

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

## КРАТКИЙ КУРС

Экзамен?! - Не вопрос!  
Все ответы здесь!

**Коллектив авторов**  
**Прокурорский надзор**  
Серия «Скорая помощь  
студенту. Краткий курс»

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=22138162](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=22138162)*

*Краткий курс по прокурорскому надзору: Издательство «Окей-книга»;*

*М.; 2017*

*ISBN 978-5-409-00928-1*

### **Аннотация**

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине «Прокурорский надзор». Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки его изучить, а также успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших учебных заведений.

# Содержание

1. Понятие и значение прокурорского надзора. Дисциплина «Прокурорский надзор»	5
2. Предмет, цели и задачи прокурорского надзора	10
3. Принципы организации и деятельности прокуратуры	13
4. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Обязательность исполнения требований прокурора	17
5. Участие прокуроров в заседаниях. координация деятельности по борьбе с преступностью. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Участие в правотворческой деятельности	21
Конец ознакомительного фрагмента.	26

# **Краткий курс по прокурорскому надзору**

© Оформление. ООО «Издательство «Окей-книга», 2017

# 1. Понятие и значение прокурорского надзора. Дисциплина «Прокурорский надзор»

**Прокурорский надзор** представляет собой форму деятельности органов прокуратуры по обеспечению законности, выявлению, устранению и предупреждению нарушений закона.

1. Прокурорский надзор наделен следующими *признаками*:

- осуществляется от имени государства, т. е. не от имени отдельных органов местного самоуправления, субъектов РФ, представительной, исполнительной или судебной власти, а от всех них в совокупности, приводя интересы отдельных органов, организаций, учреждений, должностных лиц и физических лиц в соответствие с интересами государства;

- это специфический, самостоятельный вид государственной деятельности, которую не могут кроме прокуратуры осуществлять никакие другие государственные, общественные, самодеятельные или иные организации, органы, должностные или физические лица.

**Прокуратура РФ** – единая федеральная

централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

2. *Суть прокурорского надзора* заключается во вневедомственном надзоре за исполнением норм закона в государстве и принятии соответствующих мер к нарушителям закона.

3. Согласно Федеральному закону от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре) выделяют следующие *отрасли прокурорского надзора*:

надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также надзор за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, осуществляемый органами прокуратуры;

надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые

судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

☑ уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;

☑ координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

☑ возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и другими федеральными законами.

4. Прокуроры в соответствии с российским процессуальным законодательством:

☑ участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами;

☑ опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Прокуратура РФ также принимает участие в правотворческой деятельности.

5. Прокурорский надзор рассматривается также как:

☑ основная функция прокуратуры, которая заключается в том, что она является самостоятельным и специфическим

видом государственной деятельности федеральной государственной службы;

- ☑ правовая учебная дисциплина;
- ☑ отрасль юридической науки.

Как правовая *учебная дисциплина* прокурорский надзор включает изучение законодательства о прокурорском надзоре, теории и практики деятельности прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов.

Как *отрасль юридической науки* прокурорский надзор – это сумма знаний о законодательстве, которое регулирует деятельность прокуроров по осуществлению надзора.

6. *Субъектами* прокурорского надзора являются:

- прокуроры – физические лица, принятые на работу в порядке, установленном Законом о прокуратуре, которые состоят на постоянной или временной службе в органах прокуратуры и исполняют должностные обязанности, предусмотренные данным Законом и приказами вышестоящего прокурора;
- прокурорские работники – другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

7. *Объектами* прокурорского надзора являются предприятия, учреждения, организации и другие юридические лица, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения

ЗАКОНОВ.

## 2. Предмет, цели и задачи прокурорского надзора

Под **предметом прокурорского надзора** понимается сфера общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора.

1. Деятельность прокурора направлена на регулирование общественных отношений, связанных:

- с соблюдением Конституции РФ;
- исполнением законов юридическими и физическими (должностными) лицами.

2. *Предметом* прокурорского надзора является:

- соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- соблюдение установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях;
- соблюдение выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

3. Целью прокурорского надзора является результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом, и ее важная функция – надзор.

*Целями* прокуратуры являются обеспечение:

- единства и укрепления законности;
- защиты прав и свобод человека и гражданина;
- верховенства закона;
- защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

4. *Задачи* прокурорского надзора многочисленны и существенно различаются между собой:

- по содержанию;
- средствам их решения;
- кругу субъектов, т. е. органов прокуратуры, ставящих и решающих эти задачи.

Под **общими задачами** понимаются укрепление законности, защита личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан Российской Федерации, которые определяются Конституцией РФ и другими нормативными правовыми актами.

5. *Специальные задачи* стоят перед конкретным направлением прокурорского надзора (например, выявление нарушений законов).

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется путем применения прокурором право-

вых средств надзора.

6. *Частные* (или конкретные) *задачи* различаются в зависимости:

- от направления (отрасли) прокурорского надзора;
- вида применяемого правового средства;
- конкретных условий, в которых осуществляется надзорная деятельность прокурора (своевременность истребования нормативных правовых актов для проверки их соответствия закону, получение полной информации о конкретном нарушении закона, обеспечение своевременности опротестования незаконных приговоров и решений суда и т. п.).

Частные задачи не являются постоянными, могут возникать и отсутствовать при разных условиях.

### 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры

**Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ** представляют собой основополагающие начала, которые закреплены в Конституции РФ и в других законах, определяющие сущность и предназначение прокуратуры, задачи и полномочия прокуроров, содержание и характер правовых средств и методов по осуществлению надзора за исполнением законов.

1. Прокуратура РФ составляет единую федеральную централизованную систему органов и учреждений и действует на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

2. Согласно ст. 4 Закона о прокуратуре *принципами* организации и деятельности органов прокуратуры являются:

- единство и централизация;
- независимость;
- законность;
- гласность.

3. Принципы организации и деятельности прокуратуры

РФ *подразделяются*:

- ☑ на общие;
- ☑ внутриорганизационные.

4. К *общим принципам* организации и деятельности прокуратуры относятся:

☑ законность – неуклонное соблюдение всеми законов и иных нормативных правовых актов;

☑ гласность – открытость деятельности органов прокуратуры, доступность ее для средств массовой информации и граждан;

☑ единство – все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории Российской Федерации, образуют единую систему;

☑ независимость органов прокуратуры – все свои действия прокуроры осуществляют только на основе закона, материалов проверок, расследований, проводимых в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности;

☑ политическая независимость. Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны

решениями общественных объединений. Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления.

5. К *внутриорганизационным принципам* деятельности прокуратуры относятся:

☑ зональный – означающий, что весь объем работы, возложенный на структурные подразделения, распределяется между оперативными работниками по территориальным зонам;

☑ предметный – означающий, что критерием распределения обязанностей между прокурорами служат сферы правового регулирования, т. е. определенные группы законов и иных нормативных правовых актов;

☑ предметно-зональный – означающий, что за зональными прокурорами закрепляются еще и определенные «предметы ведения».

6. Органы прокуратуры:

☑ осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

☑ действуют гласно в той мере, в какой это не противоре-

чит требованиям законодательства об охране прав и свобод граждан, о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

7. Органы прокуратуры в связи с осуществлением ими прокурорского надзора вправе получать в установленных российским законодательством случаях доступ к необходимой им для осуществления прокурорского надзора информации, доступ к которой ограничен в соответствии с федеральными законами, в том числе осуществлять обработку персональных данных.

## **4. Недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Обязательность исполнения требований прокурора**

1. *Воздействие* в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц *на прокурора* с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет установленную законом ответственность.

2. *Прокурор не обязан:*

- давать какие-либо объяснения по существу находящихся в его производстве дел и материалов;
- предоставлять материалы кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

3. Никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры,

до их завершения.

4. Ознакомление гражданина с материалами проверки осуществляется по решению прокурора, в производстве которого находятся соответствующие материалы, либо по решению вышестоящего прокурора, принятому по результатам рассмотрения обращения гражданина, если материалы непосредственно затрагивают его права и свободы. *Не могут быть* предоставлены гражданину для ознакомления документы, имеющиеся в материалах проверки и содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну.

Решение об ознакомлении гражданина с материалами проверки либо мотивированное решение об отказе в ознакомлении с материалами проверки принимается в 10-дневный срок со дня подачи обращения гражданина. В случае принятия решения об отказе в ознакомлении с материалами проверки гражданину разъясняется право обжаловать принятое решение вышестоящему прокурору и (или) в суд.

5. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в Законе о прокуратуре, *подлежат безусловному исполнению* в установленный срок. Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию про-

курора безвозмездно.

6. *Неисполнение требований прокурора*, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влекут установленную законом ответственность.

7. *Прокуроры* участвуют в заседаниях:

- федеральных органов законодательной и исполнительной власти;
- представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ;
- органов местного самоуправления.

8. *Генеральный прокурор РФ*, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях:

- палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий;
- Правительства РФ.

9. *Прокурор субъекта РФ*, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях:

- представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ;
- органов местного самоуправления соответствующего и

нижестоящего уровня.

10. *Прокурор*, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов:

- федеральными органами исполнительной власти;
- представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ;
- органами местного самоуправления;
- коммерческими и некоммерческими организациями.

11. Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов *вправе вносить* в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровня предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

## **5. Участие прокуроров в заседаниях. координация деятельности по борьбе с преступностью. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Участие в правотворческой деятельности**

1. *Генеральный прокурор РФ*, его заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания РФ, их комитетов и комиссий, Правительства РФ, представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

2. *Прокурор субъекта РФ*, города, района, приравненные к ним прокуроры, их заместители и по их поручению другие прокуроры вправе присутствовать на заседаниях представительных (законодательных) и исполнительных органов субъектов РФ и органов местного самоуправления соответствующего субъекта.

ющего и нижестоящего уровней.

3. *Прокурор*, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

4. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры *координируют деятельность по борьбе с преступностью* органов:

- внутренних дел;
- федеральной службы безопасности;
- по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- таможенной службы и других правоохранительных органов.

5. В *целях обеспечения координации* деятельности названных органов прокурор:

- созывает координационные совещания;
- организует рабочие группы;
- истребует статистическую и другую необходимую информацию;

осуществляет иные полномочия в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утвержденным Президентом РФ.

6. Прокурор в ходе осуществления своих полномочий в установленном Генеральной прокуратурой РФ порядке и согласно методике, определенной Правительством РФ, *проводит антикоррупционную экспертизу* нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством РФ.

7. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта *подлежит обязательному рассмотрению* соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в 10-дневный срок со дня поступления требования.

Требование прокурора об изменении нормативного пра-

вового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа.

8. О результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

9. В органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями *рассматриваются*:

- заявления, содержащие сведения о нарушении законов;
- жалобы, содержащие сведения о нарушении законов;
- иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов.

10. Решение, принятое прокурором, не препятствует обращению лица за защитой своих прав в суд.

Решение по жалобе на приговор, решение, определение и постановление суда могут быть обжалованы только вышестоящему прокурору.

Поступающие в органы прокуратуры заявления и жалобы,

иные обращения рассматриваются в порядке и сроки, которые установлены федеральным законодательством.

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.