



Конспект лекций

**Экологическое
право**

Наталья Александровна Кузнецова
Экологическое право
Серия «Конспект лекций»

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=14003008

Экологическое право / Сост. Н. Кузнецова.: АСТ, Сова; Москва, Санкт-

Петербург; 2010

ISBN 978-5-17-069998-8

Аннотация

В книге кратко изложены ответы на основные вопросы темы «Экологическое право». Издание поможет систематизировать знания, полученные на лекциях и семинарах, подготовиться к сдаче экзамена или зачета. Пособие адресовано студентам высших и средних образовательных учреждений, а также всем интересующимся данной тематикой.

Содержание

Экологическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина. Система экологического права	4
Предмет, метод и принципы экологического права	9
Источники экологического права. Этапы развития экологического права	16
Право собственности на природные ресурсы. Экологическая система как объект права собственности. Право природопользования	23
Конец ознакомительного фрагмента.	26

Экологическое право.

Конспект лекций

Составитель

Наталья Кузнецова

Экологическое право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Система экологического права

Экологическое право как отрасль права – это система правовых норм, регулирующих экологические общественные отношения в сфере рационального использования и охраны окружающей среды от вредного воздействия в интересах настоящего и будущего поколений, в интересах людей, живущих в нашем общем и единственном доме – на Земле.

Институты права в системе экологического права организованы в две системы: Общая часть (положения, «обслуживающие» все или значительную группу институтов Особенной части) и Особенная часть (институты, имеющие узкоцелевое назначение в силу специфики объекта, по поводу кото-

рого этот институт возникает: экологоправовой режим землепользования, недропользования, водопользования и др.).

Экологическое право состоит из Общей, Особенной и Специальной частей.

В Общей части содержатся институты и положения, имеющие значение для всего экологического права: предмет и метод в экологическом праве, источники экологического права, экологические правоотношения, право собственности на природные ресурсы, право природопользования, правовые основы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, экологическая экспертиза, экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды, юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Особенная часть экологического права состоит из таких разделов, как правовое регулирование использования и охраны земель; вод; атмосферного воздуха; недр; лесов; животного мира; особо охраняемых природных территорий и объектов; правовое регулирование обращения с опасными радиоактивными веществами и твердыми отходами; правовой режим экологически неблагоприятных территорий.

Специальная часть экологического права посвящается основным чертам международной правовой охраны окружающей природной среды.

Экологическое право как наука представляет собой систему научных знаний об экологическом праве как отрас-

ли права и включает в себя:

а) исторический подход к исследованию проблем эколого-правового регулирования;

б) логический подход, исследующий общие закономерности, а затем частные явления;

в) экономический подход к изучению регулируемых отношений, охватывающий все стороны и связи исследуемых явлений.

В предмет науки дополнительно включаются такие самостоятельные темы:

1) методы научных исследований;

2) правоприменительная и правотворческая практика;

3) история развития экологического права;

4) источники экологического права;

5) международно-правовое регулирование экологопользования;

6) источники научно-правовой информации;

7) понятийный аппарат, раскрывающий специальную терминологию, применяемую в экологоправовой науке.

Для экологического права природный объект имеет значение и как природное тело, а не только как экологически значимый объект. От ***гражданского права*** экологическое право отличается отсутствием в полной мере имущественного характера и товарных отношений в использовании и охране природных объектов. ***Земельное право*** регулирует главным образом имущественно-экономические земельные от-

ношения, возникающие в связи с предоставлением, изъятием земель, порядком их использования и охраны. Экологическое право возникает в связи с использованием всей совокупности объектов, составляющих среду обитания человека.

Экологическое право как учебная дисциплина практически совпадает с системой экологического права как науки; различие обусловлено потребностями будущей специализации.

Под **системой экологического права** понимают структуру основных элементов, частей этой отрасли – подотраслей, институтов, норм. Структура определяется практическими потребностями последовательного, рационального и наиболее полного решения задач в сфере взаимодействия общества и природы, стоящих перед государством.

При определении внутренней структуры экологического права важна будет совокупность правовых норм, регулирующих конкретную, относительно обособленную группу общественных отношений.

Система экологического права включает совокупность институтов экоправа, расположенных в определенной последовательности в соответствии с экономическими закономерностями.

Система включает пять экологических частей:

1. Предмет, источники, объекты экологического права. Здесь рассматривается концепция взаимодействия общества и природы, формы проявления экологического права, его ис-

точники, объекты, право собственности и природопользования.

2. Механизм экологического права. Включает концепцию механизма охраны природной среды, его звенья: экологическое управление с его органами и функциями, нормирование окружающей среды, природной среды, экономический механизм природной среды, экологическую экспертизу и экологический контроль.

3. Правовая охрана окружающей среды в народном хозяйстве.

4. Экологическая ответственность: основания, виды, нормы, закрепляющие концепцию экологической ответственности, формы возмещения вреда и методы предупреждения нарушений.

5. Механизм международно-правовой охраны окружающей среды, включающий принципы, договоры, конвенции, международные объекты охраны, организации, конференции.

Предмет, метод и принципы экологического права

Предмет экологического права – это общественные отношения в области взаимодействия общества и природы, производственные отношения, складывающиеся в сфере действия экологоправовых норм, между гражданами и организациями при обязательном участии государства по поводу улучшения, восстановления, эффективного использования природных объектов (экосистем) в целях сохранения окружающей среды.

Эти общественные отношения должны:

1) иметь волевой характер, то есть их возникновение, изменение и прекращение определяются в значительной степени волей людей, поддаваться правовому регулированию (миграции животных – нет) и иметь «правовую природу»;

2) складываться по поводу объектов природы, образующих различные экологические системы (окружающая человека природа), а также многообразных внутренних и внешних экономических связей (литосфера, гидросфера, атмосфера);

3) быть направлены на регулирование совокупности объектов, составляющих среду обитания человека и обеспечивающих условия его жизнедеятельности и состояние здоро-

вья.

Если общественные отношения складываются по использованию объектов имущественного характера, не относящихся к числу объектов природы, их не всегда следует признавать предметом экологического права.

Например, общественные отношения по поводу мелиоративных работ являются предметом экологического права, но непосредственную эксплуатацию мелиоративных систем нельзя отнести к предмету экологического права (это отношения имущественного характера).

Комплекс экологических общественных отношений, составляющих предмет экологического права, выражен в комбинации методов его правового регулирования.

Метод экологического права основан на соблюдении в правовом регулировании закономерностей, присущих как природе, так и обществу. Законодатель избирает способы правового воздействия на экологические общественные отношения с учетом этой совокупности закономерностей.

В экологическом праве ведущим является *метод экологизации*, направленный на гармонизацию отношений общества и природы: любой вид экологического пользования связан с применением законов природы, а для успешной его реализации необходимо подчиняться данным законам, то есть экологизировать каждое действие, связанное с вторжением в природную среду.

Метод экологического права содержит:

1. Закрепление в законодательстве элементов экологической системы страны, экологически и экономически значимых, использование которых либо воздействие на которые нуждается в правовом регулировании и обеспечении (например, закрепление ландшафтного подхода в отводе земель и формировании регионов).

2. Закрепление в законодательстве структуры органов, осуществляющих конкретное регулирование использования природных объектов, контролирующих сохранность и воспроизводство экологической системы страны (Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, межведомственные и ведомственные службы).

3. Закрепление в законодательстве круга экологопользователей и лиц (физических и юридических), неизбежно влияющих своими жизнеобеспечительными функциями на экосистему страны (пользователи земли, недропользователи, лесопользователи, водопользователи, пользователи животного мира: ст. 27 Закона о недрах; ЛК РФ).

4. Четкая регламентация правил экологопользования, обусловленных спецификой объекта экологопользования и правовым статусом экологопользователя. (Пользование дикой фауной (охота) регламентировано с учетом ее особенностей и уставной правоспособности организации, которой выделены данные охотничьи угодья.)

5. Установление юридической ответственности за нарушение правил экологопользования. Так, предусмотрена от-

ветственность дисциплинарная (ст. 135 ТК РФ), административная (ст. 46–48, 50–87 КоАП РФ и др.), уголовная (ст. 246–262 УК РФ и др.), материальная (ст. 118–121 ТК РФ и ст. 1064 ГК РФ и др.), специальная (лишение права пользования объектами, изъятие объектов).

Метод правового регулирования экологического права – это способ правового воздействия на экологические общественные отношения, работающий, законодательным закреплением элементов экологической системы страны, значимых для правового регулирования, структуры органов управления и круга экологопользователей, а также установлением четкой регламентации правил экологопользования и юридической ответственности за нарушение правомочий субъектов экологических правоотношений.

Принципы экологического права :

Общеправовые (конституционные) принципы экологического права в основном закреплены в Конституции России.

1. **Принцип народовластия:** российский народ осуществляет свою власть в экологических отношениях непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ).

2. **Принцип гуманизма:** отношения экологопользования в стране и в сфере международных отношений строятся прежде всего с учетом интересов не только нынешнего, но и будущих поколений людей.

3. **Принцип социальной справедливости:** равноправие всех перед судом и законом (ст. 19 Конституции РФ); право каждого на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ); гарантия судебной защиты прав и свобод любого гражданина РФ, если они кем-либо нарушаются (ч. 1 ст. 46 Конституции РФ).

4. **Принцип законности:** точное и безусловное выполнение всех нормативных предписаний всеми субъектами экологических правоотношений.

5. **Принцип интернационализма** (имеет международный и национальный аспекты): международное сотрудничество в области охраны окружающей среды (ст. 92 Закона РФ «Об охране окружающей природной среды»), внутригосударственное сотрудничество Федерации и ее субъектов в вопросах владения, пользования и распоряжения землей, недрами и другими природными ресурсами, в природопользовании и охране окружающей среды (ст. 72 Конституции РФ).

6. **Принцип единства прав и обязанностей субъектов экологических правоотношений** (ст. 42 и 58 Конституции РФ): осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданами своих обязанностей.

7. **Принцип гласности:** право каждого проживающего на территории России на правдивую информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции РФ).

8. **Принцип строго целевого использования природных**

объектов: обязанность каждого экологопользователя использовать природные объекты в точном соответствии с их целевым назначением (не допускается использование земель сельскохозяйственного назначения для несельскохозяйственных целей, за исключением случаев, допускаемых законом).

9. Принцип рационального и эффективного использования природных объектов: экономическая сторона экологопользования – стремление с минимальными затратами получать наибольший эффект от хозяйственной эксплуатации природных объектов, не нанося при этом экономического и экологического вреда.

Всем принципам экологического права присущи такие черты:

1. **Объективная обусловленность:** правовой принцип можно признать верным, только если он соответствует природе, истории и обществу.

2. **Историческая обусловленность:** с изменением государственной политики и государственного строя меняются в первую очередь принципы правового регулирования (по Конституции СССР 1977 г. земля и природные объекты находились в исключительной собственности государства, по Конституции России 1993 г. они могут находиться и в частной собственности граждан – принцип исключительной государственной монополии на природные объекты изменен).

3. **Системность:** все принципы экологического права

можно разделить на общеправовые, принципы Общей части и принципы Особенной части.

Основные принципы охраны окружающей среды – это: приоритет охраны жизни и здоровья человека, обеспечения благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха людей; научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду; рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы; соблюдение требований природоохранительного законодательства, неотвратимость наступления ответственности за их нарушения; гласность и тесная связь с общественными организациями и населением в решении природоохранительных задач; международное сотрудничество в охране окружающей природной среды.

Источники экологического права. Этапы развития экологического права

Под **источником экологического права** понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в области взаимодействия общества и природы. Чтобы служить источником экологического права, документ должен отвечать следующим требованиям:

- иметь объективно выраженную форму, определенную законом – закон, указ Президента РФ, постановление Правительства РФ и т. д.;
- быть принятым уполномоченным органом – государственным органом либо негосударственной организацией, которой делегированы права на принятие данных нормативно-правовых актов;
- быть принятым в условиях установленной процессуальной формы правотворчества;
- быть официально опубликованным.

Особенности источников экологического права:

1) это предмет совместного ведения Федерации и ее субъектов; экологические нормы устанавливаются на обоих уровнях; 2) экологические нормы могут относиться к разным отраслям права. **Экологическое законодательство**

– это совокупность законов, регулирующих отношения, образующие предмет экологического права.

Поэтому совокупность законов можно разделить на две группы: *законодательство об окружающей среде* и *природоресурсное законодательство*. Объектом первой группы является окружающая среда в целом, второй – отдельные природные ресурсы.

Классификация источников экологического права:

1. **По юридической силе** – законы и подзаконные акты.

Законы как источники экологического права представляют собой нормативные акты, принимаемые представительным и законодательным органом Российской Федерации – Федеральным Собранием РФ, состоящим из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы (Лесной кодекс РФ, Федеральный закон о животном мире от 22 марта 1995 г.). *Подзаконные нормативно-правовые акты* представляют собой документы правового характера, принимаемые Правительством РФ, правительствами республик, входящих в состав РФ, представительными и законодательными органами субъектов РФ, министерствами и ведомствами, а также иными органами и должностными лицами, имеющими право на принятие данных актов.

2. **По предмету регулирования** все источники можно классифицировать на общие и специальные. *Общие* источники – предмет их регулирования широк и охватывает как экологические общественные отношения, так и иные, не от-

носящиеся к сфере экологии. *Специальные* источники имеют предметом регулирования только экологические или преимущественно экологические общественные отношения.

3. **По направленности правового регулирования** все источники можно подразделить на материальные и процессуальные. *Материальные* источники регулируют экологические общественные отношения, складывающиеся по поводу использования тех или иных природных объектов. *Процессуальные* источники направлены на процедуру обеспечения экологического пользования, являются формой его обеспечения.

4. **По степени значимости в регулировании экологических отношений** источники экологического права можно подразделить на основные нормативно-правовые акты и вспомогательные. *Основные нормативно-правовые акты* составляют конструкцию действующего законодательства и представляют собой закрепленные в этих актах правила общего характера, распространяемые на неопределенный круг лиц, общий характер экологических поступков и т. п. *Вспомогательные нормативно-правовые акты* имеют, как правило, технико-юридический характер и позволяют правильно применять тот или иной нормативный правовой акт к регулируемому отношению.

5. **Особое место среди источников экологического права** занимают источники права, содержащиеся в *международно-правовых договорах*. В ст. 15 Конституции РФ ска-

зано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором, в котором участвует РФ, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в национальном законодательстве, то применяются правила международного договора при условии его ратификации в установленном порядке.

6. Судебная и арбитражная практика. Руководящие разъяснения Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ нельзя относить к числу источников экологического права, но они оказывают определенное влияние на совершенствование экологических отношений, действующего законодательства (ст. 104 Конституции РФ предоставляет данным организациям право законодательной инициативы).

Установление и основные этапы развития экологического права:

Периодизация может быть проведена по разным основаниям. Если за основу взять развитие и углубленное понятие охраны окружающей природной среды, то можно выделить три этапа.

I этап – консервационный (конец XIX-первая половина XX вв.): под охраной природы понимали охрану редких видов животных и растений. Создавались различные заповедники, заказники, национальные парки. Так, в 1913 г. на

Международной конференции в Берне центральной темой была охрана дикой фауны от истребления в погоне за неограниченной прибылью при неограниченной ее эксплуатации. В этот период в России созданы первые заповедники – Баргузинский, Астраханский и др.

II этап – природоресурсовый (1950-1980-е гг.): характеризуется расширением понятия охраны природы, под которым понимается охрана всех природных ресурсов как таковых. Тогда в СССР был принят ряд законов об охране природы. В России это был Закон «Об охране природы в РСФСР», взявший под свою защиту не только исчезающих и редких животных и растения, но практически все природные ресурсы (включая атмосферный воздух, типичные ландшафты, редкие и достопримечательные природные объекты), что хотя и не являлось природным ресурсом в собственном смысле этого слова, но представляло значительный экологический интерес.

III этап – экологический (с начала 1980-х гг. по настоящее время) – характеризуется всеохватывающим пониманием охраны окружающей природной среды, а не только природных ресурсов. Так охраняется сама природная среда обитания человека, что является непременным условием не только дальнейшего прогресса нашей цивилизации, но и самого ее существования. Появляется понятие экологического права, вводятся учебные курсы по экологическому праву в вузах и т. д.

До 1917 г. охрана природных ресурсов осуществлялась через защиту прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства. В 1915–1916 г. в России был разработан первый (неосуществленный) проект российского Закона «Об охране природы».

В советское время, вплоть до 1970-х гг., регулирование природопользования и охраны природы осуществлялось применительно к отдельным природным ресурсам.

Декретом о земле, принятым 26 октября 1917 г., была проведена национализация земли вместе с другими природными ресурсами. Частная собственность была отменена. Проблема охраны природы от загрязнения оценивалась в этот период в основном как санитарная, а не экологическая (учитывались преимущественно интересы охраны здоровья человека, а не всех живых организмов, страдающих от загрязнения).

В период с 1970 г. по 1982 г. были приняты Кодексы РСФСР – земельный, водный, о недрах, лесной и др. – в соответствии с Основами земельного, водного, лесного и горного законодательства СССР и союзных республик.

В период с 1980 г. преобладали не законы, а подзаконные акты в виде постановлений Правительства СССР и РСФСР. Был принят Закон «Об охране природы РСФСР», но главным образом правовое регулирование по поводу окружающей природной среды осуществлялось в совместных постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Низкая эффективность законодательства, истощение природных богатств, постоянное ухудшение состояния окружающей среды – все это требовало новых подходов к правовому регулированию природопользования и охраны окружающей среды.

На современном этапе экологическое право развивается с учетом факторов кризисного состояния окружающей среды в стране и общественных потребностей в восстановлении благоприятной окружающей среды, дефектов существующего экологического законодательства (для него характерны пробелы, введение многообразия форм собственности на природные ресурсы).

Право собственности на природные ресурсы. Экологическая система как объект права собственности. Право природопользования

Институт права собственности на природные ресурсы имеет эколого-экономическую сущность, т. к. природные ресурсы – это основа жизнедеятельности народов, живущих на соответствующей территории и в то же время являющихся объектами частной, государственной, муниципальной форм собственности. Особо важную роль земля играет в агропромышленном комплексе. Здесь она и главное средство производства, и пространственная основа всякой деятельности.

Основы права собственности на природные ресурсы определены Конституцией РФ. В законодательстве об окружающей природной среде закрепляются специфические черты и формы собственности на конкретные природные ресурсы, а также особенности механизма реализации правомочий собственника земли, вод, недр, лесов и т. д.

Под правом собственности на землю и другие природные объекты понимается: 1) совокупность правовых норм, регулирующих данный вид собственнических отношений (ст.

8, 9, 35, 36, 72 Конституции РФ, Гражданский кодекс РФ и другие правовые акты), иначе – это право собственности *в объективном смысле*; 2) совокупность правомочий лица по владению, пользованию и распоряжению объектом собственности (право собственности *в субъективном смысле*); 3) правоотношение, возникающее между собственником и иными лицами, как собственниками, так и не являющимися собственниками, а это значит, что право собственности имеет структуру, сходную со структурой любого правоотношения.

Под правом собственности на природные ресурсы *в субъективном смысле* понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и др. объектами собственности. Находящиеся в собственности природные ресурсы используются собственником свободно, по своему усмотрению. Но это не абсолютное право. Право собственности ограничивается общественно значимыми интересами, то есть собственник имеет право свободно пользоваться принадлежащими ему природными ресурсами, если это не наносит вреда окружающей природной среде. Собственник обязан в законодательном порядке обеспечить рациональное использование принадлежащих ему природных ресурсов.

Признаки права собственности на природные ресурсы: овеществленность, неотделимость от окружающей природной среды.

Экологическая система страны *рассматривается законодательством с трех основных позиций*: 1) как целостный интегрированный объект; 2) как определенные части этого целостного интегрированного объекта, обладающие определенной самостоятельностью; 3) как индивидуальные природные объекты, обладающие относительной самостоятельностью.

Экологическая система страны представляет собой систему экологических систем, каждая из которых обладает своей неповторимой целостной обособленностью от других и неразрывной взаимосвязью с остальными. Несмотря на их индивидуальность, можно типизировать эти экосистемы, и поэтому в законодательстве предусмотрены такие объекты, как типичные ландшафты, курортные местности, заповедники, заказники, достопримечательные природные объекты и другие составные части экологические системы.

Правовое регулирование экосистемы страны идет по трем основным уровням, регулируя использование и охрану экосистемы страны в целом, отдельные экосистемы, входящие в экосистему страны, отдельные природные объекты (землю, недра, леса и иную растительность, животный мир, микроорганизмы, поверхностные, подземные воды, генетический фонд, атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы, природные ландшафты и др.), природные ресурсы континентального шельфа, являющиеся первичными элементами экосистемы страны и составляющих ее экосистем.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.