

А. Н. Борисов

# КОММЕНТАРИЙ К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ

от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ  
«О НЕКОММЕРЧЕСКИХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Александр Борисов

**Комментарий к Федеральному  
закону от 12 января 1996 г.  
№7-ФЗ «О некоммерческих  
организациях» (постатейный)**

«Юстицинформ»

2013

**Борисов А. Н.**

Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г.  
№7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) /  
А. Н. Борисов — «Юстицинформ», 2013

ISBN 978-5-7205-1188-3

В книге дан постатейный комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» с учетом внесенных в него изменений, в т. ч. Федеральным законом от 11 февраля 2013 г. № 8-ФЗ. Подробно проанализированы правовое положение некоммерческих организаций различных форм, порядок их создания, реорганизации и ликвидации, органы управления некоммерческих организаций, взаимоотношения некоммерческих организаций с органами государственной власти и органами местного самоуправления, осуществление некоммерческими организациями деятельности. особое внимание уделено положениям, определяющим особенности государственной регистрации некоммерческих организаций, а также порядок создания и деятельности на территории РФ структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций. Книга предназначена прежде всего для правоприменителей – учредителей (участников), руководителей, юристов, экономистов, специалистов по налогообложению некоммерческих организаций. Книга также будет интересна всем, кто интересуется вопросами правового положения некоммерческих организаций и практикой применения рассмотренного Федерального закона.

ISBN 978-5-7205-1188-3

© Борисов А. Н., 2013

© Юстицинформ, 2013

# Содержание

Список сокращений	7
Список актов, вносивших изменения	9
Введение	13
Глава I	16
Статья 1	16
Статья 2	21
Статья 3	28
Статья 4	32
Статья 5	35
Конец ознакомительного фрагмента.	36

# **Александр Николаевич Борисов**

## **Комментарий к Федеральному закону от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный)**

*(в редакции Федеральных законов от 26 ноября 1998 г. № 174-ФЗ, от 8 июля 1999 г. № 140-ФЗ, от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ, от 28 декабря 2002 г. № 185-ФЗ, от 23 декабря 2003 г. № 179-ФЗ, от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ, от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ, от 30 декабря 2006 г. № 274-ФЗ, от 30 декабря 2006 г. № 276-ФЗ, от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ, от 17 мая 2007 г. № 83-ФЗ, от 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ, от 29 ноября 2007 г. № 278-ФЗ, от 1 декабря 2007 г. № 300-ФЗ, от 13 мая 2008 г. № 68-ФЗ, от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ, от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ, от 3 июня 2009 г. № 107-ФЗ, от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ, от 17 июля 2009 г. № 170-ФЗ, от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ, от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, от 19 мая 2010 г. № 88-ФЗ, от 22 июля 2010 г. № 164-ФЗ, от 29 декабря 2010 г. № 437-ФЗ, от 4 июня 2011 г. № 124-ФЗ, от 11 июля 2011 г. № 200-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 220-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 239-ФЗ, от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ, от 6 ноября 2011 г. № 291-ФЗ, от 16 ноября 2011 г. № 317-ФЗ, от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ, от 28 июля 2012 г. № 134-ФЗ, от 30 декабря 2012 г. № 325-ФЗ и от 11 февраля 2013 г. № 8-ФЗ)*

## Список сокращений

Органы государственной власти, иные государственные органы и организации:

Государственная Дума – Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

КС России – Конституционный Суд Российской Федерации;

ВС России – Верховный Суд Российской Федерации;

ВАС России – Высший Арбитражный Суд Российской Федерации;

МИД России – Министерство иностранных дел Российской Федерации;

Минздравсоцразвития России – Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

Минкультуры России – Министерство культуры Российской Федерации;

Минфин России – Министерство финансов Российской Федерации;

Минэкономразвития России – Министерство экономического развития Российской Федерации;

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации;

Росрегистрация – Федеральная регистрационная служба;

Росстат – Федеральная служба государственной статистики;

Росфинмониторинг – Федеральная служба по финансовому мониторингу;

Росфиннадзор – Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;

ФНС России – Федеральная налоговая служба;

Росимущество – Федеральное агентство по управлению государственным имуществом;

Росстандарт, Ростехрегулирование – Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии,

Федерального агентства по техническому регулированию;

ПФР – Пенсионный фонд Российской Федерации;

Банк России – Центральный банк Российской Федерации.

Правовые акты:

часть первая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ<sup>1</sup>;

часть вторая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ<sup>2</sup>;

УК РФ – Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ<sup>3</sup>;

БК РФ – Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ<sup>4</sup>;

часть первая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ<sup>5</sup>;

часть вторая НК РФ – Налоговый кодекс РФ (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ<sup>6</sup>;

---

<sup>1</sup> СЗ РФ, 1994, № 32, ст. 3301.

<sup>2</sup> СЗ РФ, 1996, № 5, ст. 410.

<sup>3</sup> СЗ РФ, 1996, № 25, ст. 2954.

<sup>4</sup> СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3823.

<sup>5</sup> СЗ РФ, 1998, № 31, ст. 3824.

<sup>6</sup> СЗ РФ, 2000, № 32, ст. 3340.

Закон о госрегистрации юридических лиц – Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (наименование в ред. Федерального закона от 23 июня 2003 г. № 76-ФЗ)<sup>7</sup>;

ЗК РФ – Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ<sup>8</sup>;

КоАП РФ – Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ<sup>9</sup>;

ТрК РФ – Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ<sup>10</sup>;

АПК РФ – Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ<sup>11</sup>;

ГПК РФ – Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ<sup>12</sup>;

ЖК РФ – Жилищный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ<sup>13</sup>;

ГСК РФ – Градостроительный кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ<sup>14</sup>;

часть четвертая ГК РФ – Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18 декабря 2006 г. № 230-ФЗ<sup>15</sup>;

Закон о страховых взносах в ПФР, ФСС России и ФФОМС – Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (наименование в ред. Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 313-ФЗ)<sup>16</sup>.

Источники правовых актов:

www.pravo.gov.ru – «Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>»;

БНА ФОИВ – «Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти»;

ВБР – «Вестник Банка России»;

ВВАС РФ – «Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации»;

Ведомости СНД и ВС РСФСР – «Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР»;

Ведомости СНД и ВС РФ – «Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации»;

РГ – «Российская газета»;

СЗ РФ – «Собрание законодательства Российской Федерации»;

СПС – справочные правовые системы.

Иные сокращения:

ЕГРЮЛ – Единый государственный реестр юридических лиц;

ИННО – иностранная некоммерческая неправительственная организация;

НКО – некоммерческая организация.

---

<sup>7</sup> СЗ РФ, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565.

<sup>8</sup> СЗ РФ, 2001, № 44, ст. 4147.

<sup>9</sup> СЗ РФ, 2002, № 1 (ч. I), ст. 1.

<sup>10</sup> СЗ РФ, 2002, № 1, ст. 3.

<sup>11</sup> СЗ РФ, 2002, № 30, ст. 3012.

<sup>12</sup> СЗ РФ, 2002, № 46, ст. 4532.

<sup>13</sup> СЗ РФ, 2005, № 1 (ч. I), ст. 14.

<sup>14</sup> СЗ РФ, 2005, № 1 (ч. I), ст. 16.

<sup>15</sup> СЗ РФ, 2006, № 52 (ч. I), ст. 5496.

<sup>16</sup> СЗ РФ, 2009, № 30, ст. 3738; 2010, № 49, ст. 6409



## Список актов, вносивших изменения

В Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» изменения вносились следующими актами:

Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 174-ФЗ «О внесении изменений и дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>17</sup>;

Федеральный закон от 8 июля 1999 г. № 140-ФЗ «О внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>18</sup>;

Федеральный закон от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ «О приведении законодательных актов в соответствие с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц»<sup>19</sup>;

Федеральный закон от 28 декабря 2002 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и о внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>20</sup>;

Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 179-ФЗ «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>21</sup>;

Федеральный закон от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»<sup>22</sup>;

Федеральный закон от 2 февраля 2006 г. № 19-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»<sup>23</sup>;

Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений»<sup>24</sup>;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления ограничений на осуществление некоммерческими организациями пожертвований политическим партиям, их региональным отделениям, а также в избирательные фонды, фонды референдума»<sup>25</sup>;

Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 276-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»<sup>26</sup>;

Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 24-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения требований к лицам, замещающим государственные или муниципальные должности, а также должности государственной или муниципальной службы»<sup>27</sup>;

---

<sup>17</sup> СЗ РФ, 1998, № 48, ст. 5849.

<sup>18</sup> СЗ РФ, 1999, № 28, ст. 3473.

<sup>19</sup> СЗ РФ, 2002, № 12, ст. 1093.

<sup>20</sup> СЗ РФ, 2002, № 52 (ч. II), ст. 5141.

<sup>21</sup> СЗ РФ, 2003, № 52 (ч. I), ст. 5031.

<sup>22</sup> СЗ РФ, 2006, № 3, ст. 282.

<sup>23</sup> СЗ РФ, 2006, № 6, ст. 636.

<sup>24</sup> СЗ РФ, 2006, № 45, ст. 4627.

<sup>25</sup> СЗ РФ, 2007, № 1 (ч. I), ст. 37.

<sup>26</sup> СЗ РФ, 2007, № 1 (ч. I), ст. 39.

<sup>27</sup> СЗ РФ, 2007, № 10, ст. 1151.

Федеральный закон от 17 мая 2007 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О банке развития»<sup>28</sup>;

Федеральный закон от 26 июня 2007 г. № 118-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации»<sup>29</sup>;

Федеральный закон от 29 ноября 2007 г. № 278-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>30</sup>;

Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 300-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>31</sup>;

Федеральный закон от 13 мая 2008 г. № 68-ФЗ «О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий»<sup>32</sup>;

Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>33</sup>;

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»<sup>34</sup>;

Федеральный закон от 3 июня 2009 г. № 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и статью 2 Федерального закона «О государственной службе российского казачества»<sup>35</sup>;

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>36</sup>;

Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>37</sup>;

Федеральный закон от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»<sup>38</sup>;

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»<sup>39</sup>;

Федеральный закон от 19 мая 2010 г. № 88-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части усиления контроля за использованием государственной символики, незаконным ношением форменной одежды»<sup>40</sup>;

---

<sup>28</sup> СЗ РФ, 2007, № 22, ст. 2563.

<sup>29</sup> СЗ РФ, 2007, № 27, ст. 3213.

<sup>30</sup> СЗ РФ, 2007, № 49, ст. 6039.

<sup>31</sup> СЗ РФ, 2007, № 49, ст. 6061.

<sup>32</sup> СЗ РФ, 2008, № 20, ст. 2253.

<sup>33</sup> СЗ РФ, 2008, № 30 (ч. I), ст. 3604.

<sup>34</sup> СЗ РФ, 2008, № 30 (ч. II), ст. 3616.

<sup>35</sup> СЗ РФ, 2009, № 23, ст. 2762.

<sup>36</sup> СЗ РФ, 2009, № 29, ст. 3582.

<sup>37</sup> СЗ РФ, 2009, № 29, ст. 3607.

<sup>38</sup> СЗ РФ, 2010, № 15, ст. 1736.

<sup>39</sup> СЗ РФ, 2010, № 19, ст. 2291.

<sup>40</sup> СЗ РФ, 2010, № 21, ст. 2526.

Федеральный закон от 22 июля 2010 г. № 164-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и о признании утратившими силу Постановления Верховного Совета Российской Федерации «О порядке использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в названиях организаций и других структур» и части второй статьи 50 Федерального закона «Об общественных объединениях»<sup>41</sup>;

Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>42</sup>;

Федеральный закон от 4 июня 2011 г. № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и статью 71 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>43</sup>;

Федеральный закон от 11 июля 2011 г. № 200-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»<sup>44</sup>;

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 220-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>45</sup>;

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения автономных учреждений»<sup>46</sup>;

Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>47</sup>;

Федеральный закон от 6 ноября 2011 г. № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций»<sup>48</sup>;

Федеральный закон от 16 ноября 2011 г. № 317-ФЗ «О внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>49</sup>;

Федеральный закон от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента»<sup>50</sup>;

Федеральный закон от 28 июля 2012 г. № 134-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и Федеральный закон «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций»<sup>51</sup>;

Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 325-ФЗ «О внесении изменения в статью 311 Федерального закона «О некоммерческих организациях»<sup>52</sup>;

---

<sup>41</sup> СЗ РФ, 2010, № 30, ст. 3995.

<sup>42</sup> СЗ РФ, 2011, № 1, ст. 49.

<sup>43</sup> СЗ РФ, 2011, № 23, ст. 3264.

<sup>44</sup> СЗ РФ, 2011, № 29, ст. 4291.

<sup>45</sup> СЗ РФ, 2011, № 30 (ч. I), ст. 4568.

<sup>46</sup> СЗ РФ, 2011, № 30 (ч. I), ст. 4587.

<sup>47</sup> СЗ РФ, 2011, № 30 (ч. I), ст. 4590.

<sup>48</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2011, 10 ноября).

<sup>49</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2011, 17 ноября).

<sup>50</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2012, 23 июля).

<sup>51</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2012, 30 июля).

<sup>52</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2012, 31 декабря).

Федеральный закон от 11 февраля 2013 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «О некоммерческих организациях»<sup>53</sup>.

---

<sup>53</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2013, 12 февраля).

## Введение

Законодательно деление организаций на коммерческие и некоммерческие закреплено в п. 1 ст. 50 части первой ГК РФ: юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации, далее также – НКО).

Если в отношении коммерческих организаций в п. 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 393-ФЗ<sup>54</sup>) установлен исчерпывающий перечень организационно-правовых форм их создания – хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия – то в отношении НКО установленный в п. 3 указанной статьи перечень их организационно-правовых форм оставлен открытым. Так, данным пунктом (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ) установлено, что юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом.

В результате такого подхода в российском законодательстве предусмотрен целый спектр организационно-правовых форм НКО, как новых по отношению к части первой ГК РФ, так и дублирующих друг друга либо имеющих лишь незначительные отличия. Принятие Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее также – комментируемый Закон) не решило проблему установления исчерпывающего перечня форм НКО. Закон дополнил предусмотренный частью первой ГК РФ перечень форм НКО такими формами, как общины коренных малочисленных народов России, казачьи общества, некоммерческие партнерства, автономные НКО, государственные корпорации и государственные компании, но также оставил данный перечень открытым.

Указом Президента РФ от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации»<sup>55</sup> в целях совершенствования законодательных основ рыночной экономики, правового обеспечения международных экономических и гуманитарных связей России и подготовки изменений в Гражданский кодекс РФ принято предложение Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о разработке концепции развития гражданского законодательства РФ и проектов федеральных законов о внесении изменений в данный Кодекс в целях: а) дальнейшего развития основных принципов гражданского законодательства РФ, соответствующих новому уровню развития рыночных отношений; б) отражения в ГК РФ опыта его применения и толкования судом; в) сближения положений ГК РФ с правилами регулирования соответствующих отношений в праве Европейского союза; г) использования в гражданском законодательстве РФ новейшего положительного опыта модернизации гражданских кодексов ряда европейских стран; д) поддержания единообразия регулирования гражданско-правовых отношений в государствах – участниках СНГ; е) обеспечения стабильности гражданского законодательства РФ.

На основании названного Указа Президента РФ решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г. одобрена Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации<sup>56</sup>, кото-

---

<sup>54</sup> [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (2011, 6 декабря).

<sup>55</sup> СЗ РФ, 2008, № 29 (ч. I), ст. 3482.

<sup>56</sup> ВВАС РФ, 2009, № 11.

рая была опубликована и прошла широкое обсуждение. В отношении видов НКО в названной Концепции отмечено следующее:

1) количество организационно-правовых форм НКО в действующем законодательстве явно избыточно (по различным оценкам – более 20). Единая система правового регулирования организационно-правовых форм НКО отсутствует, а само законодательство о НКО изобилует пробелами, повторами и противоречиями. Отдельные виды юридических лиц вообще ошибочно отнесены к НКО. Так, потребительские общества и сбытовые (торговые) потребительские кооперативы в действительности являются коммерческими организациями – производственными кооперативами, а товарные и фондовые биржи и негосударственные пенсионные фонды, деятельность которых направлена на извлечение прибыли, – хозяйственными обществами;

2) выделение НКО в отдельные виды, которым соответствуют и особые организационно-правовые формы юридических лиц, нередко проведено искусственно, при отсутствии практически значимых признаков, характеризующих особенности их гражданско-правового положения, либо при отсутствии для этого реальной потребности. Так, объединения работодателей и торгово-промышленные палаты по существу являются объединениями юридических лиц; общественные фонды – обычными фондами, от которых практически не отличается автономная НКО; огороднические и дачные «некоммерческие товарищества», общества взаимного кредитования и взаимного страхования, общины коренных малочисленных народов не имеют принципиальных формообразующих отличий от потребительских кооперативов; государственные академии наук по существу являются бюджетными учреждениями с несколько расширенными полномочиями (право создания других учреждений – институтов и территориальных отделений и центров) и т. д. Излишним представляется существование некоммерческого партнерства, которое по целям своей деятельности и организационной структуре близко к ассоциации (союзу). Особой организационно-правовой формой юридического лица по закону считается орган общественной самодеятельности, которому статус юридического лица не нужен;

3) различные общественные организации и объединения, политические партии, профессиональные союзы, религиозные организации и объединения выступают в гражданских правоотношениях в качестве юридических лиц исключительно с целью материального обеспечения своей основной деятельности, не являющейся предметом гражданско-правового регулирования, в связи с чем приобретают строго целевую правоспособность. В качестве юридических лиц, осуществляющих определенную хозяйственную деятельность, они выступают в единой по сути организационно-правовой форме (общественных организаций), для которой не имеет существенного значения их основная деятельность, выходящая за рамки гражданского права и не затрагиваемая их гражданско-правовым статусом юридического лица. С этой точки зрения следует также отметить, что федеральные законы, регламентирующие правовое положение таких организаций, в части гражданско-правового регулирования противоречивы и не согласованы ни друг с другом, ни с общими нормами ГК РФ;

4) организационно-правовые формы НКО как юридических лиц (независимо от вполне возможного сохранения в законе их деления на многочисленные виды соответственно различиям в их основной деятельности) должны быть оптимизированы в зависимости от реальных гражданско-правовых особенностей их внутреннего устройства. В ГК РФ следует предусмотреть возможность создания НКО только в формах корпораций, к которым относятся потребительские кооперативы, общественные организации и такие объединения лиц, как ассоциации и союзы (участвовать в которых могут одновременно как граждане, так и юридические лица, причем в любых сочетаниях), либо юридических лиц некорпоративного типа, к которым относятся фонды и учреждения. Данный перечень следует рассматривать как исчерпывающий, но именно для целей функционирования НКО в качестве юридических лиц. Разумеется, реали-

зация этого подхода должна осуществляться не одномоментно, а на протяжении достаточно длительного переходного периода и не должна приводить к ликвидации действующих НКО;

5) в ГК РФ следует исчерпывающим образом урегулировать гражданско-правовые конструкции указанных форм НКО (порядок создания, структуру и полномочия органов, права и обязанности их членов или участников), что позволит устранить повторы и противоречия в законодательстве. Исключение могут составить лишь правила о потребительских кооперативах, юридическая личность которых наряду с ГК РФ должна регулироваться отдельным федеральным законом. В законах об отдельных видах НКО (общественных объединениях, политических партиях, профессиональных союзах и т. д.) в том, что касается их участия в гражданско-правовых отношениях, должны содержаться лишь отсылки к соответствующим нормам ГК РФ, а не наоборот.

## **Глава I**

### **Общие положения**

#### **Статья 1**

#### **Предмет регулирования и область действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Настоящий Федеральный закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Российской Федерации, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

2<sup>1</sup>. Настоящий Федеральный закон определяет порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

2<sup>2</sup>. Положения настоящего Федерального закона, определяющие порядок создания и деятельности на территории Российской Федерации структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, применяются к структурным подразделениям международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Российской Федерации.

3. Настоящий Федеральный закон не распространяется на потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

4. Действие пункта 6 статьи 2, статей 13–19, 21–23, 28–30, абзаца третьего пункта 1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке.

4<sup>1</sup>. Действие статьи 13<sup>1</sup>, пунктов 1, 1<sup>1</sup>-1<sup>3</sup> статьи 15, статей 23 и 23<sup>1</sup>, абзаца первого пункта 2 статьи 24 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3<sup>1</sup>, 5, 7 и 10 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на бюджетные учреждения.

4<sup>2</sup>. Действие статьи 13<sup>1</sup>, пунктов 1, 1<sup>1</sup>-1<sup>3</sup> статьи 15, статей 18, 19, 20, 23 и 23<sup>1</sup>, абзаца первого пункта 2 (в части приобретения и реализации ценных бумаг и участия в товариществах на вере в качестве вкладчика), пункта 3 и



пункта 4 (за исключением абзаца четвертого) статьи 24, пункта 1 статьи 30, пунктов 3, 3<sup>1</sup>, 5, 7, 10 и 14 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на казенные учреждения.

5. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также на автономные учреждения, если иное не установлено федеральным законом.

6. Действие пункта 6 статьи 2, абзаца третьего пункта 1 статьи 32 настоящего Федерального закона не распространяется на государственные корпорации, государственные компании, а также на созданные ими некоммерческие организации, государственные и муниципальные (в том числе бюджетные) учреждения.

7. Действие пункта 6 статьи 2 настоящего Федерального закона не распространяется на объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, зарегистрированные в установленном законом порядке.

1. В пункте 1 комментируемой статьи определен предмет регулирования комментируемого Закона, т. е. общественные отношения, урегулированные нормами данного Закона, которые в силу этого становятся правовыми отношениями.

В рамках обозначения элементов регулирования комментируемого Закона рассматриваемый пункт указывает, что данный Закон определяет: правовое положение НКО; порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации НКО как юридических лиц; порядок формирования и использования имущества НКО; права и обязанности учредителей (участников) НКО; основы управления НКО; возможные формы поддержки НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Пункт 2 комментируемой статьи определяет область действия комментируемого Закона. По общему правилу данный Закон применяется по отношению ко всем НКО, созданным или создаваемым на территории РФ. В силу оговорки, сделанной непосредственно в рассматриваемом пункте, как комментируемым Законом, так и иными федеральными законами могут быть предусмотрены изъятия из данного правила. Изъятия, предусмотренные комментируемым Законом, содержатся в т. ч. в комментируемой статье, о чем подробнее сказано ниже. В качестве примера изъятий, устанавливаемых иными федеральными законами, следует назвать Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»<sup>57</sup>, который, как согласно его преамбуле, устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

21. В пункте 21 комментируемой статьи, введенном Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, расширен предмет регулирования комментируемого Закона за счет включения в него порядка создания и деятельности на территории РФ структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций (ИННО). Понятие ИННО определено в п. 4 ст. 2 комментируемого Закона. Как предусмотрено в п. 5 указанной статьи, ИННО осуществляет свою деятельность на территории РФ через свои структурные подразделения – отделения, филиалы и представительства (данные пункты введены тем же Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ).

---

<sup>57</sup> СЗ РФ, 1995, № 33, ст. 3340.

22. Пункт 22 комментируемой статьи, также введенный Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, предусматривают особенность применения установленного комментируемым Законом порядка создания и деятельности на территории РФ структурных подразделений ИННО к структурным подразделениям международных организаций (объединений): названный порядок к таким подразделениям применяется в части, не противоречащей международным договорам РФ.

Данная норма закреплена соответственно части 4 ст. 15 Конституции РФ, устанавливающей следующее: «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы; если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора».

Порядок заключения, выполнения и прекращения международных договоров РФ определяет Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»<sup>58</sup>. Согласно положениям названного Закона, понятием международный договор РФ охватываются: международные договоры РФ, заключаемые с иностранными государствами, а также с международными организациями от имени России (межгосударственные договоры), от имени Правительства РФ (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти (договоры межведомственного характера) (п. 2 ст. 1 и п. 2 ст. 3); международные договоры, в которых Россия является стороной в качестве государства – продолжателя СССР (п. 3 ст. 1); независимо от их вида и наименования (договор, соглашение, конвенция, протокол, обмен письмами или нотами, иные виды и наименования международных договоров) (ст. 2). В соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» положения официально опубликованных международных договоров РФ, не требующие издания внутригосударственных актов для применения, действуют в России непосредственно. Там же установлено, что для осуществления иных положений международных договоров РФ принимаются соответствующие правовые акты.

3. В соответствии с п. 3 комментируемой статьи из сферы действия комментируемого Закона выведены потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан. Данный пункт изложен Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. № 278-ФЗ полностью в новой редакции. В его прежней редакции указывалось только на потребительские кооперативы. В качестве необходимости вносимого изменения указывалось, что это позволит упростить и ускорить процесс регистрации товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических, дачных и гаражных некоммерческих объединений граждан и их повседневную деятельность.

Деятельность указанных в рассматриваемом пункте видов НКО регулируется нормами части первой ГК РФ, Законом РФ от 19 июня 1992 г. № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (название в ред. Федерального закона от 11 июля 1997 г. № 97-ФЗ)<sup>59</sup>, Федеральным законом от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан»<sup>60</sup>, ЖК РФ (разделы V «Жилищные и жилищно-строительные кооперативы» и VI «Товарищество собственников жилья»), Федеральным законом от 30 декабря 2004 г. № 215-ФЗ «О жилищных накопительных кооперативах»<sup>61</sup>, Федеральным законом от 18 июля 2009 г. № 190-ФЗ «О кредитной кооперации»<sup>62</sup>.

---

<sup>58</sup> СЗ РФ, 1995, № 29, ст. 2757.

<sup>59</sup> Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, № 30, ст. 1788; СЗ РФ, 1997, № 28, ст. 3306.

<sup>60</sup> СЗ РФ, 1998, № 16, ст. 1801.

<sup>61</sup> СЗ РФ, 2005, № 1 (ч. I), ст. 41.

<sup>62</sup> СЗ РФ, 2009, № 29, ст. 3627.

4. Пункт 4 комментируемой статьи, введенный Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 174-ФЗ, исключает действие ряда положений комментируемого Закона в отношении религиозных организаций, зарегистрированных в установленном законом порядке. Соответственно, в пункте 4 ст. 6 комментируемого Закона (пункт введен тем же Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 174-ФЗ) предусмотрено, что особенности правового положения, создания, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, управления религиозными организациями определяются федеральным законом о религиозных объединениях.

В отношении обоснования такой регламентации авторами проектируемых норм отмечалось следующее. Согласно положениям п. 3 ст. 50 и п. 1 ст. 117 части первой ГК РФ религиозные организации рассматриваются в одном ряду с общественными. Вместе с тем комментируемый Закон существенно конкретизирует положения ГК РФ, что, по мнению законодателя, в ряде случаев является излишним, а подчас к неправомерным по отношению к религиозным организациям, которым присущи собственные внутренние установления. Право религиозных организаций следовать этим установлениям обеспечивается Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях». Этот специальный Закон в необходимой степени регулирует вопросы создания, регистрации и ликвидации религиозных организаций с учетом присущей им специфики. Вместе с тем в том, что касается деятельности религиозных организаций, комментируемый Закон никоим образом не подменяет и не заменяет Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях», поскольку первый касается исключительно экономических аспектов деятельности, тогда как второй, по существу, не содержит детальных норм, относящихся к данному аспекту. В то же время относящиеся ко всем некоммерческим организациям нормы, содержащиеся в части первой ГК РФ, недостаточно подробны.

4<sup>1</sup>-4<sup>2</sup>. В пунктах 4<sup>1</sup> и 4<sup>2</sup> комментируемой статьи перечислены положения комментируемого Закона, действие которых исключено в отношении бюджетных учреждений и казенных учреждений соответственно. Данные пункты введены Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, которым изменено правовое положение существующих бюджетных учреждений и создан новый тип государственных (муниципальных) учреждений – казенное учреждение. Особенности правового положения бюджетного учреждения определены статьей 92 комментируемого Закона, а особенности правового положения казенного учреждения – статьей 161 БК РФ (обе статьи введены тем же Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ).

5. Пункт 5 комментируемой статьи, введенный Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, выводит из сферы действия комментируемого Закона органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, а также автономные учреждения. Указание на органы управления государственными внебюджетными фондами включено Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, которым также указание на государственные и муниципальные учреждения заменено на указание на автономные учреждения.

Следует подчеркнуть, что в рассматриваемом пункте сделана оговорка: «если иное не установлено федеральным законом». Это означает, что исключение перечисленных органов из сферы действия комментируемого Закона не является абсолютным. Нормы данного Закона могут применяться в отношении перечисленных органов, но если это прямо не предусмотрено актом федерального законодателя.

6-7. В соответствии с п. 6 и 7 комментируемой статьи исключается действие положений п. 6 ст. 2 комментируемого Закона, регулирующих деятельность НКО, выполняющих функции иностранного агента, в отношении: государственных корпораций, государственных компаний, а также созданных ими НКО, государственных и муниципальных (в т. ч. бюджетных) учреждений; объединений работодателей, торгово-промышленных палат, зарегистрированных в установленном законом порядке. Пункты 6 и 7 комментируемой статьи введены Федераль-

ным законом от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ, которым и определено регулирование деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента.

## **Статья 2**

### **Некоммерческая организация**

1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

2<sup>1</sup>. Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

4. Под иностранной некоммерческой неправительственной организацией в настоящем Федеральном законе понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы.

5. Иностранная некоммерческая неправительственная организация осуществляет свою деятельность на территории Российской Федерации через свои структурные подразделения – отделения, филиалы и представительства.

Структурное подразделение – отделение иностранной некоммерческой неправительственной организации признается формой некоммерческой организации и подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13<sup>1</sup> настоящего Федерального закона.

Структурные подразделения – филиалы и представительства иностранных некоммерческих неправительственных организаций приобретают правоспособность на территории Российской Федерации со дня внесения в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений

о соответствующем структурном подразделении в порядке, предусмотренном статьей 13<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.

6. Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, в настоящем Федеральном законе понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее – иностранные источники), и которая участвует, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

1. В пункте 1 ст. 50 части первой ГК РФ предусмотрено, что юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (НКО).

На основе данной нормы в п. 1 комментируемой статьи закреплены два признака, в совокупности характеризующие юридическое лицо как НКО:

1) организация не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли. Цели же, ради достижения которых создаются НКО, обозначены в п. 2 комментируемой статьи;

2) организация не распределяет полученную прибыль между участниками. В пункте 3 ст. 26 комментируемого Закона также установлено, что полученная НКО прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) НКО.

2. Пункт 2 комментируемой статьи перечисляет цели, ради достижения которых могут создаваться НКО, – для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Соответственно, данный перечень не является исчерпывающим.

Цели благотворительной деятельности определены в ст. 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Так, согласно пункту 1 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 23 декабря 2010 г. № 383-ФЗ<sup>63</sup>) благотворительная деятельность осуществляется в целях:

- социальной поддержки и защиты граждан, включая улучшение материального положения малообеспеченных, социальную реабилитацию безработных, инвалидов и иных лиц, которые в силу своих физических или интеллектуальных особенностей, иных обстоятельств не способны самостоятельно реализовать свои права и законные интересы;
- подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, промышленных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам;
- содействия укреплению мира, дружбы и согласия между народами, предотвращению социальных, национальных, религиозных конфликтов;
- содействия укреплению престижа и роли семьи в обществе;
- содействия защите материнства, детства и отцовства;
- содействия деятельности в сфере образования, науки, культуры, искусства, просвещения, духовному развитию личности;
- содействия деятельности в сфере профилактики и охраны здоровья граждан, а также пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан;
- содействия деятельности в сфере физической культуры и массового спорта;
- охраны окружающей среды и защиты животных;
- охраны и должного содержания зданий, объектов и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронения;
- подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- содействия добровольческой деятельности;
- участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;
- содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;
- поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций;
- содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы;
- содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан.

В пункте 2 ст. 2 Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» предусмотрено, что направление денежных и других материальных средств, оказание помощи в иных формах коммерческим организациям, а также поддержка

---

<sup>63</sup> СЗ РФ, 2010, № 52 (ч. I), ст. 6998.

политических партий, движений, групп и кампаний благотворительной деятельностью не являются.

В соответствии с п. 3 ст. 50 части первой ГК РФ НКО может осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана. На основании и в развитие данной нормы в п. 2 ст. 24 комментируемого Закона предусмотрено, что НКО может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

21. В пункте 21 комментируемой статьи определено понятие социально ориентированных НКО – в качестве таковых признаются НКО, одновременно отвечающие следующим двум признакам:

- организация создана в предусмотренных комментируемым Законом формах, за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями;
- организация осуществляет деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в России, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 311 комментируемого Закона.

Рассматриваемый пункт введен Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. № 40-ФЗ, изложившим статью 31 комментируемого Закона полностью в новой редакции, предусматривающей оказание органами государственной власти и органами местного самоуправления в приоритетном порядке поддержки социально ориентированным НКО. Этим же Законом в комментируемый Закон включены Статья 311, регламентирующая осуществление поддержки социально ориентированных НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления, Статья 312, посвященная реестрам социально ориентированных НКО – получателей поддержки, и Статья 313, определяющая полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных НКО.

3. Как установлено в п. 3 ст. 50 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 175-ФЗ), юридические лица, являющиеся НКО, могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законом. В пункте 4 указанной статьи предусмотрено, что допускается создание объединений коммерческих и (или) НКО в форме ассоциаций и союзов.

На основании данных положений пункт 3 комментируемой статьи предусматривает, что НКО могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), общин коренных малочисленных народов России, казачьих обществ, некоммерческих партнерств, учреждений, автономных НКО, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами. Соответственно, рассматриваемый пункт непосредственно дополнительно к ГК РФ называет такие формы, как общины коренных малочисленных народов России, казачьи общества, некоммерческие партнерства и автономные НКО. «Другие» формы предусмотрены в т. ч. и в комментируемом Законе. Речь идет, в частности, о государственных корпорациях и государственных компаниях.

Обобщены же формы НКО в Общероссийском классификаторе организационно-правовых форм (ОК 028-2012), принятый и введенный в действие Приказом Росстандарта от 16



октября 2012 г. № 505-ст<sup>64</sup>, который включает следующие организационно-правовые формы юридических лиц, являющихся НКО:

- потребительские кооперативы – гаражные и гаражно-строительные кооперативы, жилищные и жилищно-строительные кооперативы, жилищные накопительные кооперативы, кредитные потребительские кооперативы, кредитные потребительские кооперативы граждан, кредитные кооперативы второго уровня, потребительские общества, сельскохозяйственные потребительские перерабатывающие, кооперативы сельскохозяйственные потребительские бытовые (торговые) кооперативы, сельскохозяйственные потребительские обслуживающие кооперативы, сельскохозяйственные потребительские снабженческие кооперативы, сельскохозяйственные потребительские садоводческие кооперативы, сельскохозяйственные потребительские огороднические кооперативы, сельскохозяйственные потребительские животноводческие кооперативы;
- общественные организации (объединения) – политические партии, профсоюзные организации, общественные движения, органы общественной самодеятельности;
- религиозные организации;
- фонды – благотворительные фонды, негосударственные пенсионные фонды, общественные фонды, экологические фонды;
- некоммерческие партнерства;
- объединения юридических лиц – ассоциации (союзы) экономического взаимодействия субъектов РФ; советы муниципальных образований субъектов РФ; союзы (ассоциации) кредитных кооперативов; союзы (ассоциации) кооперативов; союзы (ассоциации) общественных объединений; союзы (ассоциации) общин малочисленных народов; союзы потребительских обществ;
- палаты – адвокатские палаты, нотариальные палаты, торговопромышленные палаты;
- учреждения – автономные учреждения, благотворительные учреждения, бюджетные учреждения, казенные учреждения, общественные учреждения, частные учреждения, учреждения академий наук, учреждения религиозных организаций;
- садоводческие, огороднические или дачные объединения граждан – садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие товарищества, садоводческие, огороднические или дачные потребительские кооперативы, садоводческие, огороднические или дачные некоммерческие партнерства;
- юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, не включенные в другие группировки – автономные НКО, адвокатские бюро, государственные академии наук, государственные компании, государственные корпорации, казачьи общества, коллегии адвокатов, общества взаимного страхования, общины коренных малочисленных народов, объединения работодателей, объединения (союзы) крестьянских (фермерских) хозяйств, отделения ИННО, товарищества собственников жилья, территориальные общественные самоуправления;
- иные НКО, не включенные в другие группировки.

4-5. В пункте 4 комментируемой статьи дано определение понятия ИНП НКО для целей комментируемого Закона. Данное определение включает в себя три признака, которые в совокупности характеризуют организацию в качестве ИННО:

1) организация не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между своими участниками. Речь идет о тех же существенных признаках, которые характеризуют в качестве НКО российское юридическое лицо;

2) организация создана за пределами территории РФ в соответствии с законодательством иностранного государства, т. е. организация является иностранной;

---

<sup>64</sup> СПС.

3) учредителями (участниками) организации не являются государственные органы. Данный признак характеризует организацию в качестве неправительственной.

Данный пункт введен Федеральным законом от 10 января 2006 г. № 18-ФЗ, которым осуществлена комплексная корректировка подходов к правовому регулированию порядка государственной регистрации НКО. Так, во введенном тем же Законом п. 5 комментируемой статьи установлено, что ИННО осуществляет свою деятельность на территории РФ через свои структурные подразделения – отделения, филиалы и представительства. При этом предусмотрена единая процедура легализации ИННО путем регистрации действующих на территории РФ их структурных подразделений. Процедура легализации зависит от вида структурного подразделения ИННО:

- для целей комментируемого Закона такое структурное подразделение ИННО, как отделение признается формой НКО, т. е. приравнивается по статусу к юридическому лицу. Соответственно, отделение ИННО подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном ст. 131 комментируемого Закона;

- такие структурные подразделения ИННО, как филиалы и представительства для целей комментируемого Закона к юридическим лицам не приравнены. В отношении таких структурных подразделений ИННО в ст. 132 комментируемого Закона установлен уведомительный порядок регистрации.

6. Положения п. 6 комментируемой статьи определяют для целей комментируемого Закона понятие НКО, выполняющей функции иностранного агента. Данный пункт введен Федеральным законом от 20 июля 2012 г. № 121-ФЗ, принятым с целью обеспечения открытости и публичности в деятельности НКО, выполняющих функции иностранного агента и направленным на организацию должного общественного контроля за работой НКО, осуществляющих политическую деятельность на территории РФ и финансируемых из иностранных источников.

Согласно пункту 6 комментируемой статьи для целей комментируемого Закона НКО, выполняющей функции иностранного агента, признается НКО, в отношении которой одновременно выполняются следующие три условия:

- 1) НКО является российской;

- 2) НКО получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (при этом в юридико-технических целях введено сокращенное обозначение «иностранные источники»);

- 3) НКО участвует, в т. ч. в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ. При этом в рассматриваемом пункте непосредственно определено, что НКО, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в т. ч. путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Кроме того, в данном пункте прямо указано, что к политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры

и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

## **Статья 3**

### **Правовое положение некоммерческой организации**

1. Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке, имеет в собственности или в оперативном управлении обособленное имущество, отвечает (за исключением случаев, установленных законом) по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Некоммерческая организация должна иметь самостоятельный баланс и (или) смету.

2. Некоммерческая организация создается без ограничения срока деятельности, если иное не установлено учредительными документами некоммерческой организации.

3. Некоммерческая организация вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за пределами ее территории, за исключением случаев, установленных федеральным законом.

4. Некоммерческая организация имеет печать с полным наименованием этой некоммерческой организации на русском языке.

Некоммерческая организация вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

1. Комментируемую статью, содержащую общие положения о правовом положении НКО, открывает положение о том, что НКО считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке. Данное правило соответствует положениям ст. 51 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ), согласно которым: юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц; данные государственной регистрации включаются в ЕГРЮЛ, открытый для всеобщего ознакомления (п. 1); юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в ЕГРЮЛ (п. 2). Государственная регистрация НКО регламентирована положениями ст. 131 комментируемого Закона.

В пункте 1 комментируемой статьи также указаны признаки, совокупность которых характеризует НКО как юридическое лицо. Эти положения основаны на общем определении понятия юридического лица, данного в п. 1 ст. 48 части первой ГК РФ: юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Отличие от п. 1 ст. 48 части первой ГК РФ в п. 1 комментируемой статьи в положении о том, что НКО отвечает по своим обязательствам своим имуществом, указано на исключения, установленные законом. При этом речь идет о следующих положениях п. 2 ст. 120 данного Кодекса (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ):

- частное или казенное учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств

субсидиарную ответственность по обязательствам такого учреждения несет собственник его имущества;

- автономное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением собственником этого имущества или приобретенных автономным учреждением за счет выделенных таким собственником средств. Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения;

- бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, как закрепленным за бюджетным учреждением собственником имущества, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением собственником этого имущества или приобретенного бюджетным учреждением за счет выделенных собственником имущества бюджетного учреждения средств, а также недвижимого имущества. Собственник имущества бюджетного учреждения не несет ответственности по обязательствам бюджетного учреждения.

Пункт 1 комментируемой статьи также воспроизводит положение п. 1 ст. 48 ГК РФ о том, что юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и (или) смету. До внесения Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ изменений как в п. 1 комментируемой статьи, так и в п. 1 ст. 48 ГК РФ говорилось о том, что юридические лица должны иметь самостоятельный баланс и смету. Указанным

Законом в комментируемый Закон внесены изменения, связанные с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений. Соответственно, в новой редакции рассматриваемого пункта и пункта 1 ст. 48 ГК РФ речь идет о наличии одновременно баланса и сметы у бюджетного учреждения и казенного учреждения.

2. По общему правилу, закрепленному в п. 2 комментируемой статьи, НКО создается без ограничения срока деятельности. При этом допускает ограничение срока деятельности НКО в ее учредительных документах. Ограничение срока деятельности НКО может быть предопределено характером целей, для достижения которых данная организация создается. В соответствии с общей нормой п. 2 ст. 61 части первой ГК РФ истечение срока, на который создано юридическое лицо, является основанием для ликвидации данного юридического лица (см. коммент. к ст. 18 Закона).

3. Пункт 3 комментируемой статьи предусматривает право НКО в установленном порядке открывать счета в банках на территории РФ и за пределами ее территории. В отношении порядка открытия счетов в банках необходимо отметить следующее. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (полностью изложен в новой редакции Федеральным законом от 3 февраля 1996 г. № 17-ФЗ)<sup>65</sup> отношения между Банком России, кредитными организациями и их клиентами осуществляются на основе договоров, если иное не предусмотрено федеральным законом. Согласно ч. 3 указанной статьи клиенты вправе открывать необходимое им количество расчетных, депозитных и иных счетов в любой валюте в банках с их согласия, если иное не установлено федеральным законом. Открытие счетов в банках осуществляется в рамках таких видов договоров, предусмотренных частью второй ГК РФ, как договор банковского вклада (гл. 44 «Банковский вклад») и договор банковского счета (гл. 45 «Банковский счет»). Порядок открытия и закрытия в России кредитными организациями (филиалами), подразделениями расчетной сети Банка России банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам) юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также физических лиц, занимающихся в установленном законодательством

---

<sup>65</sup> Ведомости СНД и ВС РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; СЗ РФ, 1996, № 6, ст. 492.

РФ порядке частной практикой в валюте РФ и иностранных валютах установлен Инструкцией Банка России от 14 сентября 2006 г. № 28-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам)»<sup>66</sup>.

Необходимо иметь в виду, что в соответствии с подп. 1 п. 2 ст. 23 части первой НК РФ (в ред. Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 137-ФЗ<sup>67</sup>) налогоплательщики-организации обязаны письменно сообщать в налоговый по месту своего нахождения об открытии или о закрытии счетов (лицевых счетов) в течение семи дней со дня открытия (закрытия) таких счетов. Аналогично в п. 1 ч. 3 ст. 28 Закона о страховых взносах в ПФР, ФСС России и ФФОМС установлено, что плательщики страховых взносов – организации обязаны письменно сообщать в орган контроля за уплатой страховых взносов по месту своего нахождения об открытии (закрытии) счетов в банке в течение семи дней со дня открытия (закрытия) таких счетов.

Порядок открытия российскими юридическими лицами счетов в банках, расположенных за пределами территории России, регулируется Федеральным законом от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»<sup>68</sup>, согласно ч. 1 ст. 12 которого резиденты открывают без ограничений счета (вклады) в иностранной валюте в банках, расположенных на территориях иностранных государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) (перечни стран, территорий и организаций размещены на официальных интернет-сайтах: ОЭСР – [www.oecd.org](http://www.oecd.org), ФАТФ – [www.fatf-gafi.org](http://www.fatf-gafi.org)). В части 2 указанной статьи (в ред. Федерального закона от 30 октября 2007 г. № 242-ФЗ<sup>69</sup>) установлено, что резиденты обязаны уведомлять налоговые органы по месту своего учета об открытии (закрытии) счетов (вкладов) и об изменении реквизитов счетов (вкладов), указанных в ч. 1 данной статьи, не позднее одного месяца со дня соответственно открытия (закрытия) или изменения реквизитов таких счетов (вкладов) в банках, расположенных за пределами территории России, по форме, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов.

Пункт 3 комментируемой статьи также содержит оговорку «за исключением случаев, установленных федеральным законом», включенная в данный пункт Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ, которым изменено правовое положение существующих бюджетных учреждений и создан новый тип государственных (муниципальных) учреждений – казенное учреждение. Именно эти учреждения и имеются в виду в изложенной оговорке, поскольку:

- бюджетное учреждение согласно п. 8 ст. 92 комментируемого Закона, осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством РФ средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта РФ (муниципального образования) в порядке, установленном законодательством РФ (за исключением случаев, установленных федеральным законом);
- казенное учреждение в соответствии с п. 4 ст. 161 БК РФ (в ред. Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ) осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с данным Кодексом.

4. В пункте 4 комментируемой статьи предусмотрено, что НКО имеет печать с полным наименованием этой НКО на русском языке. В этом отношении следует отметить, что скрепление печатью согласно п. 1 ст. 160 части первой ГК РФ является лишь возможным дополнительным требованием к письменной форме сделки и устанавливается данное требование зако-

---

<sup>66</sup> ВБр, 2006, № 57.

<sup>67</sup> СЗ РФ, 2006, № 31 (ч. I), ст. 3436.

<sup>68</sup> СЗ РФ, 2003, № 50, ст. 4859.

<sup>69</sup> СЗ РФ, 2007, № 45, ст. 5419.

ном, иными правовыми актами и соглашением. В соответствии с п. 5 ст. 185 данного Кодекса приложение печати юридического лица обязательно при выдаче доверенности от имени этой организации.

Как установлено в ст. 4 Федерального конституционного закона от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» (в ред. Федерального конституционного закона от 30 июня 2003 г. № 1-ФКЗ)<sup>70</sup> Государственный герб РФ помещается на печатях федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и учреждений, на печатях органов, организаций и учреждений независимо от форм собственности, наделенных отдельными государственно-властными полномочиями, а также органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния. На основании ст. 10 названного Закона издано Постановление Правительства РФ от 27 декабря 1995 г. № 1268 «Об упорядочении изготовления, использования, хранения и уничтожения печатей и бланков с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации»<sup>71</sup>. Постановлением Государственного комитета РФ по стандартизации и метрологии от 25 декабря 2001 г. № 573-ст принят и введен в действие государственный стандарт РФ ГОСТ Р 51511-2001 «Печати с воспроизведением Государственного герба Российской Федерации. Форма, размеры и технические требования»<sup>72</sup>.

Пункт 4 комментируемой статьи также предусматривает право НКО иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему. Символика общественных объединений регламентирована положениями ст. 24 Федерального закона «Об общественных объединениях», согласно п. 1 которой (в ред. Федерального закона от 19 мая 2010 г. № 88-ФЗ) общественные объединения вправе иметь символику: эмблемы, гербы, иные геральдические знаки, флаги, а также гимны. Символика политической партии регламентирована положениями ст. 7 Федерального закона «О политических партиях», в соответствии с п. 1 которой политическая партия может иметь свои эмблему и иные символы, точное описание которых должно содержаться в уставе политической партии. Приказом Минюста России от 1 февраля 2012 г. № 10 утвержден Административный регламент предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по государственной регистрации эмблем некоммерческих организаций и символики общественных объединений<sup>73</sup>.

---

<sup>70</sup> СЗ РФ, 2000, № 52, ст. 5021; 2003, № 27 (ч. I), ст. 2696.

<sup>71</sup> СЗ РФ, 1996, № 2, ст. 123.

<sup>72</sup> СПС.

<sup>73</sup> РГ, 2012, 25 апреля, № 91.

## **Статья 4**

### **Наименование и место нахождения некоммерческой организации**

1. Некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности.

Наименование некоммерческой организации, созданной в форме государственного или муниципального учреждения, может включать указание на ее тип.

1<sup>1</sup>. Некоммерческая организация, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования.

2. Место нахождения некоммерческой организации определяется местом ее государственной регистрации.

3. Наименование и место нахождения некоммерческой организации указываются в ее учредительных документах.

4. Включение в наименование некоммерческой организации, за исключением общественных объединений, имеющих статус общероссийских, и централизованных религиозных организаций, структуры которых действовали на территории Российской Федерации на законных основаниях на протяжении не менее пятидесяти лет на момент обращения такой религиозной организации с заявлением о государственной регистрации, официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, допускается по разрешению, выдаваемому в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае отзыва разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования Российская Федерация или Россия, а также слов, производных от этого наименования, некоммерческая организация вносит соответствующие изменения в свои учредительные документы в течение трех месяцев.

1-1<sup>1</sup>. Согласно общему правилу, закрепленному в п. 1 ст. 54 части первой ГК РФ, юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. В указанном пункте (в ред. Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ<sup>74</sup>) также установлено, что наименования НКО, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица. На основе данных положений в п. 1 комментируемой статьи закреплено, что НКО имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности.

В пункте 1 комментируемой статьи также предусмотрено, что наименование НКО, созданной в форме государственного или муниципального учреждения, может включать указание на ее тип. Соответственно, в наименовании такой НКО может быть указано, что данное государственное или муниципальное учреждение является автономным, бюджетным или казенным.

---

<sup>74</sup> СЗ РФ, 2002, № 48, ст. 4746.



Положение, касающееся наименования государственных и муниципальных учреждений, включено в п. 1 комментируемой статьи Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 239-ФЗ, которым одновременно из данного пункта перенесено в новый пункт 11 комментируемой статьи положение, согласно которому НКО, наименование которой зарегистрировано в установленном порядке, имеет исключительное право его использования. Соответственно, в подпункте 2 п. 1 ст. 231 комментируемого Закона предусмотрено, что в случае обращения за государственной регистрацией НКО с наименованием, с которым ранее зарегистрирована другая НКО, следует отказ в государственной регистрации.

Необходимо также иметь в виду следующие разъяснения, данные в п. 58.2 Постановления Пленума ВС России и Пленума ВАС России от 26 марта 2009 г. № 5/29 «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»<sup>75</sup>: в силу пункта 4 ст. 54, п. 1 ст. 1473 части четвертой ГК РФ право на фирменное наименование возникает только у юридического лица, являющегося коммерческой организацией; наименования некоммерческих организаций не являются средством индивидуализации юридических лиц в смысле положений части четвертой ГК РФ, на них не распространяется правовая охрана, установленная параграфом 1 гл. 76 данного Кодекса; ввиду этого правила, предусмотренные статьей 1473 ГК РФ, в т. ч. запреты, содержащиеся в п. 4 этой статьи, на некоммерческие организации не распространяются; не относятся к фирменным наименованиям в смысле положений ГК РФ наименования не являющихся юридическими лицами объединений юридических лиц.

2. Пункт 2 комментируемой статьи воспроизводит положение п. 2 ст. 54 части первой ГК РФ (в ред. Федерального закона от 21 марта 2002 г. № 31-ФЗ), согласно которому место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Как установлено в указанном пункте, государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Формы документов, необходимые для государственной регистрации НКО, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2006 г. № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций»<sup>76</sup>, предусматривают следующие реквизиты адреса в России: почтовый индекс; субъект РФ; район; город; населенный пункт; улица (проспект, переулок и т. д.); номер дома (владение); корпус (строение); квартира (офис).

В соответствии с п. 23 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2005 г. № 221<sup>77</sup>, реквизиты адреса на почтовых отправлениях и бланках почтовых переводов денежных средств для юридического лица пишутся в следующем порядке: а) полное или краткое наименование; б) банковские реквизиты (для почтовых переводов, направляемых юридическому лицу или принимаемых от юридического лица); в) название улицы, номер дома, номер квартиры; г) название населенного пункта (города, поселка и т. п.); д) название района; е) название республики, края, области, автономного округа (области); ж) название страны (для международных почтовых отправлений); з) почтовый индекс.

3. В пункте 3 комментируемой статьи воспроизведено положение п. 3 ст. 54 части первой ГК РФ, согласно которому наименование и место нахождения юридического лица указываются в его учредительных документах. Требование об указании в учредительных документах

---

<sup>75</sup> РГ, 2009, 22 апреля, № 70.

<sup>76</sup> СЗ РФ, 2006, № 17 (ч. II), ст. 1869.

<sup>77</sup> СЗ РФ, 2005, № 17, ст. 1556.

НКО наименования НКО, содержащего указание на характер ее деятельности и организационно-правовую форму, места нахождения НКО закреплено также в п. 3 ст. 14 комментируемого Закона.

Согласно пункту 4 ст. 3 комментируемого Закона полное наименование НКО на русском языке должно содержать печать НКО. Там же предусмотрено, что НКО вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием. Наименование и место нахождения юридических лиц содержатся в ЕГРЮЛ (см. коммент. к ст. 23 Закона).

4. Пункт 4 комментируемой статьи предусматривает и регламентирует возможность включения в наименование НКО, за исключением общественных объединений, имеющих статус общероссийских, и централизованных религиозных организаций, структуры которых действовали на территории РФ на законных основаниях на протяжении не менее 50 лет на момент обращения такой религиозной организации с заявлением о государственной регистрации, официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования.

В отношении таких «производных» слов представляется уместным учитывать разъяснение, данное в п. 58.3 упомянутого выше Постановления Пленума ВС России и Пленума ВАС России от 26 марта 2009 г. № 5/29: под словами, производными от официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», в абз. 8 п. 4 ст. 1473 части четвертой ГК РФ следует понимать в т. ч. и слово «российский» (и производные от него) как на русском языке, так и на иностранных языках в русской транскрипции, но не слово «русский» (и производные от него).

В соответствии с рассматриваемым пунктом, включение в наименование НКО официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования, допускается по разрешению, выдаваемому в порядке, установленном Правительством РФ. На основании этого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2010 г. № 753 утверждены Правила выдачи разрешения на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования<sup>78</sup>, согласно п. 2 которых разрешение выдается Минюстом России.

В соответствии с указанным Постановлением Правительства РФ Приказом Минюста России от 27 сентября 2011 г. № 345 «О Межведомственном экспертном совете по вопросам включения в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования»<sup>79</sup>, образован названный Совет, а также утверждены Положение о названном Совете и состав названного Совета.

В пункте 4 комментируемой статьи также предусмотрено, что в случае отзыва разрешения на включение в наименование НКО официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования, НКО обязана внести соответствующие изменения в свои учредительные документы в течение трех месяцев.

Рассмотренный пункт включен в комментируемую статью Федеральным законом от 22 июля 2010 г. № 164-ФЗ, которым одновременно признано утратившим силу Постановление Верховного Совета РФ от 14 февраля 1992 г. № 2355-1 «О порядке использования наименований «Россия», «Российская Федерация» и образованных на их основе слов и словосочетаний в названиях организаций и других структур»<sup>80</sup>, утратившее свою актуальность.

---

<sup>78</sup> СЗ РФ, 2010, № 40, ст. 5080.

<sup>79</sup> РГ, 2011, 28 октября, № 243.

<sup>80</sup> Ведомости СНД и ВС РФ, 1992, № 10, ст. 470.

## **Статья 5**

### **Филиалы и представительства некоммерческой организации**

1. Некоммерческая организация может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Филиалом некоммерческой организации является ее обособленное подразделение, расположенное вне места нахождения некоммерческой организации и осуществляющее все ее функции или часть их, в том числе функции представительства.

3. Представительством некоммерческой организации является обособленное подразделение, которое расположено вне места нахождения некоммерческой организации, представляет интересы некоммерческой организации и осуществляет их защиту.

4. Филиал и представительство некоммерческой организации не являются юридическими лицами, наделяются имуществом создавшей их некоммерческой организации и действуют на основании утвержденного ею положения. Имущество филиала или представительства учитывается на отдельном балансе и на балансе создавшей их некоммерческой организации.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.