

---

# ТАМОЖЕННОЕ ДЕЛО

---

Для студентов экономических специальностей  
учреждений высшего образования

**Игорь Владимирович Цыкунов  
Ольга Викторовна Макаревич  
Юрий Леонтьевич Грузицкий  
Любовь Ивановна Тарарышкина  
Вадим Викторович Мацкевич  
Таможенное дело**

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=18891366](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=18891366)*

*Таможенное дело : учеб. пособие / И. В. Цыкунов [и др.]; под общ. ред.*

*И. В. Цыкунова.: Высшая школа; Минск; 2015*

*ISBN 978-985-06-2512-0*

### **Аннотация**

Рассматриваются основные элементы системы таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе и в Республике Беларусь: порядок проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу, таможенные процедуры, таможенный контроль, определение таможенной стоимости товаров, страны происхождения и классификации товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности. Большое внимание уделяется современному состоянию и перспективам развития таможенного регулирования с учетом региональной таможенной интеграции в рамках Евразийского

экономического союза. Для студентов экономических специальностей учреждений высшего образования, аспирантам, магистрантам, практическим работникам в сфере таможенного дела.

# Содержание

Предисловие	7
1. Таможенное дело и таможенная политика	10
1.1. Сущность таможенного дела, его предмет и методы	10
1.2. Предпосылки зарождения таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Экономическая сущность таможенного регулирования	13
1.3. Таможенная политика Республики Беларусь и ее цели	18
1.4. Законодательство Республики Беларусь о таможенном деле	23
Контрольные вопросы	27
2. История развития таможенного дела	28
2.1. Зарождение и развитие таможенного дела	28
2.2. Становление и развитие таможенного дела в Республике Беларусь	41
2.3. Усиление роли таможенного регулирования в Республике Беларусь в условиях международной экономической интеграции, расширения внешнеэкономических связей и вхождения Республики Беларусь в мировой рынок	46

Контрольные вопросы	50
3. Организация таможенного дела	52
3.1. Управление таможенным делом. Функции таможенных органов	52
Конец ознакомительного фрагмента.	56

**Игорь Владимирович  
Цыкунов, Любовь  
Ивановна Тарарышкина,  
Ольга Викторовна  
Макаревич и др  
Таможенное дело**

Допущено

Министерством образования Республики Беларусь в качестве учебного пособия для студентов учреждений высшего образования по экономическим специальностям

Рецензенты:

кафедра таможенного дела Белорусского государственного университета (заведующий кафедрой *В.А. Острога*);  
кандидат экономических наук, доцент *Н.А. Громько* (Белорусский государственный университет транспорта)

# Предисловие

Необходимость изучения механизмов таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности (ВЭД) обусловлена огромным значением внешней торговли для Республики Беларусь. Современное состояние внешней торговли характеризуется постоянным ростом объемов импортно-экспортных операций, расширением ассортиментного состава внешней торговли, а также тенденцией к интеграции национальных экономик в мире.

Большое значение для ВЭД имеет участие Республики Беларусь в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Создание ЕАЭС привело к значительному росту товарооборота стран – членов союза. Создание Единого экономического пространства открыло возможности подъема экономической активности примерно в 1,5 раза, а общий эффект от интеграции в 10-летней перспективе может составить около 15 % валового продукта государств – членов ЕАЭС.

Существенное влияние на внешнюю торговлю оказывает необходимость совершенствования и унификация таможенного регулирования с учетом международных стандартов и достижений наиболее передовых таможенных служб мира. Прежде всего это выражается в комплексном переходе таможенных органов к применению современных информационных технологий (системы электронного декларирования

товаров, предварительного электронного информирования, управления рисками и др.). Уровень развития данных информационных систем в значительной степени определяет способность таможенных органов обеспечивать проведение таможенных операций в минимальные сроки и с минимальным воздействием на перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС товары.

Таким образом, особую роль в евразийской экономической интеграции и развитии внешней торговли играет совершенствование процесса таможенного регулирования в ЕАЭС. В этой связи знание таможенного законодательства и механизмов его регулирующего воздействия на внешнюю торговлю государств – членов ЕАЭС имеет не только теоретическую, но и практическую значимость для понимания процессов, связанных с функционированием Евразийского экономического союза.

Несмотря на значительные успехи в таможенной интеграции, в странах ЕАЭС сохраняются значительные особенности национальных систем таможенного регулирования. Большое значение для систематизации национального уровня таможенного законодательства в нашей стране имеет вступивший в силу в апреле 2014 г. Закон Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». В учебном пособии предлагается комплексное рассмотрение системы правового регулирования отношений в сфере таможенного дела в соответствии с таможенным зако-

нодательством ЕАЭС и законодательством Республики Беларусь о таможенном регулировании. В пособии рассматриваются такие вопросы, как декларирование товаров, определение таможенной стоимости товаров и страны их происхождения, уплата таможенных платежей, нетарифное регулирование, понимание содержания и условий помещения товаров под таможенные процедуры и др.

В учебном пособии представлен большой объем сведений, относящихся к области таможенного регулирования в ЕАЭС и Республике Беларусь, что дает возможность углубленного изучения норм таможенного законодательства ЕАЭС.

Учебное пособие подготовлено преподавателями кафедры финансов Белорусского государственного экономического университета и кафедры таможенного дела Государственного института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь под общей редакцией кандидата экономических наук И.В. Цыкунова.

Авторский коллектив: кандидат экономических наук И.В. Цыкунов – предисловие, гл. 3, 4, 6, 13, 15, 16; кандидат экономических наук Л.И. Тарарышкина – гл. 1, 5, § 14.1, § 14.2, гл. 17; О.В. Макаревич – гл. 7, 8, 9, § 14.3, 14.4; кандидат экономических наук В.В. Мацкевич – гл. 10, 11, 12; кандидат исторических наук Ю.Л. Грузицкий – гл. 2.

# **1. Таможенное дело и таможенная политика**

## **1.1. Сущность таможенного дела, его предмет и методы**

Основные положения о сущности таможенного регулирования сформулированы в ст. 1 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь».

**Таможенное регулирование в Республике Беларусь** – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза, их перевозкой по таможенной территории ЕАЭС под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами Республики Беларусь и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

Таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств, обеспечивающих соблюдение таможенного за-

конодательства ЕАЭС и законодательства о таможенном регулировании в Республике Беларусь.

Основой таможенного регулирования служат:

- порядок и правила перемещения через таможенную границу товаров;
- таможенные процедуры;
- осуществление таможенных операций по помещению товаров под таможенные процедуры;
- таможенный контроль;
- таможенно-тарифное регулирование;
- нетарифное регулирование;
- взимание таможенных платежей;
- предоставление таможенных льгот;
- ведение таможенной статистики и Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности;
- правовая регламентация ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела.

Основным методом регулирования внешней торговли является таможенно-тарифное регулирование. Оно заключается в обложении товаров, перемещаемых через таможенную границу, таможенными пошлинами (ввозными и вывозными).

Таможенное регулирование преследует следующие цели.

*Экономические цели* таможенного регулирования достигаются посредством защиты внутреннего рынка от иностранной конкуренции, а также пополнения государственного

бюджета за счет таможенных платежей при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС.

**Регулятивные цели** достигаются посредством установления ставок пошлин (экспортных и импортных) и налогов (акцизов и НДС) на товары, перемещаемые через таможенную границу, а также путем установления запретов и ограничений на ввоз и вывоз товаров, лицензирования, выдачи разрешений на ввоз и вывоз отдельных товаров и рядом иных мер. Это позволяет влиять на условия перемещения через таможенную границу тех или иных товаров, структуру и объем внешней торговли, способствовать структурным изменениям в экономике и т. д.

**Правоохранные цели** таможенного регулирования заключаются в защите государственной безопасности страны, общественного порядка, жизни и здоровья людей, нравственности, моральных устоев и культурных ценностей общества; охране животных, растений и окружающей природной среды; обеспечении интересов потребителей; борьбе с незаконным оборотом через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств, оружия, предметов художественного, исторического и археологического достояния и т. д.

## **1.2. Предпосылки зарождения таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности. Экономическая сущность таможенного регулирования**

Зарождение таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности связано с установлением разнообразных таможенных пошлин. Профессор Императорского Казанского университета, доктор политических наук Е. Осокин отмечал, что «...невозможно вполне и отчетливо излагать историю финансов, пока не будут отдельно разработаны, по источникам, отдельные предметы, входящие в состав этой науки. Я стараюсь на основании исторических материалов определить природу... таможенных пошлин, показать их влияние на народное богатство и государственный бюджет...».

В начале III тыс. до н. э. египтяне вели активную торговлю с финикийцами, жителями земель бассейна Красного моря. Со временем торговые связи купцов из долины Нила распространились на рабовладельческие государства Двуречья. Движение купеческих караванов было рискованным, и чтобы обезопасить себя и сохранить свой товар, купцам при-

ходилось платить особый сбор. При этом таможенные сборы выполняли две функции: фискальную для государства (соблюдение интересов казны) и защитительную (охранную) для купцов (торговцев). Необходимость таможенного обложения возникает в связи с экономическим обособлением государств и возникновением межгосударственного товарного обмена. Экономическая же природа таможенного обложения вытекает из условий возникновения и развития внешнеэкономических отношений между государствами. Выдающийся французский экономист XVI в. Ж. Боден (1530–1597) считал, что основой системы «хороших финансов» является именно таможенное обложение.

Таможенное дело находится в тесной взаимосвязи с господствующим общественно-экономическим строем государства. В V в. натуральное хозяйство переходит в денежное, и таможенное обложение в этот период становится на стражу накопительства.

Развитие таможенного дела и превращение его в инструмент регулирования товарообмена происходят в VII–XI вв. Несмотря на ограниченность торговых оборотов, в IX–XII вв. именно таможенные пошлины являлись важнейшей статьёй княжеских доходов на Руси. Часть этих сборов направлялась на нужды церкви. В XIV–XV вв. в результате подъема производительных сил постепенно усиливались экономические связи между русскими княжествами. Процесс преодоления феодальной раздробленности получил отражение в та-

моженной политике, проводимой князьями. В договорных грамотах, оформлявших отношения между отдельными феодалными землями, указывались меры по содействию развитию торговли. Наряду с таможенными сборами в средневековых городах стали вводиться и налоги современного типа. Первое место среди них принадлежит акцизам, которые были предназначены для сбора средств на укрепление городов и являлись разновидностью таможенных сборов.

В эпоху капитализма и империализма таможенное обложение становится орудием захвата иностранных рынков. В промышленности организуются тресты, концерны и синдикаты. Повышаются цены на внутреннем рынке, а мнимые издержки производства включаются в цену товара, по которой он выходит на внешние рынки.

Либерализация таможенно-тарифной политики во второй половине XVIII в. способствовала росту капиталистических отношений в экономике государств и отражала общую направленность действий правительства. Так, Манифестом 1755 г. и Указом 1767 г. в России были отменены промышленные монополии и провозглашена свобода промышленности и торговли. Крестьянству предоставлялась возможность заниматься изготовлением и продажей промышленных изделий, быстро рос объем внешней торговли. Однако российская промышленность и торговля еще не были готовы конкурировать с европейской, поэтому о свободе торговли говорить было преждевременно. В 1822 г. введен таможенный

тариф запретительного характера.

В XIX – начале XX в. преобладал фискальный подход при определении ввозных таможенных пошлин: таможенные пошлины рассматривались как один из важнейших источников доходов государства. Это также позволяло решать задачи защиты национального рынка от наплыва иностранных товаров. В XX в. наметилась тенденция снижения таможенных пошлин, ослабление их роли в формировании доходов бюджета государства, на первый план выдвигалась их регулирующая функция, роль которой не ограничивалась запрещением или резким ограничением ввоза импортных товаров. Соответственно требовалась дифференциация ставок таможенных пошлин по товарным группам и конкретным изделиям с учетом потребности в их импорте, уровня национальных и мировых цен. Что касается вывозных таможенных пошлин, то они считаются противоречащими природе рыночных отношений, так как увеличивают цену экспортируемых товаров.

В послереволюционный период и в дальнейшем в составе Союза Советских Социалистических Республик процесс становления и развития таможенного дела носил сложный и противоречивый характер. Государственная монополия на внешнюю торговлю фактически исключила экономическую составляющую из приоритетов таможенного регулирования в СССР.

После создания в 1991 г. на постсоветском простран-

стве независимых государств формируется таможенное дело государств – участников Содружества Независимых Государств (СНГ) и неотъемлемым элементом таможенно-тарифного регулирования становится фактор участия государств в интеграционных процессах.

Таким образом, таможенное регулирование – это объективный процесс, направленный, прежде всего, на достижение экономических интересов государства. Возможность проведения эффективной таможенной политики зависит от наличия сильной центральной государственной власти и уровня развития внешней торговли.

# **1.3. Таможенная политика Республики Беларусь и ее цели**

Одним из инструментов внешнеэкономической деятельности является таможенная политика. В соответствии с решением Совета глав государств – участников СНГ от 10.02.1995 г. «Об основах таможенных законодательств государств – участников Содружества Независимых Государств» таможенная политика является частью внутренней и внешней политики государств.

В Республике Беларусь осуществляется единая таможенная политика, являющаяся составной частью внутренней и внешней политики республики. Цель таможенной политики – обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля, участие в реализации торгово-политических задач по защите национального рынка, стимулирование развития национальной экономики, содействие в проведении структурной перестройки и решение других задач экономической политики, определяемых Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь и Правительством Республики Беларусь.

Президент Республики Беларусь определяет государственную таможенную политику и осуществляет общее руководство таможенным делом. Республиканским органом государственного управления, реализующим государствен-

ную таможенную политику и осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом, является Государственный таможенный комитет Республики Беларусь.

Приоритеты таможенной политики могут меняться под воздействием внешних и внутренних экономических и политических факторов. Огромное влияние на таможенную политику оказывают интеграционные процессы, наиболее значительным из которых является участие Республики Беларусь в ЕАЭС, членами которого также стали Россия, Казахстан, Армения, Кыргызстан.

В условиях формирования рыночных отношений таможенная политика реализует задачи не только внешнеэкономической деятельности, но и является продолжением внутренней политики, а также средством решения внутриэкономических задач. Она призвана стимулировать всестороннее развитие отечественной экономики и ограждать ее от проникновения извне деструктивных элементов. По своему характеру таможенная политика является правоохранительной и находится на страже государственных интересов, прав юридических лиц и граждан. Таможенную политику можно определить как систему политико-правовых, организационных, экономических и иных мероприятий в сфере таможенного дела, ориентированных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов государства. В условиях рыночных отношений таможенная политика должна быть динамичной, маневренной, гибкой и в то же время

достаточно устойчивой и стабильной в отношении экономического суверенитета, стимулирования отечественной экономики, соблюдения экономических интересов Республики Беларусь и других государств – членов ЕАЭС при их интеграции в мировое хозяйство.

Основными средствами реализации таможенной политики являются установление тарифных и нетарифных мер таможенного регулирования; осуществление таможенного контроля таможенными органами; участие в таможенных союзах и иных формах интеграции экономических связей с другими государствами. Таможенный контроль как часть таможенного дела проявляется во всех его составляющих: при формировании таможенной политики, перемещении через таможенную границу товаров и транспортных средств, взимании и уплате таможенных платежей и т. д. Перемещаемые товары и транспортные средства подлежат таможенному декларированию и таможенному контролю в соответствии с порядком и условиями, определенными таможенными процедурами. На границах между государствами, входящими в Таможенный союз, как правило, отменяется и таможенный контроль.

К другим средствам реализации таможенной политики относится таможенная статистика и ведение Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности; борьба с контрабандой и иными преступлениями в таможенном деле, нарушениями таможенных правил; производство по де-

лам о нарушениях таможенных правил; рассмотрение дел о нарушениях таможенных правил; дознание и оперативно-розыскная деятельность таможенных органов и др. Таможенное регулирование предполагает использование различных способов, методов и приемов регулирования, позволяющих в совокупности обеспечить должный эффект в процессе осуществления таможенного дела. Элементы таможенного дела не подвержены сиюминутным колебаниям политической конъюнктуры, в целом они имеют довольно стабильный характер, хотя и реагируют на эти колебания. К ним, в частности, относятся институты таможенного декларирования и таможенной статистики. Другие части таможенного дела, например таможенные платежи, таможенные процедуры, правила перемещения через таможенную границу товаров, транспортных средств, физических лиц, формы и методы таможенного контроля, являются подвижными. Регулирование статуса этих частей таможенного дела во многом обусловлено наличием разнообразных факторов: политических, экономических, социальных, географических, природных, криминогенных и др.

Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) разрабатывается проект Таможенного кодекса ЕАЭС. Одним из приоритетных направлений дальнейшего совершенствования таможенного регулирования являются перенос акцента таможенного контроля с этапа таможенной очистки на этап после выпуска товаров, взаимодействие контролирующих органов

в пунктах пропуска и синхронизация сроков проведения таможенных операций и др.

## **1.4. Законодательство Республики Беларусь о таможенном деле**

С учетом того, что Республика Беларусь является членом ЕАЭС, законодательство, регулирующее таможенные отношения на его территории, состоит из двух уровней:

- наднационального, формируемого на уровне ЕАЭС;
- национального, т. е. таможенного законодательства Республики Беларусь.

Наднациональное законодательство имеет приоритет над законодательством Республики Беларусь.

Таможенная интеграция стран – членов ЕАЭС реализовывалась в очень короткие сроки. В настоящее время интеграционные процессы в области таможенного регулирования не завершены и продолжают развиваться. Результатом этого является то, что на уровне ЕАЭС определены основные принципы таможенного регулирования в ЕАЭС. При этом многие аспекты таможенного регулирования пока не унифицированы и определяются на уровне национального законодательства стран – членов ЕАЭС. Поскольку таможенное регулирование имеет комплексный характер, полная унификация таможенного законодательства осложняется проблемами его гармонизации с иными областями права каждой из стран ЕАЭС: гражданским, налоговым, административным, уголовным законодательством и т. д.

В настоящее время основу таможенного законодательства на наднациональном уровне составляют:

- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- международные акты договорно-правовой базы ЕАЭС;
- решения Евразийской экономической комиссии.

Законодательство Республики Беларусь о таможенном регулировании включает:

- Закон Республики Беларусь от 10.01.2014 г. № 129-3 «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»;
- указы Президента Республики Беларусь по вопросам таможенного регулирования;
- постановления Правительства Республики Беларусь, издаваемые на основании и во исполнение Таможенного кодекса Таможенного союза и указов Президента Республики Беларусь по вопросам таможенного регулирования;
- нормативные правовые акты Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, издаваемые в случаях и пределах, предусмотренных Таможенным кодексом Таможенного союза и принятыми (изданными) в соответствии с ним законами, а также указами Президента Республики Беларусь и постановлениями Правительства Республики Беларусь.

Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании. Если нормами международных до-

говоров, действующих для Республики Беларусь, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в Таможенном кодексе Таможенного союза или иных актах таможенного законодательства, то применяются нормы международного договора, если иное не установлено нормами международного права, действующими для Республики Беларусь.

Важной общей особенностью таможенного законодательства является то, что в мировой практике таможенного регулирования принято формировать на основе общепринятых международных норм и стандартов. Разработкой таких норм и стандартов занимаются международные организации, такие как Всемирная торговая организация (ВТО) и Всемирная таможенная организация (ВТамО). Учитывается также опыт передовых таможенных служб. Результатом такого подхода является то, что таможенное законодательство практически всех стран мира очень похоже и идентично в своих базовых принципах. Такое единообразие систем таможенного регулирования во всем мире является важнейшим фактором упрощения и развития международной торговли.

Республика Беларусь, как и другие страны ЕАЭС, последовательно придерживались этого принципа. Показательным примером указанного подхода явилось принятие Республикой Беларусь в 1993 г. Закона «О таможенном тарифе», который закрепил правила определения таможенной стоимости ввозимых товаров на основе рекомендаций ВТО. Правила определения таможенной стоимости ввозимых то-

варов являются важнейшим элементом торговой системы ВТО, а полное следование им является условием членства страны в ВТО. Республика Беларусь добровольно приняла эти нормы, несмотря на то, что она не является членом ВТО.

# Контрольные вопросы

1. Как определяется понятие «таможенное дело»?
2. Что является предметом таможенного дела?
3. Каковы предпосылки зарождения таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности?
4. Какова суть таможенного регулирования?
5. Какие используются методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности?
6. Какова суть основного метода регулирования внешней торговли товарами?
7. Каковы цели таможенной политики?
8. Каковы основные средства реализации таможенной политики?
9. Что входит в состав таможенного законодательства?
10. Каким образом осуществляется правовое регулирование в сфере таможенного дела?

## **2. История развития таможенного дела**

### **2.1. Зарождение и развитие таможенного дела**

Возникновение таможенного дела связано с появлением товарно-денежных отношений. Еще в письменных документах шумерской цивилизации, в законах царя Хаммурапи, в Священном Писании и других древних источниках обнаружены сведения о взимании пошлин за провоз товаров, проезд, право торговли. Первые таможенные платежи представляли определенный сбор, налог, которые взимались властями города или государства преимущественно с целью формирования бюджета, выполняя чисто фискальную функцию.

В III в. до н. э. на юге Испании в городе Тарифе (нынешняя Андалусия провинция Кадис) была составлена таблица, в которую заносили наименование товара, единицы его измерения, и указывался размер пошлины (сбора) за перемещение через Гибралтарский пролив. Впоследствии таблицы для взимания разного рода сборов, в том числе и таможенных, получили наименование по названию города – тариф.

Таможенный тариф превратился в важный финансовый

инструмент постоянного и устойчивого пополнения казны. С учетом экономической и политической ситуации тарифные ставки могли увеличиваться или уменьшаться. Власти приспособили тарифную сетку к своим потребностям с целью формирования и пополнения бюджета, а также регулирования торговли.

В белорусских землях возникновение таможенного дела восходит к периоду их нахождения в составе Киевской Руси (IX – первая половина XIII в.) и насчитывает более чем тысячелетнюю историю. Так, договоры, заключенные князем Олегом с греками в 907 и 911 гг., свидетельствуют о наличии определенных элементов таможенного дела. В этих документах присутствовали нормы, регулировавшие взаимоотношения государств в области торговли и таможенных правил. Киевская Русь получала право на беспошлинную торговлю с Византией и другие таможенные льготы. Торговые связи со многими государствами, и в первую очередь с Византией, способствовали развитию торгово-пошлинных отношений.

В Киевской Руси взимали торговый сбор (мыт или мыто) за провоз товаров через заставы, пользование местом, отведенным для торговли, аренду складов, площадей, за покровительство, оказываемое купечеству. В X-XII вв. нормы таможенного права были зафиксированы в своде законов под названием «Русская Правда». До наших дней дошло несколько редакций этого свода. Все это позволяет говорить о наличии определенной организации и режима обеспече-

ния таможенного дела еще в раннефеодальный период.

Сборщика мытных пошлин и сборов называли «мытник», а места взимания мыта – «мытницей». Мытницы находились либо при монастырях, либо в непосредственной близости от них. Мытная служба была негосударственной, безвозмездной и почетной.

По мере ослабления в Киевской Руси центральной власти, усиления феодальной раздробленности развитие таможенных отношений заметно активизировалось. С XII в. на границах, торговых путях Полоцкого, Турово-Пинского, Минского, Витебского, Новогрудского и других княжеств и земель стали создаваться таможенные заставы – мытницы для сбора пошлин в казну местного князя.

В 1229 г. подписан договор «Смоленская торговая правда», определивший условия свободной торговли, а также порядок взимания некоторых пошлин с купцов Смоленска, Полоцка, Витебска во внешнеэкономических отношениях с Ригой, Готландом и немецкими городами.

Новый этап развития таможенного дела связан с нахождением Беларуси в составе Великого Княжества Литовского (ВКЛ). Рост производительности сельского хозяйства, углубление общественного разделения труда, развитие товарно-денежных отношений способствовали расширению торговли княжества. Наиболее активно она стала развиваться в XV–XVI вв. В этот период осуществлялись денежные сборы, которые взимались с местных купцов за экспорт или

импорт товаров, а также с иностранцев за право торговли на местных рынках или их транзит. В ВКЛ появились таможенные округа, в центре которых находилась комора – головная таможня. В различных частях округа располагались прикаморки, а в местечках и селах – мытные старожи. Пошлины (мыто) собирали назначенные люди – мытники.

Управление таможнями осуществлялось представителями местной администрации, которые находились на государственной службе и собирали пошлины в пользу великого князя, а также путем передачи таможенных сборов на откуп. С арендаторами заключался договор, в котором фиксировали общую сумму аренды и очередность внесения ежегодной платы, сроки аренды, порядок взимания пошлин, условия беспошлинного пропуска товаров.

Мытные сборы в основном осуществляла скарбовая комиссия. В ее состав обычно входили земский подскарбий (главный казначей) или надворный подскарбий, два комиссара, писарь и инстигатор (государственный обвинитель). Комиссия разбирала различные купеческие дела, споры о нанесении ущерба скарбу или о чрезмерных поборах и т. д.

Развитию и централизации таможенного дела в ВКЛ способствовала кодификация таможенного права, которая нашла свое отражение в статутах. Кодексом таможенного законодательства стал Статут 1588 г., в котором регламентировался порядок установления новых мыт, рассмотрения таможенных нарушений, определялись льготы по взиманию по-

шлин, ограничения на ввоз определенных товаров и др.

Очередной этап в развитии таможенного дела начался после подписания в 1569 г. Люблинского соглашения (унии), в результате которого ВКЛ и Польское Королевство образовали единое федеративное государство – Речь Посполитую. Оба государства сохраняли свои таможенные и финансовые системы. На некоторое время упраздняялась таможенная граница, которая вскоре была восстановлена и сохранялась до середины 60-х гг. XVIII в.

К 1765 г. на территории ВКЛ находилось три таможенных округа: Литовский (Гродненская мытня), Русский (Брестская, Брестская сплавная на Буге, Пинская, Слонимская, Минская) и Белорусский (Могилевская, Витебская, Витебская сплавная на Двине, Глусская, Полоцкая). С упразднением в 1765 г. границ между Короной (Польшей) и ВКЛ часть таможен была ликвидирована.

По мере полонизации белорусских земель, входивших в состав Речи Посполитой, произошла замена традиционной таможенной терминологии на польскую. В конце XVII в. в связи с запретом в ВКЛ готовить государственные документы на белорусском языке мыто стало называться – «цлю», мытница – «цельня».

С 60-х гг. XVIII в. в Речи Посполитой начали проводиться экономические реформы, в рамках которых с целью улучшения руководства финансами и увеличения государственных доходов 16 мая 1764 г. была создана Скарбовая комиссия

ВКЛ, или Экономический совет Скарба ВКЛ, которая находилась в Гродно. В состав комиссии входил Департамент таможен и экзекуции, который занимался сбором таможенных пошлин. В конце 1791 г. эта структура передала свои полномочия скарбовой комиссии двух народов, которая просуществовала до мая 1794 г.

Разделы Речи Посполитой (1772, 1793, 1795) привели к разрушению таможенной границы ВКЛ. В 1773 г. вышел указ Екатерины II об учреждении новой границы. Были созданы Крейцбургская, Друйская, Бельская, Щучинская, Бешенковичская, Динабургская, Толочинская и другие таможи, а также Полоцкая, Дисненская, Рубежская, Друйская, Никольская и другие таможенные заставы. В этот период российское таможенное ведомство находилось под двойным управлением – Коммерц-коллегии и Главной над таможенными сборами канцелярии, ликвидированной в 1781 г.

27 октября 1782 г. Екатерина II издала указ «Об учреждении особой таможенной цепи и стражи для отвращения потаенного провоза товаров». Согласно ему в каждой западной приграничной губернии учреждалась новая стража, которая находилась в ведении генерал-губернаторов. Таможенные сборы поступали в губернские казенные палаты губерний.

После третьего раздела Речи Посполитой (1795), когда все белорусские земли оказались в составе Российской империи, 8 августа 1795 г. Екатерина II подписала указ об упразднении

нии старых западных таможен и переносе их «на новые пределы» с Царством Польским по внешней границе Минской, Изяславской, Браиловской и Литовской губерний.

В 1810 г. в связи с упразднением в Российской империи министерства коммерции таможенные органы были переданы министерству финансов. 25 июня 1811 г. в его составе образован Департамент внешней торговли с отделениями внешних сношений и таможенного управления.

На западе Российской империи пограничным городом стал Брест-Литовск, находившийся на оживленном Московско-Варшавском торговом тракте, судоходных реках Буг и Мухавец. В нем сразу была размещена таможня. В период с 1816 по 1819 гг. существовал Брест-Литовский таможенный округ. В 1819 г. взамен упраздненного Брест-Литовского таможенного округа был сформирован Гродненский.

С 1 января 1851 г. между Россией и Царством Польским была снята «контрольная черта» и перенесена на внешнюю границу Королевства. Гродненский таможенный округ был упразднен, а пограничную стражу перевели дальше на запад. Белорусские губернии стали внутренними территориями империи и таможенная служба до начала XX в. была ликвидирована.

**Таможенное дело в Советской Белоруссии.** В октябре 1917 г. с установлением советской власти в Беларуси была провозглашена государственная монополия внешней торговли. Объявление внешней торговли монополией Советско-

го государства потребовало пересмотра законодательных актов о таможенном деле. Первым шагом в этом направлении был Декрет Совета Народных Комиссаров (СНК) РСФСР от 29 мая

1918 г. «О таможенных сборах и учреждениях», которым разграничивались права центральных и местных органов советской власти по пошлинным и другим сборам, регулировалась деятельность местных таможенных учреждений. Декрет устанавливал, что таможенные учреждения являются органами центральной советской власти и управляются непосредственно Департаментом таможенных сборов при Народном комиссариате финансов.

29 июня 1918 г. СНК РСФСР во изменение ранее принятого декрета постановил передать Департамент таможенных сборов со всеми подведомственными учреждениями из Народного комиссариата финансов в подчинение Народного комиссариата торговли и промышленности (НКТП), при котором для управления таможенным делом, охраной границы и другими управлениями создавалась особая коллегия. Этим же декретом Департамент таможенных сборов переименовывался в Главное управление таможенного контроля, при этом организационная структура оставалась прежней. В июне 1920 г. НКТП был преобразован в Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ), к которому переходило управление таможенным делом. В это время начинается возрождение таможенной службы на территории Беларуси. По-

литическая и военная ситуация в Северо-Западном регионе постоянно менялась (гражданская война, германская оккупация, советско-польская война, «военный коммунизм»), что существенно усложняло создание таможенных учреждений.

В марте 1918 г. после подписания Брест-Литовского мирного договора возникла необходимость организации пограничной охраны и таможенной службы на временной демаркационной линии, которая разграничивала российские и германские войска. Функции пограничной охраны выполняли воинские подразделения Западного участка «отрядов завесы» (ЗУОЗ), который был сформирован в конце марта 1918 г. в связи с угрозой вторжения германских войск в центральные российские губернии.

Временный характер границы не позволял создать устойчивую сеть таможенных пунктов и постов. Поэтому было решено направить на железнодорожные узлы группы таможенников. Они получили название таможенных пограничных надзоров (тамнадзор). В апреле-июне 1918 г. на западной демаркационной линии Советской России были открыты таможенные пограничные надзоры в Ямбурге, Дриссе, Витебске, Орше, а в ноябре 1918 г. – в Могилеве. Дальнейшее становление таможенного дела в Беларуси, где 1 января 1919 г. была провозглашена БССР, оказалось сорванным из-за начавшейся польско-советской войны (1919–1920).

После окончания советско-польской войны и подписания

в марте 1921 г. Рижского мирного договора, по которому к Польше отходила обширная территория Западной Беларуси, возникла необходимость обустройства новой границы. Еще в мае 1920 г. был сформирован Северо-Западный таможенно-пограничный округ с центром в Витебске.

В январе 1922 г. открыта внутренняя Минская таможня, состоявшая из складского, досмотрового и учетно-расчетного отделений. В мае 1922 г. на территории БССР был создан Западный таможенный округ. Образованное в декабре 1922 г. Управление округа первоначально оставалось в Витебске, а затем переехало в Минск.

С середины 1920-х гг. стали активно разрабатываться правовые основы таможенного дела в СССР. В 1924 г. вышел Таможенный устав СССР, который в декабре 1928 г. заменил первый советский Таможенный кодекс.

В 1925 г. в соответствии с планом реорганизации таможенного аппарата на местах на территории СССР в составе Главного таможенного управления было создано 11 районных таможенных инспекторских управлений, в том числе и Белорусское.

В октябре 1926 г. в целях рационализации и экономии началась ликвидация таможен. Были упразднены Туровский речной таможенный пост, Полоцкая таможня, часть ее функций была передана вновь созданной Фариновской таможне. На 1 апреля 1927 г. в БССР действовало 6 таможен: Бигосовская, Фариновская, Минская, Радошковичская, Негоре-

ловская и Житковичская.

В начале 1930-х гг. в СССР возобновилась «рационализация» таможенной службы, в результате которой в Белорусском таможенном управлении к октябрю 1930 г. действовало уже 4 таможни: Негореловская, Фариновская, Бигосовская и Житковичская.

Во второй половине 1930-х гг. были ликвидированы практически все оставшиеся таможенные учреждения на территории БССР. К марту 1936 г. была упразднена Житковичская таможня, во второй половине 1937 г. – Бигосовская. На территории БССР оставалась лишь Негореловская таможня, которая действовала до ноября 1939 г.

После присоединения Западной Беларуси к БССР 20 ноября 1939 г. решением Народного комиссариата внешней торговли СССР была создана Брестская таможня для контроля за прохождением и досмотра граждан, выезжающих из западных областей БССР на постоянное место жительства в восточные районы БССР.

Начавшаяся в 1941 г. Великая Отечественная война и последовавшая затем оккупация БССР привели к полной ликвидации сложившейся в республике советской таможенной системы.

С окончательным освобождением белорусских земель от немецко-фашистской оккупации осенью 1944 г. на территории БССР начали создаваться таможенные учреждения. 27 октября 1944 г. НКВТ СССР издает приказ о восстановле-

нии Брестской таможни. Осенью того же года на станции Лососно близ Гродно создан таможенный пост. В конце 1944 г. была открыта временная таможня в Берестовице. 10 февраля 1945 г. появилась временная таможня в Гродно, а 18 июня 1945 г. – таможня в Минском аэропорту. В первые послевоенные годы на территории БССР действовала Брестская, Гродненская, Берестовицкая и Минская таможни, а также таможенные посты. В 1950-е гг. в связи с сокращением объемов перевозок и поездок граждан число таможен начинает сокращаться.

Во второй половине 1960-х гг. на территории БССР произошла реорганизация таможенных учреждений, в результате которой изменилась структура Брестской таможни, были созданы новые таможенные посты.

Важным для таможенных отношений этого периода было принятие 5 мая 1964 г. нового Таможенного кодекса СССР. Кодексом предусматривались три задачи таможенных учреждений: контроль за соблюдением государственной монополии внешней торговли, проведение таможенных операций и борьба с контрабандой.

Во второй половине 1980-х гг. в условиях перестройки внешнеэкономических связей радикально пересматриваются структура и управление таможенным делом. Стало очевидным, что ведомственная подчиненность Главного таможенного управления Министерству внешней торговли СССР (до 1946 г. – НКВТ) не может обеспечить эффективного кон-

троля за внешнеторговыми операциями, досмотром пассажиров и борьбой с контрабандой. В этой связи решением Совета Министров СССР от 12 февраля 1986 г. было образовано Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР на базе Главного таможенного управления Министерства внешней торговли СССР. Впервые за всю историю существования советской таможенной системы таможенная служба была выделена организационно.

В 1989 г. с отходом от государственной монополии внешней торговли начали формироваться новая таможенная политика и механизм таможенного контроля, изменялись функции таможенных органов, соответствовавшие международным стандартам. Принципиальные изменения в сфере внешнеэкономической деятельности СССР и ее таможенного обеспечения, ликвидация государственной монополии на внешнюю торговлю, модернизация таможенной службы привели к созданию самостоятельного таможенного ведомства и в БССР.

27 апреля 1990 г. решением ГУ ГТК СССР было образовано Белорусское управление ГУ ГТК СССР. Так, почти через 60 лет после ликвидации Белорусского отделения ГТУ на территории БССР вновь была сформирована территориальная таможенная структура.

## **2.2. Становление и развитие таможенного дела в Республике Беларусь**

Ухудшение экономической ситуации и дестабилизация политической ситуации в СССР привели к «параду суверенитетов» и расширению прав и полномочий союзных республик. После приобретения Беларусью суверенитета возросла необходимость в защите экономических интересов государства, на страже которых призваны стоять таможенные органы.

20 сентября 1991 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял постановление «О таможенной службе Республики Беларусь», в соответствии с которым Белорусское управление Государственного таможенного контроля СССР преобразовалось в Государственный таможенный комитет (ГТК) Республики Беларусь с подчинением ему таможенных органов бывшего СССР, существовавших на территории республики, в которых работало около 1500 человек. Так было положено начало национальной таможенной службе суверенного белорусского государства, характеризующейся как правоохранительный орган, стоящий на защите экономических интересов страны. С этого момента начинается новый этап в истории отечественного таможенного дела. С 1996 г.

в Республике Беларусь 20 сентября отмечается День таможенника как профессиональный праздник работников таможенной службы.

Переход на новые условия хозяйствования, формирование рыночной экономики, отказ от чрезмерной централизации и снижение роли государства в регулировании экономических процессов привели к существенной трансформации целей и задач функционирования таможенных органов. Несмотря на серьезные проблемы, обусловленные тяжелым социально-экономическим положением в стране, необходимо было за небольшой промежуток времени создать целостную структуру таможенной службы для обеспечения экономической безопасности суверенного государства. С первых дней существования белорусского государства началась работа по правовому обеспечению деятельности таможенных органов.

В 1992 г. принят Закон Республики Беларусь «Об основах организации таможенной службы Республики Беларусь», определивший правовые и организационные аспекты таможенного дела в республике и основные задачи таможенной службы, а также были утверждены Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь и Устав таможенной службы.

В 1993 г. введен в действие Таможенный кодекс Республики Беларусь и принят Закон «О таможенном тарифе». Это наиболее важные нормативные документы, сформировав-

шие правовую основу таможенного регулирования в Республике Беларусь. Наша страна изначально формировала свое таможенное законодательство на основании общепризнанных международных стандартов таможенного регулирования, формируя тем самым благоприятные условия для развития внешней торговли. Иногда это приводило к необходимости использования норм законодательства, к которым страна не была готова по уровню развития экономических отношений, таможенного регулирования. Примером может быть закрепление Законом «О таможенном тарифе» 1993 г. правил определения таможенной стоимости ввозимых товаров, которые служат одним из важнейших элементов торговой системы, сформированной Всемирной торговой организацией, т. е. не являясь членом ВТО Республика Беларусь еще в 1993 г. добровольно решила следовать важнейшим принципам международной торговли, несмотря на связанные с этим многочисленные проблемы.

17 июля 1998 г. был введен в действие новый Таможенный кодекс Республики Беларусь. 2 февраля 2000 г. утверждено новое Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь.

В марте 2001 г. по Указу Президента Республики Беларусь в целях сохранения и развития исторических традиций таможенных органов были учреждены геральдический знак (эмблема) и флаг таможенных органов республики.

С 1 июля 2002 г. была введена в действие Товарная

номенклатура внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь, разработанная на основе новой редакции 2002 г. Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Главное отличие от ранее действовавшей девятизначной классификации товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД) СНГ заключается в кодировании товаров по десяти знакам. Такая классификация позволила детализировать товарную номенклатуру, присваивая отдельный код ТН ВЭД товарам с одинаковыми наименованиями, но различными техническими либо потребительскими характеристиками.

27 сентября 2004 г. Указом Президента Республики Беларусь была утверждена присяга должностных лиц таможенных органов. Первыми ее приняли в октябре того же года руководство и сотрудники ГТК Республики Беларусь, а также сотрудники таможен.

1 июля 2007 г. вступила в силу новая редакция Таможенного кодекса Республики Беларусь, в которой учтены принципы регулирования внешнеторговых отношений Всемирной таможенной организации и механизмы таможенного регулирования, принятые в рамках Киотской конвенции по упрощению и гармонизации таможенных процедур 1999 г. Данный Таможенный кодекс был разработан на основе Таможенного кодекса Российской Федерации 2004 г., что связано с движением на сближение правил таможенного регулирования Беларуси и России. Такая работа, направленная на уни-

фикацию таможенных законодательств этих стран в рамках формирующегося Таможенного союза, начала проводиться с середины 1990-х гг.

## **2.3. Усиление роли таможенного регулирования в Республике Беларусь в условиях международной экономической интеграции, расширения внешнеэкономических связей и вхождения Республики Беларусь в мировой рынок**

5 января 1995 г. с целью развития сбалансированных и взаимовыгодных экономических отношений и тесной таможенной интеграции было подписано «Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь». Соглашение явилось основополагающим документом на пути создания Таможенного союза между Казахстаном, Беларусью и Россией.

20 января 1995 г. Правительство Республики Беларусь, Правительство Российской Федерации, с одной стороны, и Правительство Республики Казахстан – с другой подписали «Соглашение о Таможенном союзе», в котором выразили готовность к формированию между тремя странами таможенного объединения. В марте 1996 г. к этому соглашению присоединилась Киргизия, а в 1998 г. – Таджикистан.

Образование Таможенного союза предполагалось осуще-

ствить в два этапа. На первом этапе планировалось отменить тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле, создать общие условия регулирования внешнеэкономических связей, установить единый таможенный режим и общие таможенные тарифы, меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран.

На втором этапе намечалось объединить таможенные территории стран-участниц в единую таможенную территорию с перенесением таможенного контроля с внутренних на внешние границы Таможенного союза.

Реализуя подписанные договоренности, в середине 1995 г. Российская Федерация и Республика Беларусь отменили пограничный таможенный контроль. На российско-казахстанской границе был введен упрощенный порядок таможенного контроля. К концу 1995 г. в основном ликвидированы тарифные и количественные ограничения во взаимной торговле России, Беларуси и Казахстана, установлен единый порядок регулирования внешнеэкономической деятельности.

Однако экономические трудности конца 90-х гг. минувшего столетия вынудили страны – участницы соглашения отложить принятие целого ряда мер по унификации таможенной политики. Таможенная интеграция была приостановлена, но процесс формирования таможенного объединения оказался необратимым. В октябре 2000 г. Россия, Казахстан, Беларусь, Киргизия и Таджикистан учреждают Евразийское

экономическое сообщество (ЕврАзЭС), одной из целей которого стало стремление к созданию таможенного союза. Характерно, что планировалось достичь полной унификации таможенных пошлин уже к 2005 г.

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация в соответствии с Договором от 6 октября 2007 г. учредили Комиссию таможенного союза – единый постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза.

27 ноября 2009 г. в Минске был подписан Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза. Этот документ установил общие принципы таможенного регулирования на всей территории Таможенного союза.

С 1 января 2010 г. Беларусь, Россия и Казахстан начали применять как необходимые базовые атрибуты функционирования Таможенного союза Единый таможенный тариф и Товарную номенклатуру внешнеэкономической деятельности Таможенного союза.

В июне 2010 г. Беларусь подтвердила, что Таможенный союз будет запущен в трехстороннем формате с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза. 1 июля 2010 г. Таможенный кодекс начал применяться на территории России и Казахстана. 6 июля 2010 г. Таможенный кодекс вступил в силу на всей территории Таможенного союза. Эта дата считается началом функционирования Таможенного союза.

1 июля 2011 г. на границе России и Казахстана был отме-

нен таможенный контроль, который перенесен на внешний контур границ Таможенного союза. Это полностью сформировало единую таможенную территорию и таможенную границу Таможенного союза и обеспечило свободное движение отечественных и иностранных товаров по ней.

К середине 2012 г. было подготовлено более 500 поправок в Таможенный кодекс Таможенного союза. Таким образом, роль таможенного регулирования в условиях международной экономической интеграции постоянно возрастает.

Создание ЕЭП направлено на дальнейшую либерализацию внешнеэкономических отношений внутри объединения и осуществление коллективного протекционизма за его пределами. Задачей ЕЭП является обеспечение четырех свобод между государствами-участниками: движения товаров, капиталов, услуг и рабочей силы, а также начал координации экономической политики государств-участников в отношении макроэкономики и финансового сектора, транспорта и энергетики, торговли, промышленного и агропромышленного комплексов и пр.

Конечной целью интеграции явилось создание Евразийского экономического союза. Договор о его создании подписан 29 мая 2014 г. и вступил в силу с 1 января 2015 г. Интеграция Беларуси, России, Казахстана, Армении, Кыргызстана направлена на укрепление экономик стран-участниц, для модернизации и повышения конкурентоспособности стран на мировом рынке.

# Контрольные вопросы

1. Каковы первые упоминания о зарождении таможенного регулирования внешней торговли?
2. Что такое таможенный тариф и какие функции он выполняет?
3. Каковы основные этапы развития таможенного дела на территории Беларуси в средние века?
4. Каковы основные результаты развития таможенного дела на территории Беларуси в XVIII – начале XIX вв.?
5. Когда был введен первый таможенный тариф на Руси и какова его роль?
6. Каковы особенности таможенного регулирования в Великом Княжестве Литовском?
7. Каковы основные особенности таможенной политики СССР?
8. Как характеризуются первые советские таможенные тарифы?
9. Когда был принят первый Таможенный кодекс Республики Беларусь?
10. Каковы основные этапы создания и становления таможенных органов и таможенного регулирования в Республике Беларусь?
11. Какова роль современной таможенной интеграции для развития экономики Республики Беларусь?

12. Каковы основные этапы создания Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана?

## **3. Организация таможенного дела**

### **3.1. Управление таможенным делом. Функции таможенных органов**

Система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств – членов ЕАЭС. В нашей стране деятельность таможенных органов регулируется Законом «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» и другими законодательными актами Республики Беларусь.

*Общее руководство* таможенным делом осуществляет Президент Республики Беларусь. Он определяет государственную таможенную политику.

Республиканским органом государственного управления, реализующим государственную таможенную политику и осуществляющим непосредственное руководство таможенным делом, является Государственный таможенный комитет Республики Беларусь. Он обеспечивает выполнение задач в сфере таможенного дела и единообразия применения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства о таможенном регулировании Рес-

публики Беларусь всеми таможенными органами на территории Республики Беларусь.

Система таможенных органов включает государственный таможенный комитет, таможни и государственные учреждения, создаваемые для обеспечения выполнения функций, возложенных на таможенные органы.

Государственный таможенный комитет и таможни являются правоохранительными органами. Государственный таможенный комитет имеет статус министерства, возглавляется председателем Государственного таможенного комитета, который является министром. Положение о ГТК утверждается Президентом Республики Беларусь.

Государственному таможенному комитету Республики Беларусь непосредственно подчинены таможни, а также создаваемые им организации, деятельность которых способствует выполнению функций, возложенных на таможенные органы.

Создание и ликвидация таможен осуществляются ГТК по согласованию с Президентом Республики Беларусь. Правительство Республики Беларусь вправе определять компетенцию таможен в части осуществления ими отдельных функций, возложенных на таможенные органы, совершения определенных таможенных операций, а также зоны их оперативной деятельности. Таможни обладают различными функциями. Например, Минская центральная таможня занимается вопросами материального обеспечения таможенных орга-

нов, разработкой программного обеспечения и т. д.

Таможни являются государственными органами, обладающими правами юридического лица, и действуют на основании положений, утверждаемых ГТК.

**Задачи таможенных органов** определены ст. 6 Таможенного кодекса Таможенного союза:

- содействие реализации единой торговой политики государств – членов ЕАЭС;
- обеспечение исполнения таможенного законодательства ЕАЭС и иного законодательства государств – членов ЕАЭС, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;
- совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;
- взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;
- обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регу-

лирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

- обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств – членов ЕАЭС, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;
- выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств – членов ЕАЭС;
- обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории ЕАЭС в пределах своей компетенции;
- ведение таможенной статистики.

Основные *функции таможенных органов* определены ст. 12 Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь»:

- организация взаимодействия и координация деятельности государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики;
- обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защита ее экономических интересов;

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.