

Надежда Новикова, Надежда Орлова

Бюджетная система РФ.

**Ответы на экзаменационные
билеты**



Надежда Новикова

**Бюджетная система РФ. Ответы
на экзаменационные билеты**

«Научная книга»

2009

Новикова Н. А.

Бюджетная система РФ. Ответы на экзаменационные билеты /
Н. А. Новикова — «Научная книга», 2009

В настоящем издании широко освещены базовые принципы построения бюджетной системы, дается характеристика отдельных видов бюджетов, раскрываются основные источники формирования доходов бюджетов и направления бюджетных расходов, описываются принципы исполнения бюджета и бюджетного контроля. Вопросы составлены в соответствии с общеобразовательным стандартом. Книга предназначена для студентов высших и средних специальных учебных заведений.

© Новикова Н. А., 2009

© Научная книга, 2009

Содержание

1. Понятие и роль бюджета	5
2. Функции бюджета	7
3. Принципы бюджета	9
4. Контроль за исполнением бюджета	10
5. Бюджетная политика	12
6. Бюджетный механизм	14
7. Бюджетное планирование	16
8. Бюджетное прогнозирование	18
9. Бюджетные нормы и нормативы	20
10. Бюджетное законодательство	22
Конец ознакомительного фрагмента.	23

Новикова Надежда Александровна, Орлова Надежда Викторовна Бюджетная система РФ. Ответы на экзаменационные билеты

1. Понятие и роль бюджета

Бюджет – это форма образования и расходования фонда денежных средств государства, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

С помощью государственного бюджета государство получает финансовые ресурсы для выполнения возложенных на него функций: для содержания своего аппарата, армии, осуществления социальных мероприятий, реализации экономических задач и т. д.

Бюджет отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов и определяет тем самым налоговую политику в стране. Бюджет фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта, что позволяет ему выступать в качестве эффективного регулятора экономики.

Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений. Им присущи денежная форма и основные функции финансов.

Бюджет выполняет **следующие задачи**:

- 1) перераспределение ВВП;
- 2) государственное регулирование и стимулирование экономики;
- 3) финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществления социальной политики государства;
- 4) контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Распределительная функция бюджета проявляется через формирование и использование централизованных фондов денежных средств по уровням государственной и территориальной власти и управления. С помощью бюджета государство регулирует хозяйственную жизнь страны, экономические отношения, направляя бюджетные средства на поддержку или развитие отраслей, регионов. Государство способно целенаправленно усиливать или сдерживать темпы производства, ускорять или ослаблять рост капиталов и частных сбережений, изменять структуру спроса и потребления.

Перераспределение ВВП через бюджет имеет **две стадии**:

- 1) образование доходов бюджета;
- 2) использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. В процессе образования доходов бюджета происходит изъятие в пользу государства части ВВП. На этой основе возникают финансовые взаимоотношения государства с налогоплательщиками. Доходы бюджета преследуют одну цель – формирование доходной части бюджетов разных уровней. Доходы бюджета могут носить налоговый и неналоговый характер. Основными источниками налоговых доходов являются вновь созданная стоимость и доходы, полученные в результате ее первичного

распределения, а также накопления. Неналоговые доходы бюджетов образуются в результате либо экономической деятельности самого государства, либо перераспределения уже полученных доходов по уровням бюджетной системы.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления. Через бюджетные расходы финансируются организации производственной и непроизводственной сферы, являющиеся получателями или распорядителями бюджетных средств. За счет расходов бюджета происходит перераспределение бюджетных средств по уровням бюджетной системы через дотации, субвенции, субсидии и бюджетные ссуды. Расходы бюджета носят в основном безвозвратный характер. На возвратной основе могут предоставляться только бюджетные кредиты и бюджетные ссуды.

Контрольная функция бюджета действует одновременно с распределительной и предполагает возможность и обязательность государственного контроля за поступлением и использованием бюджетных средств.

2. Функции бюджета

Государственный бюджет является одним из важнейших звеньев финансовой системы страны. Посредством бюджета производятся мобилизация централизованных финансовых ресурсов государства и их расходование на цели, определяемые государством в лице соответствующих органов государственной власти.

Являясь формой образования и расходования денежных средств, бюджет занимает ведущее место среди финансовых рычагов в системе управления страной.

Бюджет выполняет ряд **функций**:

- 1) перераспределение национального дохода и ВВП;
- 2) образование основного централизованного фонда денежных средств (налоги, займы);
- 3) расходование бюджетного фонда (направление бюджетных расходов по отраслям хозяйства, учреждениям социальной сферы, экономическим регионам);
- 4) контроль (создает условия для контроля за поступлением доходов и целевым использованием бюджетных средств);
- 5) регулирование и стимулирование экономики и инвестиций, повышения эффективности производства с помощью расходов и налогов;
- 6) социальная направленность бюджетных средств (имеет важное значение в развитом государстве);
- 7) воздействие на отрасли хозяйства и учреждения непромышленной сферы;
- 8) организация распределительных процессов в народном хозяйстве.

Бюджет является мощным рычагом воздействия на социально-экономическое развитие страны. Он призван обеспечивать создание общегосударственного фонда денежных средств и эффективное его использование в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики. В бюджете концентрируется часть национального дохода, которая затем перераспределяется. Следовательно, реализуется распределительная функция этого звена финансовой системы.

Органы государственной власти и управления посредством бюджетных отношений получают в свое распоряжение определенную часть перераспределяемого национального дохода, которая направляется на строго определенные цели. Посредством движения бюджетных ресурсов контролируются формирование доходной части бюджета и эффективность использования его расходной части (контрольная функция этого звена финансовой системы).

Распределительная и **контрольная** функции обуславливают сущность бюджета как экономической категории. Следовательно, бюджет представляет собой систему экономических отношений, на основе которых планируются доходы и расходы государства.

Централизуя и распределяя денежные ресурсы, государство получает возможность корректировать действие рыночного механизма. Средства, мобилизуемые через государственный бюджет и государственные внебюджетные фонды, используются для расходов на общегосударственные нужды. К ним относятся расходы на государственное управление, общественную безопасность граждан, социальные программы, экологию, оборону. Перераспределение ресурсов между секторами экономики, отраслями, социальными группами и территориями является важным рычагом реструктуризации экономики, реализации целевых и научно-технических программ.

Государственный бюджет обеспечивает для органов государственного управления возможность выполнения ими своих функций. Бюджет является инструментом **мобилизации** средств всех секторов экономики для проведения государственной внутренней и внешней политики. В бюджете отражаются финансовые взаимоотношения государства с плательщиками налоговых и неналоговых средств в бюджет и получателями бюджетных средств, т. е. взаимо-

отношения государства с населением и хозяйствующими субъектами по поводу формирования и расходования бюджетных средств.

3. Принципы бюджета

Наиболее полное выражение бюджетное устройство находит в **принципах бюджетной системы** Российской Федерации.

В Бюджетном кодексе России, на основании которого осуществляется правовое регулирование бюджетных проблем, эти **принципы сформулированы следующим образом** :

1) **единство бюджетной системы** Российской Федерации основано на единстве правовой базы и форм бюджетной документации на всех уровнях бюджетной системы. Реализация этого принципа означает единый порядок финансирования расходов всех бюджетов и ведения бухгалтерского учета их средств, единство форм бюджетной документации, принципов бюджетного процесса в Российской Федерации и правовой базы;

2) **разграничение доходов и расходов** между уровнями бюджетной системы Российской Федерации означает, что за органами государственной власти и органами местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы России закрепляются полностью или частично определенные виды доходов и полномочия по осуществлению расходов;

3) **самостоятельность бюджетов** представляет собой право различных уровней власти на самостоятельный бюджет и бюджетный процесс. Этот принцип предусматривает также право органов государственной власти и органов местного самоуправления самим определять источники финансирования дефицитов соответствующих бюджетов. Потери в доходах и дополнительные расходы, возникшие в ходе исполнения законов о бюджете, не могут быть компенсированы за счет бюджетов других уровней. Недопустимо изъятие доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов;

4) **полнота отражения доходов и расходов** бюджетов означает, что все доходы и расходы и иные обязательные поступления подлежат отражению в бюджетах всех уровней в полном объеме;

5) **сбалансированность бюджета** – доходы бюджета должны соответствовать расходам бюджетов; объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;

6) **эффективность и экономность использования** бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема денежных средств;

7) **общее (совокупное) покрытие расходов** бюджетов предусматривает, что все расходы должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. Нижестоящему бюджету для покрытия его расходов из вышестоящего бюджета могут перечисляться сверх закрепленных за ним доходов дополнительные средства в различных формах. Они называются регулирующими. Регулирующие доходы позволяют региональным и местным органам власти иметь необходимые для выполнения их функций финансовые ресурсы, сбалансировать доходную и расходную части бюджетов;

8) **гласность** означает открытость для общества принятых законов о бюджетах;

9) **достоверность** бюджета означает, что доходы и расходы бюджета должны быть реалистичны и правильно рассчитаны;

10) **адресность и целевой характер** бюджетных средств означает, что свободные средства, выделяемые в распоряжение конкретным получателям, могут использоваться только по целевому признаку.

4. Контроль за исполнением бюджета

Контроль за исполнением бюджета – важный этап бюджетного процесса. Он осуществляется:

- 1) представительными органами власти;
- 2) Счетной палатой Российской Федерации;
- 3) контрольно-счетными палатами на местах;
- 4) финансовыми и налоговыми органами.

В Российской Федерации контроль за исполнением бюджета имеет две формы – парламентский и административный.

Парламентский контроль осуществляется соответствующими представительными органами. Он предполагает:

- 1) право соответствующих представительных органов власти на получение необходимых сопроводительных материалов при утверждении бюджета;
- 2) право представительных органов власти на получение от органов, исполняющих бюджеты, оперативной информации об исполнении бюджета;
- 3) право соответствующих представительных органов власти на утверждение или неутверждение отчета об исполнении бюджета;
- 4) право создавать собственные контрольно-счетные органы для проведения внешнего аудита бюджетов;
- 5) право вынесения оценки деятельности исполнительных органов по исполнению бюджетов.

Административный контроль осуществляется

Министерством финансов Российской Федерации, Казначейством Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, главными распорядителями бюджетных средств, главными бухгалтерами бюджетных учреждений.

Административный контроль предполагает:

- 1) право проведения проверок главных распорядителей и получателей бюджетных средств;
- 2) право получения информации, необходимой для контроля за соблюдением бюджетного законодательства;
- 3) право требовать устранения выявленных нарушений бюджетного законодательства;
- 4) право давать обязательные для исполнения указания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства, оформлять документы, являющиеся основаниями для наложения мер ответственности.

Казначейство Российской Федерации осуществляет контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей, уполномоченных банков, других участников бюджетного процесса.

Министерство финансов Российской Федерации осуществляет внутренний аудит главных распорядителей бюджетов, распорядителей бюджетов, бюджетополучателей. Оно организует финансовый контроль и аудит юридических лиц – получателей гарантий Правительства Российской Федерации, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и инвестиций.

Финансовые органы субъектов Российской Федерации и местного самоуправления осуществляют контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей бюджетных средств, распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей, уполномоченных банков, других участников бюджетного процесса.

Контроль за исполнением федерального бюджета осуществляют **Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации**. Заключение Счетной Палаты по отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета включает:

1) заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации и главному распорядителю бюджетных средств о том, сколько средств из кассовых расходов использовано по целевому назначению, а также указание случаев нецелевого использования бюджетных средств;

2) заключения по каждому разделу и подразделу функциональной классификации и главному распорядителю бюджетных средств сверх бюджетных ассигнований либо росписи бюджетных расходов;

3) заключения по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных в утвержденном федеральном бюджете либо росписи бюджетных расходов.

Кроме того, в заключение по отчету об исполнении бюджета входит анализ, характеризующий различные стороны исполнения бюджета.

5. Бюджетная политика

Бюджетная политика – это совокупность принимаемых решений, осуществляемых органами законодательной (представительной) и исполнительной власти мер, связанных с определением основных направлений развития бюджетных отношений и выработкой конкретных путей их использования в интересах граждан, общества и государства.

Содержание бюджетной политики охватывает последовательность этапов ее разработки и детальную проработку ее функционального и временного аспектов. Будучи частью финансовой политики государства, бюджетная политика является средством осуществления экономической и социальной политики государства.

Разработка бюджетной политики начинается с определения концептуальных основ развития бюджета, установления его роли в общественном воспроизводстве на соответствующем временном этапе. Затем формируются цели и задачи бюджетной политики, определяемые исходя из основных направлений использования бюджетных отношений в интересах граждан, общества и государства. Четко сформулированные цели и задачи бюджетной политики позволяют увязать все бюджетные меры в единый комплекс, работающий слаженно и целенаправленно. На завершающем этапе бюджетной политики должны вырабатываться конкретные пути решения поставленных целей и задач, позволяющие реализовать основные направления использования бюджетных отношений на том или ином отрезке времени.

Функциональный аспект бюджетной политики включает:

- 1) политику в области доходов бюджета (фискальную);
- 2) политику в области расходов бюджета;
- 3) политику в области обеспечения сбалансированности бюджета;
- 4) политику в области эффективного управления государственным, муниципальным делом;
- 5) политику в области межбюджетных отношений.

Временной аспект бюджетной политики состоит из бюджетной стратегии, рассчитанной на перспективу, и бюджетной тактики, ориентированной на проведение мероприятий в конкретном финансовом периоде. Совокупность бюджетных мер тактического характера должна укладываться в рамки принятой бюджетной стратегии и не противоречить ей во избежание отрицательных последствий в бюджетной сфере и в целом в экономике.

Бюджетная политика осуществляется на государственном, региональном и муниципальном уровнях.

В условиях рынка бюджетная политика – главный рычаг определения основных направлений экономического воздействия государства на общественное производство. Для обеспечения эффективности бюджетной политики при ее разработке должны соблюдаться определенные требования. Главное из них – научный подход к ее разработке, учитывающий реальное состояние экономики, финансов и бюджетной системы страны.

Результативность бюджетной политики во многом зависит также от:

- 1) политической стабильности в стране;
- 2) высокого уровня профессионализма работников бюджетной сферы.

В разработке бюджетной политики участвуют законодательные и исполнительные органы власти. Полномочия разных ветвей и уровней власти различаются в разных странах в зависимости от особенностей государственного устройства, исторических традиций, сложившихся принципов разграничения полномочий и т.п.

Специфику конституционного строя современной России обусловило то, что приоритет в разработке бюджетной политики принадлежит Президенту Российской Федерации, который определяет основные ее направления, цели и задачи на текущий год и на перспективу в ежегод-

ных посланиях Федеральному Собранию. Бюджетное послание Президента РФ задает стратегические и краткосрочные ориентиры бюджетной политики, которые должны соответствовать общим целям и задачам экономической и социальной политики государства.

Инструментами реализации бюджетной политики выступают бюджетное право и бюджетный механизм.

6. Бюджетный механизм

Бюджетный механизм – составная часть финансового механизма, представленная совокупностью видов и форм организации бюджетных отношений, специфических методов мобилизации и использования бюджетных средств, принципов планирования и финансирования, условий и методов осуществления финансового контроля.

Бюджетный механизм используется для целенаправленного воздействия на экономику через формы организации бюджетных отношений, методы мобилизации бюджетных средств, условия и принципы их расходования и через величину бюджетных средств, мобилизуемых и используемых государством, его региональными структурами, органами местного самоуправления.

В зависимости от экономического содержания разных групп бюджетных отношений в структуре бюджетного механизма **выделяют три звена:**

- 1) механизм мобилизации денежных средств в федеральный, региональные и местные бюджеты;
- 2) механизм расходования бюджетных средств путем их предоставления юридическим и физическим лицам;
- 3) механизм межбюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов.

В каждом звене есть такие элементы, как конкретные виды бюджетных расходов, доходов и поступлений.

Функционируют звенья бюджетного механизма с помощью методов, способов, условий, определяющих объем и движение бюджетных ресурсов. Способы исчисления бюджетных доходов, порядок внесения платежей, принципы и условия бюджетного финансирования, различного рода санкции и т. п. – это **части бюджетного механизма**, предопределяющие возможности количественного и качественного воздействия бюджета на экономику.

В структуре бюджетного механизма выделяются отдельные блоки. При функционально-управленческом подходе к бюджетному механизму в его составе выделяют **блоки:**

- 1) бюджетного планирования и бюджетного прогнозирования;
- 2) исполнения бюджета;
- 3) бюджетного контроля.

Каждому из блоков свойственны специфические методы, с помощью которых решаются задачи, возникающие на каждой стадии бюджетного процесса. С помощью особых приемов, используемых в блоке бюджетного планирования, составляются финансовые планы, отражающие мобилизацию и расходование бюджетных средств на уровне Федерации, регионов, муниципальных образований. Составляемые в форме балансов доходов и расходов федеральный, региональные и местные бюджеты используются для оперативного управления бюджетными отношениями и как инструменты бюджетного контроля за общим состоянием экономики и финансов в стране, регионах, муниципальных образованиях. Через бюджетные показатели можно следить за экономическими и социальными процессами, расценивая отклонения фактических данных от ранее запланированных как сигналы для принятия оперативных правительственных решений.

На построение бюджетного механизма существенное влияние оказывает **бюджетное устройство страны**. Так, в федеральных государствах в зависимости от уровня управления бюджетными процессами в бюджетном механизме выделяют **три звена функционирования:**

- 1) федеральный бюджет;
- 2) региональные бюджеты;
- 3) местные бюджеты.

Содержание звеньев, частей и блоков бюджетного механизма на каждом из уровней управления характеризуется спецификой, обусловленной совокупностью бюджетных прав, закрепленных за федеральными, региональными и муниципальными органами и отражающихся в бюджетном законодательстве.

Бюджетный механизм является инструментом осуществления бюджетной политики и в целом финансовой политики государства, регионов, муниципальных образований. С его помощью государственные и муниципальные органы стремятся обеспечить решение задач, сформулированных в основных направлениях финансовой и бюджетной политики на соответствующий период времени, исходя из целей, поставленных ходом экономического и социального развития страны.

7. Бюджетное планирование

Бюджетное планирование позволяет определить объем, источники и целенаправленное использование бюджетных ресурсов на каждом из уровней управления бюджетной системы РФ и является необходимым компонентом обоснованного функционирования бюджетной системы и неотъемлемой частью бюджетного процесса. С помощью бюджетного планирования определяется движение бюджетных средств в соответствии с целями и задачами, установленными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, основными направлениями социально-экономического развития страны и прогнозными расчетами для соответствующих территорий.

Бюджетное планирование включает:

- 1) определение общего объема и источников поступления бюджетных средств на федеральных, региональных и муниципальных уровнях;
- 2) формирование расходов бюджетов на основе единой методики расчета минимальной бюджетной обеспеченности, норм и нормативов финансовых затрат на оказание государственных и муниципальных услуг;
- 3) установление направлений использования бюджетных средств, способствующих выполнению планов-прогнозов социально-экономического развития страны и приводящих к росту эффективности общественного производства, экономики материальных, трудовых и финансовых ресурсов. Бюджетное планирование увязывает макроэкономические прогнозы о бюджетных доходах с предложениями по государственным расходам.

С учетом принципов бюджетного федерализма в ходе бюджетного планирования:

- 1) распределяются доходы и расходы между бюджетами разных уровней на основе использования существующих форм межбюджетных отношений;
- 2) в целях достижения баланса в каждом бюджете определяются объем федеральных, региональных и муниципальных заимствований, размеры бюджетных резервов;
- 3) устанавливаются величина и источники покрытия дефицита бюджета;
- 4) осуществляется разносторонний бюджетный контроль за процессами, протекающими в реальном секторе экономики и на финансовых рынках.

К числу наиболее распространенных методов бюджетного планирования относят:

- 1) метод экономического анализа;
- 2) метод экстраполяции;
- 3) метод математического моделирования;
- 4) индексный метод;
- 5) балансовый метод и др.

Бюджетное планирование осуществляется в несколько этапов:

- 1) составление проектов бюджетов финансовыми органами разных уровней;
- 2) рассмотрение проектов бюджетов в исполнительных органах власти;
- 3) рассмотрение проектов бюджетов и утверждение бюджетов в законодательных (представительных) органах государственной власти разных уровней и в органах местного самоуправления;
- 4) поквартальное распределение финансовыми органами федерального, региональных и муниципальных уровней доходов и расходов, а также составление сводных бюджетных росписей.

Составление проектов бюджетов финансовыми органами состоит из двух стадий:

- 1) подготовительной, т. е. проводятся организационно-методические мероприятия, определяется ожидаемое исполнение бюджета за текущий год, разрабатываются нормы и нормативы;

2) конкретно-адресной, т. е. планируются виды и суммы доходных поступлений, устанавливаются конкретные направления расходования бюджетных средств по отраслям, ведомствам и целевому назначению.

Вся дальнейшая организационная и методическая работа по составлению проектов бюджетов разных уровней также проводится соответствующими **финансовыми органами**, к которым относятся:

- 1) департаменты бюджетной политики;
- 2) Министерство финансов Российской Федерации и министерства финансов республик в составе Российской Федерации;
- 3) бюджетные комитеты;
- 4) управления и отделы исполнительных органов субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Они направляют, координируют и организуют многогранную деятельность финансового аппарата по составлению проектов бюджетов.

8. Бюджетное прогнозирование

Бюджетное прогнозирование – обоснованное, опирающееся на реальные расчеты предположение о направлениях развития бюджета, возможных состояниях его доходов и расходов в будущем, путях и сроках достижения этих состояний; неотъемлемая часть бюджетного процесса, база бюджетного планирования.

Прогноз строится на изучении информации о состоянии бюджета на данный момент, определении в соответствии с выявленными закономерностями разных вариантов достижения предлагаемых бюджетных показателей, нахождении в результате анализа наилучшего варианта развития бюджетных отношений. Для составления прогнозов используются **два подхода**.

1. При генетическом подходе прогнозирование ведется от настоящего к будущему на основе установления причинно-следственных связей.

2. При нормативно-целевом прогнозировании определяются будущая цель и ориентиры движения к ней по нормативам, исследуются возможные события и меры, которые необходимо предпринять для достижения в перспективе заданного результата.

Базу для бюджетного прогнозирования составляют:

1) прогнозы социально-экономического развития страны, ее регионов, муниципальных образований на соответствующий период времени;

2) статистическая информация по основным макроэкономическим показателям (таким как объем и динамика производства ВВП, темпы инфляции, объемы производства и продаж товаров (услуг), величина фонда оплаты труда, объем и рост прибыли);

3) прогнозы развития государственного и муниципального секторов экономики;

4) приоритеты социально-экономической политики;

5) предполагаемые доходы и расходы хозяйствующих субъектов, размер их имущества;

6) объем доходов населения;

7) данные об исполнении бюджетов разных уровней и др.

В процессе бюджетного прогнозирования используются **различные методы**:

1) метод математического моделирования;

2) метод индексный;

3) нормативный метод;

4) метод экспертных оценок;

5) балансовый метод и др.

Бюджетное прогнозирование сводится к расчету вероятных доходов бюджета (в применении к соответствующему уровню бюджетной системы: федеральному, региональному, местному), определению объемов и направлений расходования бюджетных средств, установлению возможных изменений в межбюджетных отношениях. Если прогнозные расчеты касаются предстоящего (планируемого) года, то они выполняются для конкретных видов доходов и расходов в соответствии с действующей в стране бюджетной классификацией; если же относятся к периоду, следующему за планируемым годом, – для основных параметров и структуры соответствующего бюджета.

В ходе прогнозирования бюджетных расходов решаются **следующие задачи**:

1) рассчитывается объем финансовых ресурсов по стране;

2) определяются уровень и размер их возможной централизации в распоряжение государства и местного самоуправления;

3) выявляются наиболее эффективные формы и методы изъятия денежных средств в бюджет;

4) исследуются возможности воздействия через систему налогообложения на развитие производства и услуг, внедрение новых технологий и др.;

5) определяются оптимальные пропорции распределения доходов между бюджетами разных уровней.

При разработке прогнозов бюджетных расходов сначала определяются **основные показатели развития** отраслевой экономики регионов и муниципальных образований, направления развития государственных и муниципальных секторов экономики, направления проведения структурных преобразований с учетом возможности бюджета. Затем на их основе **устанавливают перечень целевых программ**, подлежащих финансированию за счет бюджетных средств, предельные объемы бюджетного финансирования целевых программ, распределение объемов финансирования по получателям бюджетных средств в соответствии с функциональными и экономическими классификациями расходов.

9. Бюджетные нормы и нормативы

Бюджетные нормы и нормативы являются расчетными величинами, устанавливаемые в процентах к базе расчета либо в денежном выражении на единицу планирования. Они **используются** в бюджетном планировании и прогнозировании, а также в процессе исполнения бюджета и контроля за его исполнением.

Применение бюджетных норм при планирование расходов на содержание бюджетных организаций, находящихся на сметном финансирование, позволяет:

- 1) создать примерно равные условия для удовлетворения социально значимых потребностей населения на территории страны, региона, муниципального образования;
- 2) научно обосновать расчет потребности отдельных получателей в бюджетных средствах.

По содержанию бюджетные нормы классифицируют на:

- 1) материальные;
- 2) денежные.

По источнику финансирования разделяют на:

- 1) финансовые, т. е. рассчитываются на все источники покрытия;
- 2) бюджетные, т. е. рассчитываются на покрытие за счет бюджета.

По построению и сфере применения выделяют:

- 1) индивидуальные, т. е. по отдельным видам расходов;
- 2) комбинированные, т. е. на единицу планирования в составе бюджетного учреждения;
- 3) укрепленные, т. е. на бюджетные учреждения в целом.

По методам утверждения делятся:

- 1) обязательные, т. е. утверждаемые органами государственной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции;
- 2) факультативные, т. е. устанавливаемые в ведомственном порядке финансовыми органами, главными распорядителями бюджетных средств.

Бюджетные нормативы, т. е. ставка налога, уровень собираемости налогов в бюджет, расчет предельного уровня дефицита бюджета, размера государственных и муниципальных долгов и расходов на их погашение и обслуживание (в процентах к ВВП или объему расходов бюджета) используются при планировании доходов бюджета. Широко применяются нормативы в межбюджетных отношениях при планировании объема регулирующих доходов и дотаций из Фонда финансовой поддержки регионов, муниципальных образований.

Наличие прогрессивных бюджетных норм и нормативов является основой для обеспечения реальности показателей бюджетного планирования и бюджетного прогнозирования, предпосылкой для соблюдения режима экономии в процессе бюджетного финансирования. Кроме того, бюджетные нормы и нормативы служат необходимым условием для внедрения экономико-математических методов в бюджетное планирование, автоматизации управления процессами в социальной сфере.

Нормы расходования средств систематически пересматриваются исходя из экономических возможностей государства.

В практике нормирования расходов **используют два метода**:

- 1) опытно-статистический;
- 2) расчетно-аналитический.

Сущность опытно-статистического метода заключается в том, что за базу установленных норм принимают данные о фактических расходах денежных средств за прошлые периоды. Но этот метод является недостаточно точным. При его применении в отчетных данных о

фактических расходах средств за прошлые периоды автоматически отражаются как достижения при применении средств, так случаи их нерационального использования.

Наиболее прогрессивные нормы получают с помощью **расчетно-аналитического метода**. Он заключается в расчете нормообразующих элементов затрат денежных средств и соответствующем их экономическом обосновании. Применение этого метода позволяет определить величину каждого элемента расхода, составляющего внутреннюю структуру норм.

В процессе финансового обеспечения дифференциация осуществляется соответствующими распорядителями бюджетных средств. Все факторы, влияющие на уровень затрат в процессе финансового обеспечения и учитываемые в ходе нормирования, сводятся к:

- 1) функциональным;
- 2) территориальным.

10. Бюджетное законодательство

Бюджетное устройство Российской Федерации, функционирование бюджетной системы, компетенция органов власти всех уровней в области бюджета регламентируются бюджетным законодательством.

Бюджетное законодательство – это совокупность законодательных и других нормативных правовых актов, принятых на федеральном, субфедеральном и муниципальном уровнях, которыми регулируются бюджетные правоотношения.

Бюджетное законодательство России – это иерархическая система нормативных актов, реализующаяся на основе четкого их структурирования прежде всего по содержанию правовых норм. В соответствии с ними все нормативные акты России подразделяются **по четырем уровням**

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.