом или, как еще говорят, решения должны быть оптимальными.

**Принятие решения - это процесс, направленный:**

- на поиск проблем системы;
- на постановку целей воздействия (определение желаемого состояния системы);
- на определение критериев достижения целей воздействия;
- на разработку альтернативных вариантов воздействия, их оценку и выбор;
- на внесение необходимых изменений в систему.

MyShared

Принятие решения- это процесс направленный



Схема управленческого решения как функция менеджмента



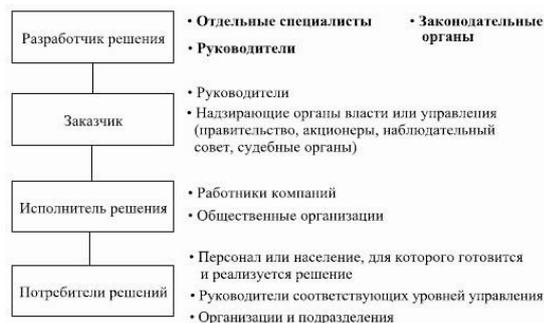
Схема управленческого решения как функция менеджмента

### Ключевые фигуры процесса подготовки и реализации УР

- В процессе подготовки и реализации УР выделяют четыре ключевые фигуры: заказчик решения, разработчик решения, исполнитель решения и потребители решения.
- Каждую фигуру могут представлять несколько человек, групп или организаций, в том числе посреднических.

MyShared

### Подготовка и реализация УР



### Подготовка и реализация УР



## Подсистема менеджмента

## 2. Понятия децентрализация

Основной целью совершенствования системы государственного управления путем децентрализации является повышение эффективности реализации государственных функций и оказания общественных услуг населению за счет оптимального распределения функций, полномочий и ответственности между всеми уровнями государственного и местного управления, а также формирование рациональной системы межбюджетных отношений.

Реализация децентрализации и других мер, имеющих непосредственное отношение к ней, будет способствовать дальнейшему совершенствованию системы государственного управления, оптимизации государственных функций, их эффективному распределению между всеми уровнями власти, построению более эффективной модели межбюджетных отношений, обеспечивающей стабильное и эффективное функционирование всех уровней государственной и муниципальной власти.

Несмотря на серьезные различия в исходных моментах, представляющих становление и развитие местного самоуправления в различных странах, в самих системах организации местного самоуправления есть много общего, что их объединяет и свидетельствует об общих закономерностях развития. Они состоят в следующем:

1) всестороннее развитие децентралистских тенденций, стремление ограничить административную централизацию (период революционных преобразований);

2) переход к жесткой административной централизации, создание четкой, строго организованной административной иерархии исполнительных органов;

3) установление определенного равновесия между централистскими и децентралистскими тенденциями в развитии местных органов;

4) постоянные попытки реорганизации и модернизации местного управления, связанные с усилением бюрократической централизации;

5) переход от децентрализации (понимаемой как расширение функций и компетенции органов местного управления и соответственно ограничение правомочий центральных органов государственного управления) к деконцентрации (понимаемой как перенос полномочий по принятию решений на нижестоящие уровни руководства в централизованных системах органов государственного управления).

В зависимости от положения местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти обычно выделяют следующие модели местного самоуправления: англосаксонскую, континентальную (французскую), смешанную (германскую).

Англосаксонская модель местного самоуправления (Великобритания, США, Канада, Австралия и др.) считается классической муниципальной формой. Для этого типа организации местного самоуправления характерны:

высокая степень его автономности;

отсутствие прямого подчинения между муниципальными органами разных уровней;

отсутствие на местах уполномоченных представителей центрального правительства, опекающих местные органы;

избрание населением не только представительных органов, но и отдельных муниципальных должностных лиц;

сочетание административного и судебного контроля за законностью действий муниципальных органов.

Континентальная (французская) модель (континентальная Европа, франкоязычная Африка, Латинская Америка, Ближний Восток) характеризуется такими чертами:

сочетание прямого государственного управления (государственная администрация) на местах и местного самоуправления;  
жесткая система административного контроля на местах;  
бюрократическая субординация между органами различных уровней управления;

### 3. Местное самоуправление

Одна из самых актуальных социально-экономических проблем и проблем управления в стране становление местного самоуправления.

Процесс для России во многом новый, сложный и противоречивый. Как известно, согласно Конституции Российской Федерации 1993 г., местное самоуправление – это право граждан участвовать в управлении государством. Именно в управлении. Однако на протяжении многих лет это право дальше деклараций не распространяется. Свыше 100 законов и других нормативно правовых актов по данному вопросу вышло в России с 1990 г. по настоящее время. Но пока сдвигов крайне мало.



Самоуправление: основные понятия



**Самоуправление – это принцип управления малыми сообществами и объединениями людей в гражданском обществе**



Самоуправление: основные понятия

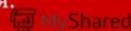


**Конституция  
Российской Федерации**  
Глава 8. Местное самоуправление

**Статья 130**

1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.



Самоуправление: основные понятия

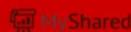


**Конституция  
Российской Федерации**  
Глава 8. Местное самоуправление

**Статья 131**

1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно.

2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий.



Самоуправление: основные понятия



**Конституция  
Российской Федерации**  
Глава 8. Местное самоуправление

**Статья 132**

1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.



Самоуправление: основные понятия



**Конституция  
Российской Федерации**  
Глава 8. Местное самоуправление

Статья 133

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.



Самоуправление: основные понятия



**Закон РФ "Об общих принципах  
организации местного самоуправления  
в Российской Федерации"**  
(от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ)

Статья 1. Местное самоуправление

1. Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

2. Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, ... самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

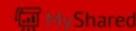
Самоуправление: основные понятия



**Закон РФ "Об общих принципах  
организации местного самоуправления  
в Российской Федерации"**  
(от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ)

Статья 2. Основные термины и понятия

- **органы местного самоуправления** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;



Самоуправление: основные понятия



**Закон РФ "Об общих принципах  
организации местного самоуправления  
в Российской Федерации"  
(от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ)**

**Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления**

**1. Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.**

My Shared

Самоуправление: основные понятия



**Основы  
самоуправления:**

**Выборная демократия**

**Правовое государство**

**Демократическая культура**

**Экономическая независимость**

Самоуправление: основные понятия



**Самоуправление:**

**1. То же, что автономия. Это право самостоятельного осуществления государственной власти или управления, предоставленное конституцией какой-нибудь части государства; самоуправление;**

**2. Внутреннее, своими собственными силами управление делами в какой-нибудь организации, коллектива.**

My Shared

Самоуправление: основные понятия



## Составные части самоуправления:



Самоуправление: основные понятия



## Признаки самоуправления:



Самоуправление: основные понятия



## Соотношение местного и школьного самоуправления



Самоуправление: основные понятия



### Значение школьного самоуправления для развития местного самоуправления

Самоуправление образовательного учреждения – это фундамент для развития и эффективного функционирования местного самоуправления.



Самоуправление: основные понятия



### Государственно-общественный характер самоуправления образовательного учреждения



Самоуправление: основные понятия



### Закон РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ)

Статья 3. Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

MyShared

Самоуправление: основные понятия

## **4. Понятия многоуровневого управления**

Система принятия решений по определению и реализации государственной политики за счет сотрудничества либо по вертикали (между разными уровнями власти, в том числе национальным, федеральным, региональным и местным), или по горизонтали (внутри одного уровня власти, например, между разными министерствами или между разными местными органами самоуправления), или того и другого.

Сюда также относятся партнерства с разными действующими лицами из сферы общественных организаций или частного сектора ради достижения общих целей. Эффективность многоуровневого управления также кроется в принципе субсидиарности, уважении местной независимости формирования доверия и отлаженного диалога.

В то же время в основе концепции лежит принцип субсидиарности, в соответствии с которым задачи должны решаться на более низком и удаленном уровне. Этот принцип действует в рамках Европейского союза. Проблемы, которые можно решить на региональном и национальном уровне, не будут передаваться на наднациональный уровень.

Это ведет к уменьшению роли национальных государств и возрастанию роли регионов. В Европе такая политика была столь легко воспринята, потому что исторически регионы в ней являлись относительно устойчивыми образованиями, сформировавшимися еще до возникновения национальных государств.

Мы уже говорили о том, что многоуровневое управление находит применение также за пределами европейской политики. Использование этой концепции в глобальном масштабе, например подразумевает выделение национального, регионального (уже в экстрагосударственном понимании) и глобального уровней.

## 5.Привязка Новой повестки дня городов к местному уровню

Новая повестка будет реализовываться в больших и малых городах, крупных столичных регионах, т.е. на местном уровне. Привязка к местному уровню предполагает учет территориальных условий, правительств и местных заинтересованных сторон, начиная с выявления приоритетов Новой повестки дня городов, кончая её реализацией и определением показателей для отслеживания прогресса в работе.

1 января 2016 года официально вступили в силу 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР), изложенные в [Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#), которая была принята мировыми лидерами в сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций. В течение предстоящих 15 лет, за которые должны быть достигнуты эти универсально применимые новые цели, страны активизируют усилия, направленные на искоренение нищеты во всех ее формах, борьбу с неравенством и решение проблем, связанных с изменением климата, и обеспечения того, чтобы никто не был забыт.



Цели в области устойчивого развития

## ЦУР и опыт «Сахалин Энерджи»

Тщательно проанализировав содержание целей в области устойчивого развития, компания пришла к выводу, что деятельность «Сахалин Энерджи» имеет прямое отношение к решению ряда задач, предусмотренных ЦУР. На достижение ЦУР направлены усилия компании в области уважения прав человека на территориях своего присутствия (взаимодействие с населением, партнерства в области устойчивого развития, разрешение жалоб), соблюдения стандартов в области охраны труда и техники безопасности, сохранения биоразнообразия и т. д. Таким образом, компания на практике подтверждает, что достижение ЦУР входит в число ее приоритетов.

В 2016 году «Сахалин Энерджи» обновила [Политику устойчивого развития](#). Одним из принципиально новых положений документа стало принятие компанией обязательств в отношении ЦУР.

Кроме того, компания приняла решение включать в [ежегодные отчеты об устойчивом развитии](#) «Сахалин Энерджи» информацию о своем вкладе в достижение ЦУР.

В дополнение компания предлагает участникам регулярных диалогов с заинтересованными сторонами делиться идеями о путях движения к ЦУР.

В 2017 году «Сахалин Энерджи» выпустила [видеопрезентацию](#) о корпоративной деятельности в области ЦУР:



Видеопрезентация в области ЦУР

<https://youtu.be/-DQVdvDDxSs>

Компания рассказала о партнерстве с библиотеками острова на примере работы сети корпоративных информационных центров в районных и сельских библиотеках Сахалина.

Первый информационный центр был открыт компанией в 2008 году для обеспечения оперативного и эффективного взаимодействия с населением. В настоящий момент в населенных пунктах, расположенных вблизи объектов компании, успешно функционируют 23 информационных центра. Каждый из них оснащен соответствующей оргтехникой, компьютером с выходом в интернет и информационным стендом, что, в том числе, повышает потенциал самих библиотек.

Каждый год в информационные центры обращаются от трех до пяти тысяч сахалинцев. По статистике население интересуется информация о реализации проекта «Сахалин-2», возможности трудоустройства и участия в социальных программах и общественных акциях компа-

нии. Особой популярностью пользуются корпоративные издания «Сахалин Энерджи»: информационный бюллетень «Вести», серия книг о природе острова Сахалин, отчет об устойчивом развитии и др.

Глобальный договор ООН, инициированный в июле 2000 года, является крупнейшей глобальной инициативой по утверждению ответственной гражданской позиции бизнеса. Она объединяет более 13 тысяч участников, включая около 10 тысяч представителей бизнеса. С момента принятия ЦУР в 2015 году, действенное участие государств, бизнеса и гражданского общества в достижении этих целей — в центре внимания участников Глобального договора ООН.

## **Глава вторая**

### **2.ЦИФРЫ И ФАКТЫ**

По словам Генерального секретаря ООН «именно города определяют победу или поражение нашей борьбы за глобальное устойчивое развитие».

## 2.1. Управление городским ростом

Это общая ответственность местных, региональных и национальных органов власти. Города развиваются вследствие воздействия множества факторов: экономических, геополитических, социальных. Урбанисты постоянно задаются вопросом, как привести их в оптимальное взаимодействие, чтобы городская среда изначально была комфортной, функциональной и требовала минимального вмешательства.

Город, который бессистемно растет, привлекая множество людей и при этом не обеспечивая им условия для качественной жизни, однажды выработает свой ресурс, его будет невозможно контролировать, и в итоге он будет заброшен. Поэтому очень важно, чтобы власти регулировали этот рост и осуществляли оптимальное взаимодействие всех факторов пространственного развития города.

Исходя из позиций, определенных законодательством и общей практики применения, можно сформулировать задачи местного самоуправления:

- 1) организация пространства территориального планирования;
- 2) управление государственным сектором экономики;
- 3) управление развитием местной экономики;
- 4) управление услугами в области инфраструктуры;
- 5) управление услугами, оказываемыми населению в социальной области;
- 6) осуществление контроля за выполнением функций управления.

Для выполнения поставленных задач органы местного самоуправления должны иметь определенные соответствующие полномочия:

принятие устава и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов; установление официальных символов муниципального образования (герба и т.п.); создание муниципальных предприятий и учреждений, их финансирование, а также формирование муниципальных учреждений и размещение муниципального заказа среди организаций предпринимателей; установление тарифов на услуги, предоставляемые

## 2.2.Сегодня в мире

Насчитывается более 500 тысяч местных и региональных правительств (органов власти), от малых городов до крупных мегаполисов. Они стали ключевыми институциональными факторами развития, рычагами изменений в продвижении идеи инклюзивного роста.

Города – это места для инноваций, где производится до 70—80% мирового ВВП и новых рабочих мест. Поэтому города являются незаменимыми партнерами в определении, реализации и мониторинге Новой повестки дня в развитии городов.

ИКТ используются для повышения качества, производительности и интерактивности городских служб, снижения расходов и потребления ресурсов, улучшения связи между городскими жителями и государством.

Применение технологии «умного города» развивается с целью улучшения управления городскими потоками и быстрой реакции на сложные задачи. Поэтому «умный город» более подготовлен к решению проблем, чем при простом «операционном» отношении со своими гражданами.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.