

Юлия Асоскова, Виктор Сергеевич  
Алексеев

# Бюджетная система России. Шпаргалка



Юлия Асоскова

**Бюджетная система  
России. Шпаргалка**

«Научная книга»

2009

**Асоскова Ю. В.**

Бюджетная система России. Шпаргалка / Ю. В. Асоскова —  
«Научная книга», 2009

Бюджетная система России. Шпаргалка

© Асоскова Ю. В., 2009

© Научная книга, 2009

# Содержание

Понятие и роль бюджета	6
Функции бюджета	7
Принципы бюджета	8
Контроль за исполнением бюджета	9
Бюджетная политика	10
Бюджетный механизм	11
Конец ознакомительного фрагмента.	12

# **В. С. Алексеев, Ю. В. Асоскова**

## **Бюджетная система России. Шпаргалка**

*Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.*

\* \* \*

## Понятие и роль бюджета

Под **бюджетом** понимается образование и расходование денежных средств государства. Средства государственного бюджета могут расходоваться на различные нужды государства и местного самоуправления. Например, за счет этих средств содержится армия, аппарат правительства, осуществляются социальные мероприятия и т. д.

Бюджет является регулятором экономики в стране, так как фиксирует направления расходования средств, перераспределение внутреннего валового продукта и национального дохода.

### **Задачи государственного бюджета:**

- 1) перераспределение средств ВВП;
- 2) обеспечение бюджетной сферы экономики;
- 3) финансирование социальной политики государства;
- 4) регулирование и стимулирование различных отраслей экономики;
- 5) контроль деятельности государственных фондов.

Государственный бюджет регулирует отношения в хозяйственной, экономической сферах, направляя и перераспределяя бюджетные средства в поддержку конкретных регионов или отраслей. При этом возможно усиление или сдерживание роста производства, изменение структуры спроса и предложения.

### **Перераспределение средств ВВП проходит двумя этапами:**

- 1) формированием доходной части бюджета;
- 2) формированием расходной части бюджета (использование бюджетных средств).

**Доходы бюджета** – материальные средства, которые поступают в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления. Причем денежные средства поступают в бюджеты всех уровней в безвозмездном и безвозвратном порядке.

В процессе формирования доходной части бюджета некоторая доля ВВП изымается в пользу государства. Так происходит формирование финансовых взаимоотношений государства и налогоплательщиков. При этом доходы бюджета могут быть налоговыми и неналоговыми. Налоговые доходы поступают в бюджет за счет вновь созданной стоимости и доходов, получаемых при ее первичном распределении и накоплении. Неналоговые доходы формируются в результате экономической деятельности государства или распределения ранее полученных доходов между уровнями бюджетной системы.

**Расходы бюджета** – материальные средства, которые распределяются на нужды государства и местного самоуправления. Перераспределение бюджетных средств происходит при помощи дотаций, субвенций, бюджетных ссуд и субсидий. При этом в подавляющем большинстве случаев все виды расходов бюджета носят безвозвратный характер. Однако бюджетные ссуды и бюджетные кредиты могут предоставляться также и на возвратной основе.

## Функции бюджета

**Государственный бюджет** – один из важнейших элементов финансовой системы государства. С помощью бюджета происходит централизация финансовых средств государства и их перераспределение на необходимые цели.

Бюджет выполняет следующие **функции**:

- 1) перераспределение полученных средств национального дохода и ВВП;
- 2) регулирование и стимулирование различных сфер экономики государства;
- 3) формирование централизованного фонда денежных средств с помощью налогов и займов;
- 4) расходование средств централизованного фонда;
- 5) контроль за поступлением и расходованием бюджетных средств;
- 6) направление социального расходования средств;
- 7) распределение процессов в народном хозяйстве;
- 8) регулирование отраслей хозяйства и учреждений непроизводственной сферы.

Государственный бюджет оказывает существенное воздействие на развитие социально-экономической сферы страны. Он служит для формирования централизованного фонда денежных средств и эффективного его распределения в соответствии с бюджетной и налоговой политикой государства.

Распределительная функция бюджета реализуется посредством распределения части национального дохода, которая в нем концентрируется.

Контрольная функция бюджета реализуется посредством осуществления контроля за движением его доходной и расходной частей.

Распределительная и контрольная функции государственного бюджета свидетельствуют о том, что бюджет является важной экономической категорией. Таким образом, **государственный бюджет** – это система экономических отношений, на основе которых осуществляются доходы и расходы государства.

Средства государственного бюджета позволяют функционировать также и органам государственного управления. При этом бюджет мобилизует средства всех отраслей экономики для проведения мер государственной внешней и внутренней политики.

При формировании доходной и расходной частей государственного бюджета отражаются финансовые взаимоотношения государства с плательщиками средств (налоговых и неналоговых), а также с получателями бюджетных средств. Иными словами, так характеризуются взаимоотношения государства и населения, а также хозяйствующих субъектов.

С помощью средств государственного бюджета финансируются общегосударственные и муниципальные программы, а также расходы на управление, социальную защиту, государственную оборону, экологию, общественную безопасность граждан. Распределение бюджетных средств – важнейший фактор реструктуризации экономики в целом, ее отдельных отраслей, а также реализации целевых и научно-технических государственных программ.

## Принципы бюджета

Принципы государственного бюджета наиболее полно выражают сущность бюджетного устройства Российской Федерации.

Основным правовым документом, регулирующим бюджетные аспекты экономики, является Бюджетный кодекс Российской Федерации. В соответствии с ним выделяют следующие **принципы бюджета**:

1) единство бюджетной системы. Основывается на том, что при функционировании бюджетной системы используется единая правовая база и единая документация на всех уровнях системы. При этом существует единый порядок финансирования расходов, а также принципов бюджетного процесса на территории Российской Федерации;

2) самостоятельность бюджетов различных уровней. Основывается на праве самостоятельного бюджета различных уровней власти, а также на возможности выбора органами государственной власти и местного самоуправления источников финансирования дефицитов бюджетов. При этом дефициты бюджетов одних уровней не могут компенсироваться за счет средств бюджетов других уровней;

3) разграничение доходов и расходов. Осуществляется между уровнями бюджетной системы государства и означает следующее. За каждым уровнем бюджетной системы закреплены строго регламентированные источники получения доходов и полномочия на осуществление расходов;

4) сбалансированность бюджета. Означает, что расходы бюджетов всех уровней должны соответствовать доходам (собственным и дополнительным);

5) полнота отражения доходов и расходов. Означает обязательность отражения доходов и расходов в бюджетах разных уровней в полном объеме;

6) эффективность и экономность использования. Это означает, что при планировании расходов бюджетных средств необходимо исходить из наиболее выгодных позиций с точки зрения необходимости и экономии;

7) совокупное покрытие расходов. Означает, что все расходы бюджета определенного уровня покрываются из совокупности доходов бюджета данного уровня.

При этом при возникновении необходимости бюджету нижестоящего уровня могут быть перечислены дополнительные средства (в различных формах) из бюджета вышестоящего уровня сверх планируемых им доходов. Тем самым регулируется сбалансированность бюджетов, а региональные и местные бюджеты могут получать дополнительные ресурсы для выполнения своих функций;

8) адресность и целевой характер. Означает, что средства, выделяемые для конкретной цели, могут быть использованы только по целевому назначению;

9) гласность. Означает, что принятые и вновь принимаемые законы о бюджетах открыты для общества;

10) достоверность. Означает, что все доходы и расходы бюджетов всех уровней должны быть правильно рассчитаны.



## Контроль за исполнением бюджета

**Контроль за исполнением бюджета** осуществляется следующими органами:

- 1) Счетной палатой Российской Федерации;
- 2) представительными органами власти;
- 3) финансовыми и налоговыми органами;
- 4) контрольно-счетными палатами на местах. В соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за исполнением бюджета осуществляется в **двух формах** – парламентской и административной.

**Парламентский контроль** осуществляют представительные органы власти. Проведение данного вида контроля предполагает:

- 1) право представительных органов государственной власти на получение оперативной информации по исполнению бюджета от ответственных организаций;
- 2) право представительных органов государственной власти на получение необходимых сопроводительных официальных документов (по утверждению бюджета);
- 3) право представительных органов государственной власти на оценку качества деятельности органов, исполняющих бюджеты;
- 4) право представительных органов государственной власти на утверждение или неутверждение отчетов исполнительных органов об исполнении бюджетов;
- 5) право представительных органов государственной власти на создание контрольно-счетных органов, занимающихся внешним контролем исполнения бюджетов.

**Административный контроль** за исполнением бюджета осуществляют:

- 1) Министерство финансов Российской Федерации;
- 2) финансовые органы субъектов Российской Федерации;
- 3) главные распорядители бюджетных средств;
- 4) главные бухгалтеры бюджетных учреждений.

**Проведение административного контроля** предполагает следующее:

- 1) право получения необходимой информации в нужном объеме и в определенные сроки;
- 2) право проведения проверок деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств;
- 3) право на устранение выявленных в работе недостатков либо нарушений;
- 4) право оформления необходимых документов для наложения мер ответственности на виновных в выявленных нарушениях.

Контроль за исполнением федерального бюджета осуществляют следующие органы: Совет Федерации и Государственная Дума Российской Федерации. Заключение по данному отчету включает в себя:

- 1) заключения по каждому из случаев финансирования, не предусмотренного в государственном бюджете, который был утвержден;
- 2) заключения по каждому из разделов и подразделов бюджета о том, какое количество средств было использовано по целевому назначению (а также указание обнаружения случаев нецелевого использования бюджетных средств);
- 3) заключения по каждому из разделов и подразделов бюджета о том, какие средства и на какие нужды были использованы сверх бюджетных ассигнований.

## Бюджетная политика

**Бюджетная политика** – совокупность принимаемых и осуществляемых органами представительной и исполнительной государственной власти решений, касающихся выработки направлений развития бюджетной сферы при соблюдении интересов общества и государства.

**Бюджетная политика** – это часть общей политики государства, инструмент осуществления экономической и социальной государственной политики.

**Первый из этапов осуществления бюджетной политики** – определение концепции развития бюджета государства, определение роли бюджета в общественном воспроизводстве. После определения концепции развития бюджета необходимо сформировать цели и задачи бюджетной политики государства. Чем четче и правильнее будут определены цели и задачи, тем более целенаправленными будут бюджетные меры. **Последний этап** – определение конкретных путей решения поставленных целей и задач бюджета, которые позволят реализовать основные направления использования бюджетных средств.

С точки зрения функций **бюджетная политика включает следующие аспекты:**

- 1) политику расходной части бюджета;
- 2) политику доходной части бюджета;
- 3) политику установления сбалансированного бюджета;
- 4) политику эффективного управления государственными и муниципальными долгами;
- 5) политику в сфере отношений между бюджетами различных уровней.

С точки зрения временного аспекта бюджетная политика предусматривает:

- 1) бюджетную стратегию, которая рассчитывается на перспективу;
- 2) бюджетную тактику, которая ориентирована на проведение близких по времени мероприятий.

Бюджетная политика осуществляется на **трех уровнях** – государственном, региональном и муниципальном.

При разработке бюджетной политики любого уровня, чтобы обеспечить ее наибольшую эффективность, необходимо учитывать достижения экономической науки в данной области, а также реальное состояние экономической, финансовой и бюджетной систем.

Степень результативности функционирования бюджетной политики в государстве во многом зависит также от таких факторов, как политическая стабильность в государстве и профессионализм работников бюджетной сферы.

Особенностью функционирования бюджетной системы в России является то, что разработкой бюджетной политики занимается Президент Российской Федерации. Он определяет направления, цели, задачи бюджетной политики на текущий год и на перспективу. Президент определяет их в своем ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации. При этом разрабатываемые ориентиры бюджетной политики должны соответствовать общим задачам и целям экономической и социальной политики Российской Федерации.

## Бюджетный механизм

**Бюджетный механизм** – совокупность различных форм организации отношений в бюджетной сфере, особенностей концентрации и расходования бюджетных средств, принципов проведения мер по планированию и финансированию, условий проведения мероприятий по финансовому контролю. Бюджетный механизм является составной частью общего финансового механизма государства.

Бюджетный механизм используется для воздействия на конкретные отрасли экономики через:

- 1) формы организации отношений в бюджетной сфере;
- 2) методы концентрации бюджетных средств;
- 3) принципы расходования бюджетных средств;
- 4) объем средств бюджета, которые используются государством, регионами, органами местного самоуправления.

В структуре бюджетного механизма определены **три звена**:

- 1) концентрация денежных средств в бюджеты различных уровней;
- 2) использование денежных средств бюджета юридическими и физическими лицами;
- 3) распределение бюджетных средств между бюджетами различных уровней.

Данные звенья бюджетного механизма функционируют при взаимодействии методов, способов, условий, объемов, движений бюджетных средств.

Выделяют следующие **блоки бюджетного механизма**:

- 1) блок планирования и прогнозирования бюджета;
- 2) блок исполнения бюджета;
- 3) блок бюджетного контроля.

Каждый из вышеперечисленных блоков имеет свои собственные специфические методы, и с их помощью решаются поставленные задачи и достигаются желаемые цели.

С помощью различных методов блока планирования бюджета составляются планы и прогнозы по осуществлению концентрации и расходования бюджетных средств. Причем планы и прогнозы составляются как на государственном, так и на региональном и местном уровнях. Бюджеты составляются в форме балансов доходной и расходной частей. Это позволяет оперативно управлять бюджетными отношениями на государственном, региональном и местном уровнях, а также для контроля за общим экономическим состоянием в стране или регионе. Сравнивая фактические и запланированные показатели по бюджету, можно проследить за изменениями в протекающих экономических и социальных процессах и вовремя принять необходимые решения, поставить задачи.

## **Конец ознакомительного фрагмента.**

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.