Михаил
ЛАШКОВ

КОДЕКС
МОРАЛЬНО-УСИДЧИВОГО
ЧИНОВНИКА

СПАСЕНИЕ
НАЦИИ –
В БЮРОКРАТИЗАЦИИ!

Михаил Михайлович Лашков
Кодекс морально-усидчивого чиновника

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=24607117
Лашков М.М. Кодекс морально-усидчивого чиновника.: Алгоритм; Москва; 2010
ISBN 978-5-9265-0748-2

Аннотация

«Кодекс морально-усидчивого чиновника» представляет собой своеобразный свод основополагающих принципов государственной службы. Написан он в жанре литературно-политического коллажа, составленного по мотивам произведений Алена Алды, Ярослава Гашека, Энтони Джея и Джонатана Линна в свете изучения проблем, с которыми приходится сталкиваться нашим гражданам при соприкосновении с «Суверенной Российской Бюрократией».

Содержание

Введение	5
1	10
2	20
3	26
4	31
5	36
6	41
7	46
Конец ознакомительного фрагмента.	50

Михаил Михайлович Лашков
Кодекс морально-усидчивого чиновника

© Лашков М.М., 2010
© ООО «Алгоритм-Книга», 2010

Введение

Все мы знаем нашу бюрократию. Тонны бесполезных перестраховочных бумаг на один маленький лист с решением вопроса. Но вовсе не обязательно, что это решение будет положительным. К тому же у российских бюрократов никогда не кончаются чернила для того, чтобы ставить печати с отказом.

В русском языке нет словосочетания «чинить добро», зато есть такое понятие, как «чинить препятствие», и есть такое слово, как «чиновник».

Чиновник так же необходим для государства, как комар для болота. Без чиновника вся наша бюрократия была бы просто теорией.

О практическом функционировании чиновничье-бюрократической машины многие граждане имеют довольно смутное теоретическое представление. Вследствие этого о государственной службе сочиняют слишком много небылиц.

Действительно, несмотря на многочисленность поголовья чиновников, как говорил небезызвестный классик: «Узок круг этих людей! страшно далеки они от народа!».

На самом деле, по словам российских руководителей государственной службы, это прекрасная, в высшей степени профессиональная и эффективная организация, способная самоотверженно и с потрясающей оперативностью решать

сложнейшие задачи современного общества. В ней хватает талантливых, преданных делу работников, не жалеющих сил и времени на претворение в жизнь решений Президента.

Некоторые несознательные граждане, незнакомые с принципами функционирования бюрократического аппарата, наивно полагают, что российские чиновники работают почти по принципу Швейка: «Пусть будет все как будет. Ибо никогда не было, чтобы не было никак!»

В реальной же жизни граждане во многом (если не во всем) зависят от государственных служащих.

Чиновники неусыпно следят за каждым шагом граждан, не допуская ни малейших отклонений от придуманных ими норм и правил. Бюрократия предлагает обществу только тот определенный набор решений, который устраивает чиновников.

За многовековую историю России никому и никогда еще не удавалось претворить в жизнь ни одно решение, если оно не устраивало чиновничье-бюрократический аппарат. Любая провозглашенная победа над бюрократией неизменно оборачивалась иллюзией победы и, в конечном счете, всегда приводила к совершенствованию и укреплению власти чиновников над обществом.

Русские монархи, социалистические вожди и лидеры демократической России – есть наглядные свидетельства практического бессилия перед могущественной и безликой бюрократической машиной.

Практика административных реформ в российской истории не раз доказывала, что управленческий аппарат никогда не сокращается – уменьшаться может лишь количество планируемых мест. И это вполне объяснимый факт. Всегда легче, приятней, а главное, выгодней в моральном и материальном плане руководить и контролировать, нежели думать и созидать.

В настоящее время чиновники стараниями государства рассеяны по всей нашей необъятной стране, словно сорняки на неухоженных грядках, и рассказывают о своих подвигах на ниве заботы о народе.

Примечание: Рассказывают они хорошо. Плохо – что они только рассказывают.

Предлагаемый вашему вниманию «Кодекс» являет собой свод основополагающих принципов и правил государственной службы, исполненный в жанре литературной пародии на существующие бесчисленные и всевозможные «моральные», «нравственные», «этические» и «поведенческие» директивы российского чиновничье-бюрократического аппарата.

«Кодекс» составлен по мотивам произведений Алена Алды, Ярослава Гашека, Энтони Джея и Джонатана Линна в транскрипции изучения проблем, которыми щедро «одаривают» наших граждан российские морально-усидчивые чиновники.

Для удобства восприятия нормы и правила в «Кодексе» изложены в строгом соответствии с «традиционными» тре-

бованиями инструкций по написанию инструкций «Суверенной Российской Бюрократии».

Вы узнаете, что на службе чиновнику думать не полагается. За него это делает начальство. Или делает вид, что думает. Как только чиновник начинает думать и размышлять, он автоматически становится первым кандидатом на вылет в народное хозяйство. Размышления никогда никого не доводили до добра. Как в прямом, так и в переносном смысле.

Вы также убедитесь, что настоящий чиновник никогда не должен находиться там, где он в данный момент нужен, и никогда не проявлять рвение к своим обязанностям. Он должен четко уяснить себе и всегда помнить: чиновник является совершеннейшим существом, которое наделено умом в сто раз больше, чем все остальные граждане, вместе взятые.

Вы не сможете представить себе ничего более совершенного, чем чиновник, даже если будете размышлять над этим всю жизнь! Каждый чиновник есть существо необходимое для государства, в то время как остальные «простые» граждане – случайные элементы, их существование допустимо, но необязательно.

Если будет недоедать народ, от этого ничего не изменится, и государство этого даже не почувствует. Но если вдруг проголодается чиновник, вот тогда вы в полной мере почувствуете, в какой мере вы от него зависите и сколь велика аморальность его неблагополучия.

Чиновник должен жить полноценной жизнью, а не суще-

ствовать, в то время как вы самим вашим существованием уже обязаны чиновнику.

Чиновник для общества – эталон нравственности, законодатель морали и этики вне зависимости, осознает ли это народ или нет.

Народ всегда и постоянно должен себя чувствовать всем и во всем обязанным чиновнику, и без разницы – нравится ему это или нет. При приближении чиновника общество обязано чувствовать внутри какое-то неудобство, беспокойство, страх и угрызения совести. И только выражая чиновнику «ощутимое» почтение и «осязаемую» благодарность, народ может испытывать моральный покой и внутреннее удовлетворение.

В общем, как говорится: «Читайте правила, и вам откроется истина!»

Михаил Лашков

1
Бюрократия как она есть

1.1. **Бюрократия** (от французского «bureau» – бюро, канцелярия и греческого «κράτος» – господство, власть) – само это определение означает «власть канцелярии»! То есть людей, действующих по предписаниям «начальства» и через предписания «подчиненным».

1.2. Бюрократия в России – это класс лиц, резко выделенный из остального общества и состоящий из «представителей» государственного управления – должностных лиц, непосредственно и исключительно подчиненных решениям центральной власти.

1.3. У граждан одно только слово «бюрократия» обычно вызывает ассоциацию с картинами канцелярской волокиты, плохой работы, бесполезной деятельности, многочасовых ожиданий для получения справок и форм, которые уже отменены, и попыток борьбы с бездушием государственных и муниципальных служащих.

1.4. В дальнейшем мы объединим понятия «государственный служащий» и «муниципальный служащий», ибо для граждан не принципиально, какого уровня чиновник «решает» их жизненные проблемы, при этом осложняя их жизнь новыми проблемами.

1.5. Все это действительно бывает. Однако первопричиной всех этих негативных явлений является не Бюрократия как таковая, а недостатки в реализации правил работы и целей государственных организаций и учреждений, обычные трудности, связанные с размерами организаций, поведением сотрудников, не соответствующим правилам и задачам государственного управления обществом.

1.6. В идеале, Бюрократия – это (согласно теории Макса Вебера) одна из наиболее полезных идей в истории человечества. Однако его теория, как это часто случается на практике, не имела ничего общего с действительностью. В «действительности» все происходит не так, как должно происходить «на самом деле».

1.7. В России Бюрократия достигла высшего своего развития, подчинив «практически все» духовные, социальные и материальные аспекты жизни граждан опеке государственной власти.

1.8. При таком характере управления государственные органы уже не в состоянии совладать с обширным материалом поступающих данных и впадают в «абсолютный» формализм. Благодаря своей значительной численности и сознанию своего могущества Бюрократия заняла особое, исключительное положение: она чувствует себя руководящим центром всей общественной жизни и образует особую касту вне народа.

1.9. В итоге:

а) общественные дела, требующие вмешательства государства, ведутся чаще безобразно, чем хорошо;

б) граждане вынуждены терпеть вмешательство власти в такие отношения, где в этом нет надобности;

в) соприкосновение с органами власти редко обходится без того, чтобы не страдало личное достоинство обывателя.

1.10. Сегодня Бюрократия «навечно» укоренилась в России и распространяет свое влияние на всю государственную службу, на власть судебную и законодательную.

1.11. В связи с постоянным расширением управленческих функций и административных задач бюрократии умножается и «многописание» форм государственного управления обществом. Но тем именно отличается Бюрократия от здорового строя администрации, что при последнем – «форма» соблюдается ради «дела» и в случае нужды приносится в жертву «делу», тогда как Бюрократия соблюдает «форму» ради нее самой и ей приносит в жертву существо «дела».

1.12. Подчиненные органы власти видят свою задачу не в том, чтобы с пользой действовать в указанных ей пределах, а в том, чтобы исполнять требования, предъявляемые свыше, то есть «отписаться», «выполнить ряд предписанных формальностей» и тем «удовлетворить высшее начальство».

1.13. Административная деятельность Бюрократии сводится к письмоводству и бумаготворчеству. Вместо фактического исполнения российские чиновники довольствуются написанием бумаги. А так как бумажное исполнение нико-

гда не встречает препятствий, то высшее руководство привыкает ставить своим местным органам требования, фактически невыполнимые. В результате получается полный разлад между бумагой и действительностью.

1.14. Вторая отличительная черта Бюрократии заключается в отчужденности чиновников от остального населения, в их кастовой «исключительности», граничащей с «неприкосновенностью». Поэтому независимо от того, из какой социальной группы граждане поступают на государственную службу, они, «едва получив должность», мгновенно чувствуют себя равно отчужденными от остальных граждан. Им чуждо сознание общего блага, они не разделяют жизненных задач общества. Смыслом их жизни становится исполнение указаний начальства.

1.15. Как «представитель» реальной власти, которую государство распространяет на всех «без исключения» граждан, чиновник претендует на положение исключительное в сравнении с населением. Но так, как это притязание не находит себе достаточной опоры ни в выдающемся образовании, ни в политическом такте, ни в общественных заслугах чиновников, то оно и не принимает тех достойных форм, которые присущи истинному превосходству, умственному и нравственному.

1.16. В отношениях государственных служащих царит подобострастие к вышестоящим на иерархической лестнице, сдержанное обращение с «равными» коллегами и грубое

– с подчиненными; в общественных отношениях чиновникам присущи: или полная отчужденность, или презрительное снисхождение к робкому обывателю.

1.17. Бюрократ – плохой член общества; общественные связи ему кажутся унизительными, подчинение общественному мнению для него невыносимо. Он вообще не имеет сограждан, потому что не чувствует себя ни членом общества, ни гражданином государства. Эти проявления кастового духа бюрократии, от которого вполне отрешиться могут лишь натуры исключительные, глубоко и гибельно влияют на отношение населения к государству.

1.18. Когда общество видит представителя государства лишь в лице бюрократа, который чурается граждан и ставит себя на какую-то недосягаемую высоту, когда всякое соприкосновение с государственными органами грозит лишь неприятностями и стеснениями, тогда и само государство становится для общества чем-то чуждым или даже враждебным. Сознание своей принадлежности государству, сознание, что составляешь живую часть великого организма, способность и стремление к самопожертвованию, одним словом, «чувство государственности» слабеет.

Примечание: Но ведь, между тем, именно это чувство делает государство сильным в дни мира и устойчивым в минуты опасности.

1.19. Существование Бюрократии не связано с определенной формой правления. Она прекрасно чувствовала себя и

во времена монархии, и в годы «социалистического застоя». Период же Российской Суверенной Демократии стал для Бюрократии периодом расцвета. Сегодня бюрократические формы управления обществом и административная централизация получили даже новую силу именно после реформ, приведших к созданию жесткой Вертикали Власти.

1.20. Побороть Бюрократию крайне трудно, если не сказать – невозможно. Любые изменения в государственном управлении, если только они вводятся в жизнь под эгидой Бюрократии, немедленно проникаются ее духом. Даже конституционные гарантии здесь бессильны, ибо никакое конституционное собрание (например, Государственная дума) само не управляет и не может даже давать управлению устойчивое направление.

1.21. «Исключительное» положение российских государственных служащих приводит к тому, что некоторые радикально настроенные философы квалифицируют Бюрократию как «социального паразита», то есть «социальный слой, чья полезная функция – управление – приносит обществу меньше пользы, чем расходы общества по содержанию этого слоя». По их мнению, Бюрократия «объективно стремится к численному росту, который увеличивает степень ее паразитизма». Они указывают (со ссылками на исторические примеры), что максимальный вред обществу Бюрократия причиняет тогда, когда превращается из «управленца» также и в «собственника средств производства». Бюрократ может

быть эффективным «менеджером», но не может быть эффективным «собственником», поскольку принцип функционирования бюрократии основан не на получении «прибыли», а на «освоении фондов», то есть трате выделенных средств.

1.22. Российская Бюрократия критикуется главным образом за:

а) подмену сущности деятельности ее формой, что открывает широкий простор для «имитации дела». Помимо снижения эффективности из-за пустой растраты ресурсов «имитация дела» унижает реально способных работников, видящих всю пустоту этой имитации;

б) неспособность наладить контроль качества деятельности в условиях, когда и действующее лицо, и контролеры подчинены одному и тому же руководству. В таких условиях возникает тенденция «не выносить сор из избы»;

в) склонность бюрократических систем к перерождению в «сверхлояльные» субъекты действующей Власти. В бюрократической системе есть все предпосылки для возникновения «культа начальственной должности», логичным следствием которого и является «сверхлояльность» ко всем(!) решениям и действиям вышестоящего начальства. Никаких предохранителей против этого в бюрократической системе нет;

г) стремление к бессмысленному росту бюрократического аппарата ради удовлетворения амбиций чиновников, даже в

ущерб делу;

д) стремление распространить свой надзор и контроль, а в предельном случае – разрешительные функции на все стороны человеческой деятельности. В данной области отечественная бюрократия особенно преуспела, ибо основополагающим принципом Российской Суверенной Демократии является – подчинение Власти всего, что только возможно. Это унизительно и противоречит чести и достоинству людей – то, что, по мнению человека, есть его неотъемлемое натуральное право, вдруг оказывается объектом разрешительно-запретительной деятельности неких чиновников;

е) отсутствие предохранителей против подъема на достаточно высокие позиции заурядных, малоинтеллектуальных, посредственных, серееньких людей.

Примечание: Это еще один отличительный принцип российской Бюрократии – «Выживает среднейший»!

1.23. Таким образом, критика бюрократии обращает внимание и на неэффективность работы системы управления государством, и на вопросы ее совместимости с честью и достоинством личности.

1.24. В вопросах эффективности бюрократия сильно проигрывает «проектному» управлению, которое, по сути, применялось с древнейших времен в тактическом и стратегическом командовании войсками в военное время, а ныне также активно применяется в развитии бизнеса, рекламе и разработке инженерных изделий, в том числе программного обес-

печения.

1.25. Единственная сфера, где бюрократия, казалось бы, незаменима – это применение законов в суде. Именно в юриспруденции форма действительно важнее содержания, а высокая эффективность (например, во временных рамках рассмотрения дел) имеет крайне низкий приоритет по сравнению, например, с «принципом законности». Однако и в данной области общественных отношений российская Бюрократия, как говорится, «отличилась», сумев внести в сознание граждан «незыблемость» таких понятий, как «телефонное право» и «избирательное правосудие».

Примечание: С точки зрения Бюрократии, это правильно. Ведь законы в России пишутся для народа, а не для тех, кто их пишет.

1.26. Общий вывод, который напрашивается сам собой, всего лишь повторяет слова графа Потемкина, сказанные задолго до описываемых событий: «Уничтожить бюрократию стало теперь невозможно, ибо уничтожение ее придется поручить тем же самым бюрократам. Но, даже уничтожив старую бюрократию, они тут же породят новую, еще более прожорливую, более выносливую и живучую»…

Примечание: Что можно добавить к сказанному?.. Разве только то, что, наверное, сегодня бороться с отечественной бюрократией не только невозможно, но и уже бессмысленно – по самым «скромным» прогнозам, количество чиновников в России скоро значительно превысит число оставшегося на-

селения…

2
Чиновники российской бюрократии

2.1. Без бюрократии невозможно использование власти, а без чиновника невозможно «потребление власти».

2.2. В современных энциклопедических словарях дается весьма расплывчатое определение термина «чиновник». Фактически: Чиновник – это гражданин, наделенный бюрократическим аппаратом определенными властными полномочиями в сфере государственного управления обществом.

2.3. В сознании российских граждан, Чиновник – существо неодушевленное. Ибо после назначения на должность гражданин перестает «быть человеком» и превращается в Чиновника. Также в обществе доминирует предубеждение, что «чиновничья служба не для нормальных людей. Она только для нормированных». А российские чиновники – это «нереальные люди, владеющие реальными благами».

Примечание: Однако это не совсем так.

2.4. Как это ни удивительно, но, по публичным заверениям «высоких начальников», государственная служба насчитывает в своих рядах так много блестящих умов, что в известном смысле ее по праву можно было бы считать «скопищем интеллектуалов». Однако, поскольку чиновники любо-

го ранга являются лишь исполнителями воли своих руководителей, их высокий интеллектуальный потенциал направлен в основном на то, чтобы избежать ошибок.

Примечание: Любопытный вопрос: если главная задача государственных служащих – не допускать ошибок, то почему же они так много их допускают?

2.5. Изначально чиновники были «придуманы» Властью для того, чтобы решать проблемы граждан. Следуя логике: чем больше у граждан проблем, тем больше в стране чиновников. И наоборот: чем больше чиновников – тем больше у граждан проблем.

2.6. Все вместе взятые чиновники олицетворяют в глазах граждан «государственную службу».

2.7. В свою очередь, государственная служба:

а) с одной стороны, являет собой сообщество граждан, объединенных высокой целью служения обществу;

б) с другой стороны, каждое ведомство, каждый чиновник ведут игру исключительно в своих интересах.

Примечание: Так было и так будет всегда!..

2.8. Государственные служащие в современной России – это разрозненные группы чиновников, связанных общими ценностями, целями и способами действий. По сути, их «служба» является формой личной адаптации и социального эгоизма в сфере управления обществом.

2.9. Главная беда российских чиновников в том, что они напрочь лишены моральных основ. Наши так называемые

слуги народа нисколько не обременены прозой жизни. Закон для них не писан, им нипочем инфляция, не грозит безработица, а награды и почести так и сыплются на них, как из рога изобилия.

2.10. От чиновников всегда требуется только одно – абсолютная лояльность. А по отношению к кому – решать им самим.

2.11. Изначальная цель государственной службы, заключающаяся в эффективном использовании соответствующей власти для реализации управленческих решений общества, в понятии российских чиновников переродилась в потребление власти.

Примечание: Во всех ее формах – финансовой, социальной, эмоциональной.

2.12. Обычно у чиновников нет собственного мнения. За исключением тех случаев, когда, как говорится, «их берут за жабры и их собственному мнению деваться некуда».

2.13. Чиновников безусловно, можно заставить изменить свою точку зрения. Это не так уж сложно. Они меняют взгляды, как женщины. И, слава богу, не впадают в истерику по каждому поводу.

2.14. Государственных служащих довольно часто и необоснованно упрекают в нерешительности, медлительности и даже трусости при принятии решений.

Примечание: Но… можно ли обвинять человека в трусости, если он слышит, как тикает мина замедленного дей-

ствия?

2.15. Основной способ деятельности российских чиновников – коррупция. Ибо: «Возможность порождает вора. Кто не имеет возможности, мнит себя честным человеком».

2.16. Обычно под коррупцией понимается ее экономическая, финансовая составляющая. В случае с отечественной бюрократией «потребление власти» происходит не только в финансовом аспекте, который априори является наиболее важным в государственной службе. Так же не менее важно «потребление власти», связанное с преимуществами в социальном статусе и с субъективным ощущением собственного превосходства, возникающем как следствие привилегированности статута «государственного служащего».

2.17. Подобная «всеядность» предполагает исключительную живучесть и доминирование чиновничьей бюрократии над более локализованными группами, такими как бизнес-сообщества, социальные и личные сообщества.

2.18. Институт чиновников превратился в России в своего рода элитарный клуб, хотя и без вывески, – настолько элитарный, что его членов при желании без лишней натяжки можно назвать «кастой неприкасаемых».

Примечание: Достигается это, конечно, «неформальными» средствами, однако надежно и эффективно.

2.19. В подсознании чиновника, равно как и депутата, всегда гложет, что он «слуга народа».

Примечание: Это напрочь лишает его сознания.

2.20. В головы чиновников светлые мысли приходят только в тех случаях, когда речь заходит об их личном благополучии. Все остальное время они заняты размышлениями над тем, как повысить свой рейтинг в глазах начальника.

2.21. Наши добрые чиновники абсолютно не преследуют никаких «личных» интересов, находясь на государственной службе. Более того, у них нет и не может быть никаких «личных» мотивов к корысти. Они просто пытаются спасти общество от самого себя, только и всего.

Примечание: Поверьте, наши чиновники всегда на стороне граждан. А иногда – даже «особенно» на их стороне (в периоды выборных кампаний).

2.22. В своей практической деятельности чиновники и политики, нередко вполне искренне, руководствуются заблуждением: «если это правильно лично для меня, значит, это правильно и для моей страны».

Примечание: Поэтому без доброй воли со стороны чиновников (которые за свою «добрую волю» получают весьма приличное жалованье) государственная служба не должна и не может(!) нормально работать на благо своей страны.

2.23. Чиновник в России – это не генерал, который командует армией. Скорее, он что-то вроде директора цирка: может вводить правила, но не может указывать клоунам, как им смешить публику. Или, скажем, не дать наезднице упасть с мчащейся лошади…

2.24. В понимании чиновника все, что важно лично для

него, жизненно важно и для России.

2.25. Любая попытка подорвать авторитет российского чиновника наносит непоправимый ущерб государству в глазах инопланетян.

2.26. Российским гражданам пора искать то, с чем они согласны с чиновниками, а не то, с чем они категорически не согласны. Им надо научиться видеть в наших чиновниках хорошее, а не выискивать в них плохое!

3
Государственная служба

3.1. О государственной службе, к сожалению, сочиняют слишком много небылиц. На самом деле (со слов руководителей государственной службы) это прекрасная, в высшей степени профессиональная и эффективная организация, способная самоотверженно и с потрясающей оперативностью решать сложнейшие задачи современного общества. В ней хватает талантливых, преданных делу работников, не жалеющих сил и времени на претворение в жизнь решений правительства…

3.2. Государственная служба стремится проводить неизменную политику, независимо от того, какой президент находится у власти.

3.3. Даже если придет время «Ч», наступит полная «Ж», и все погрузится во мрак и полетит в тартарары, государственная служба должна осуществлять управление, даже если управлять станет некем. Правительства не прекращают править только потому, что страна подверглась полному разрушению. Последствия такой катастрофы сами по себе слишком серьезны, чтобы усугублять их разгулом анархии.

3.4. Перед государственным аппаратом в целом стоит великая задача – избавиться от формализма, бюрократизма и

волокиты. А чиновники делают все, чтобы государственная служба оказалась как можно дальше от поставленной цели.

3.5. К сожалению, большинство наших государственных учреждений добивается целей, прямо противоположных тем, для которых их создавали. Министерство экономического развития ухитрилось лишить нас экономического развития. Министерство здравоохранения способствует сокращению продолжительности жизни населения. Министерство транспорта привело к развалу системы общественного транспорта. Министерство финансов с завидным постоянством растрачивает государственные деньги…

Примечание: Перечень можно продолжать до бесконечности.

3.6. Привлекательность государственной службы в России состоит из следующих признаков:

а) уровень жизни российских чиновников не соответствует зарплате, которую они получают;

б) они пользуются связями из других сфер, несопоставимыми с их собственным статусом (например, рядовой клерк из контролирующего органа «дружит» с директором крупной фирмы);

в) в личных отношениях они считают ценным отраженное от других проявление собственной значимости, проявляемое в эмоциях окружающих (например: ненависть, унижение, подобострастие).

Примечание: Целостный («законченный») российский

бюрократ отличается наличием всех трех составляющих определений. Если одна из составляющих у чиновника «западает», наблюдаются личностно окрашенные морально-нравственные терзания.

3.7. Вся государственная служба – сплошная комедия. Верховодят в ней мужчины!

3.8. С точки зрения государственной службы, женщины – прекрасные существа, но они во многом уступают мужчинам. В частности:

а) они плохо приспособлены для работы в коллективе: их неадекватная реакция вносит постоянный элемент напряженности;

б) они слишком эмоциональны, в них мало рационального;

в) им нельзя сделать замечание: они либо огрызаются и позволяют себе оскорбительные выражения, что делает их малопривлекательными, либо начинают истерично рыдать;

г) они полны предрассудков;

д) обожают делать глупые обобщения;

е) у них стереотипное мышление;

ж) у многих из них есть дети, которые в любой момент могут заболеть свинкой.

Примечание: Некоторых наших чиновников необходимо научить не иметь иррациональных предубеждений в пользу гетеросексуальности. Предрассудки нам не нужны.

3.9. Государственная служба являет собой наглядный

пример того, что и ограниченные люди могут иметь неограниченные возможности.

3.10. Многие государственные чиновники искренне полагают, что, прежде чем повышать доверие граждан к Власти, необходимо сначала его понизить.

3.11. Одна из главных задач бюрократии: если уж не улучшить свой имидж, то хотя бы не дать ему упасть еще ниже!

3.12. Главная цель бюрократии – спокойно дожить до следующего столетия.

3.13. Основополагающее правило надежного и безопасного существования бюрократии заключается, прежде всего, в том, чтобы не позволять политикам и обществу влезать в ее дела. Это очень и очень опасно. Ведь если главная цель бюрократии – спокойно дожить до следующего столетия, то главная цель депутатов – дожить до ближайших выборов.

3.14. Мы живем в демократической стране. Поэтому решать, считаться или не считаться с волей народа, – прерогатива государственной службы. Тем более, если народ против планов бюрократии. Народ несведущ, его легко сбить с толку.

Примечание: Вовремя брошенная в толпу «бочка вина» превращает народные волнения в народные гулянья. Через неделю буря в стакане воды утихнет. И хотя в политике неделя – срок немалый, в государственной службе пара лет – срок небольшой.

3.15. Государственная служба видит свою главную задачу

в защите ее интересов от любых посягательств со стороны гражданского общества.

4
Бюрократия и государство

4.1. В сегодняшней России сама жизнь(!) общества являет собой именно то, что «в свое время» запланировала наша государственная служба.

4.2. Патерналистское отношение бюрократии к обществу, возможно, не является таким уж циничным. Судя по всему, государственные чиновники искренне верят в то, что максимальная централизация власти может стать ключом к решению всех проблем страны.

4.3. Вполне возможно, что российские чиновники рассматривают «вертикаль Власти» и единомыслие, прежде всего, как достаточно эффективный способ уберечь граждан от нежелательного воздействия «загнивающих» демократий более развитых, чем Россия, стран.

4.4. Российские чиновники твердо убеждены: Государству лучше знать, чего нужно людям! Ибо в основе этого страстного и бесконечного спора о сути и формах государственного управления лежит вековая клановая вражда между «теми», кто управляет, и «теми», кто вынужден подчиняться.

4.5. Дело совсем не в том, что государственная бюрократия возражает против предоставления гражданам так называемого «права голоса в управлении страной». Нет-нет, все

эти вездесущие общественные активисты и даже чересчур настырные оппозиционеры совершенно не волнуют бюрократию, поскольку до тех пор, пока они в принципе «не могут не голосовать» за предложенную им партию, даже если она им сильно не нравится, их можно было просто-напросто игнорировать.

4.6. Если какой-нибудь недовольный властью гражданин по тем или иным причинам «слишком призывно» высказывает свое недовольство, к нему тут же являются «люди в белых халатах с погонами на плечах» и практически моментально «улаживают» проблему, угрожая привлечь такого горе-народовольца к судебной ответственности за экстремизм.

4.7. Думская оппозиция упрямо продолжает настаивать, что в государственной службе нужны перемены. А вот чиновникам перемены не нужны. И в то время как с любыми оппозиционерами в Государственной думе бюрократии приходится мириться, в крайнем случае, пять лет, бюрократы в государственной службе существуют вечно.

4.8. Основная задача государственной службы – это:

а) гармония,

б) последовательность,

в) примирение,

г) преемственность.

Примечание: Цели, достойные похвалы! И вряд ли кому придет в голову усомниться в этом.

4.9. Поскольку политики постоянно меняют свою полити-

ку, а бюрократия – никогда, здравый смысл подсказывает: именно политиков необходимо подстраивать под политику бюрократии, а не наоборот. Для этого в Думе и существуют профильные комитеты – делать так, чтобы депутаты принимали решения в соответствии с решениями бюрократии.

4.10. Бюрократия всегда проводила политику «ненавязчивого» руководства страной и именно поэтому была в состоянии сохранять и упрочивать свое лидирующее положение.

4.11. Государственная служба хорошо знает, что «правильно» для нашей страны. По ее консолидированному убеждению, главное – это:

а) во-первых, чтобы управлением занималась небольшая группа подготовленных для этого людей, которая позволяла бы остальным каждые несколько лет проводить общие выборы;

б) во-вторых, чтобы избиратели как можно меньше знали тех, за кого голосуют, и значит, меньше набирались бы от них глупых, а иногда и весьма опасных идей.

4.12. Именно бюрократия сделала нашу страну тем, чем она стала сейчас.

4.13. В области управления государством российская бюрократия исповедует принцип Суверенной Меритократии.

Примечание: Меритократия – буквально: «власть достойных», от латинского «*meritus*» – «достойный» и греческого «κρατος» – «власть, правление».

4.14. Отличительные принципы российской Суверенной

Меритократии:

а) руководящие посты в государстве должны занимать наиболее «достойные» граждане, независимо от их социального и экономического происхождения;

б) кто из граждан «достоин» управлять страной, решает бюрократия;

в) руководители государственной службы назначаются из числа «опекаемых» бюрократией граждан;

г) бюрократия предполагает создание «особых» начальных условий для «объективно достойных» граждан.

Примечание: В условиях «российской суверенной меритократии» важную роль играют наследство, социальные и культурные преимущества, «объективные» финансовые возможности граждан, удача, доступ к качественному образованию и близость к Власти. По мнению некоторых критиков «российской суверенной меритократии», эта концепция призвана оправдать привилегии властной элиты страны.

4.15. В конечном итоге, больше всего от сложившейся системы выигрывает, конечно же, процветающий бюрократический класс, тот самый класс, который получил львиную долю всех выгод от «государства всеобщего благосостояния» не только в области материального благополучия, но также жилья, медицинского обслуживания, различных социальных выплат и так далее, и тому подобное.

4.16. Все «социальные преференции» и «материальные выгоды» неизбежно достаются, прежде всего, более прибли-

женным к Власти людям, которые умеют грамотно просить и получать «положенное», которые имеют возможность селиться в более благоустроенных районах, где есть квалифицированные врачи, лучшие школы и дорогие дома, которые умеют добиваться налоговых льгот и которые предпочитают получать наибольшее эстетическое удовольствие от субсидированных видов искусства.

4.17. С поразительной ясностью понятно то, что даже если гражданам удается одержать ту или иную «частную» ничтожно-малую победу над бюрократией, или добиться каких-либо реформ в государственной службе, или даже хотя бы выразить искреннюю признательность за несколько крошек, любезно брошенных им с барского стола чиновников, к сколь-либо фундаментальным переменам это все равно не приведет!

Примечание: Никогда и ни за что…

5
Если вы решили стать чиновником…

5.1. Государственных служащих взращивают, словно вековые дубы. Это вам не петрушка и не укроп. Они входят в силу постепенно, в положенный срок… Их выдерживают, как старый портвейн.

5.2. Государственные служащие должны обладать «бесконечным терпением», они должны уметь «менять коней на переправе», поскольку у начальников сегодня одно на уме, завтра другое, а послезавтра вообще не поймешь что.

Примечание: Возможно, будет некоторым преувеличением, но слова «на уме» тоже требуется заключить в кавычки. «Ум» и «начальник» – несовместимые понятия.

5.3. Если бы Господу было угодно, чтобы чиновники или политики могли думать, он дал бы им мозги.

5.4. И тем не менее… Вы хотите подняться по социальной лестнице, поступить на государственную службу – то есть войти в новую социальную группу.

Примечание: Зачем? Социальная группа – это когда вы говорите, как они, мыслите, как они, поступаете, как они. И все это ради того, чтобы они думали, что вы – один из них.

5.5. Тогда вызубрите для себя несколько простых правил

государственной службы.

а) «Иерархия держится на должностях и опирается на карьеристов».

б) «На вершину нужно карабкаться!».

в) «Стремясь к вершине, помни, что это может быть не Олимп, а Везувий!».

г) «У служебной лестницы перил не бывает».

д) «Не знаешь, как относиться к человеку, относись к нему уважительно».

е) «Поднимаясь по служебной лестнице не забудь подать руку идущему навстречу».

ж) «Поступай с людьми так, как ты хотел бы, чтобы эти сволочи поступали с тобой».

з) «Карабкаясь наверх – не смотри вниз!».

5.6. Двойные стандарты нашей бюрократии не должны вас удивлять. И не следует упрекать чиновников за откровенный цинизм. Они воспримут этот справедливый упрек как комплимент. Более того, они не преминут заметить, что «циник» – это всего лишь термин, придуманный идеалистами для определения реалистов.

5.7. При поступлении на государственную службу граждане обязаны указать в анкете, знают ли они английский, французский, немецкий, или еще какой-либо язык. Возможно, это лишнее. Большинство наших «грамотных» чиновников и на родном-то языке двух слов связать не могут.

5.8. Итак, мы остановились на том, что, прежде чем по-

ступить на государственную службу, вам необходимо заполнить анкету. Пишите вашу фамилию и инициалы (можно сокращенно) и переходите к вашим достоинствам.

5.9. Замечено, что никогда человек не бывает так «близок к совершенству» и так «очарователен», как при заполнении анкеты о приеме на работу.

5.10. Только не переборщите! «Честный», «порядочный», «принципиальный» – такая характеристика для потенциального государственного чиновника сегодня звучит пугающе. А дальше – как в поговорке: то ли ты украл, то ли у тебя украли… Осадок все равно остается. Возражать, что лично вы ни честный, ни порядочный, ни принципиальный – это уже не суть важно… никому не нужная казуистика.

Примечание: Отсюда следует логический вывод: «Если нет предела совершенству, то зачем к нему стремиться?».

5.11. У абсолютного большинства государственных служащих очень низкий интеллектуальный уровень. Для начальников это вполне нормально. А вот подчиненным надо бы подучиться.

Примечание: Например, если у вас нет ни малейшего интереса к Интернету и дома у вас нет даже компьютера – скорее всего вам поручат вопросы IT-технологий!

5.12. От государственных служащих, прежде всего, требуется абсолютная(!) лояльность к действующей Власти. Однако красивое бюрократическое словосочетание «лояльный чиновник» на деле означает не более того, что его страх по-

терять свою работу сильнее, чем его честолюбие.

5.13. Бытует мнение, что лояльность чиновников является ключевым требованием коллективной ответственности Власти.

5.14. Неужели кому-то до сих пор еще не ясно, что так называемая коллективная ответственность уже вышла из моды? Ее суть составляет только тот простой факт, что, когда правительству удается сделать что-нибудь популярное, чиновники тут же спешат заверить граждан, что это была именно их идея, а когда правительство допускает ошибку, они «не моргнув ухом» заявляют, что эта идея не нравилась им с самого начала. Наша страна, увы, управляется на основе принципа коллективной безответственности!

5.15. Собственно, во всех государственных учреждениях чиновники пытаются выполнять функции своего рода директоров очень крупных и важных предприятий. Правда, в отличие от действительно профессионалов, они не обладают ни навыками управления, ни опытом подобной работы. Карьера чиновника – плохая школа для практического руководства.

5.16. Весь опыт работы любого чиновника заключается в том, что он за долгие годы государственной службы научился перекладывать бумаги с места на место, никогда не принимать несанкционированных «сверху» решений и мастерски уклоняться от ответственности.

5.17. К тому же из ста государственных служащих в бюро-

кратическом аппарате страны девяносто заняты элементарным дублированием работы девяноста своих коллег. Остальные десять либо находятся в отпусках, либо болеют.

5.18. Бюрократия живет по своим законам. У нас по-прежнему самые главные и самые умные сидят в разных кабинетах, своим существованием подтверждая теорию о том, что «и ограниченные люди могут иметь неограниченные возможности».

5.19. При этом одна половина чиновников – ни к чему не способные люди. Представители другой половины – способны на все!

5.20. Государственная служба, как и политическое поприще, – это непрерывные махинации, интриги, закулисные сделки, обман, демагогия, взяточничество…

5.21. Если вы боитесь, что не обладаете для этого нужными качествами, не отчаивайтесь!

Примечание: Никогда не следует недооценивать себя…

6
Практическая теория принципов государственного управления

6.1. По сути, вся система государственной службы построена на том, чтобы не давать высоким начальникам ничего делать самим. С точки зрения бюрократии, было бы идеально, если бы ответственный коллега сам вообще никому не звонил и не решал ни одного вопроса. Горе тому чиновнику, который по собственной инициативе выразит согласие (или несогласие) по поводу какого-либо вопроса. На него тут же со всех сторон набросятся более опытные, более закаленные в подковерных интригах сослуживцы всех мастей, сотрясая воздух угрозами вроде: «Это не ваша прерогатива … соответствующие распоряжения еще не одобрены Президентом… ваше решение слишком поспешно… а если что не так?.. во всем будете виноваты вы, господин чиновник!..» и т. д. и т. п.

6.2. Все это крайне угнетающе действует на психику ответственного работника. И если он не проявит бдительности, его могут довести до состояния, когда он будет бояться собственной тени.

6.3. В довершение ко всему государственные служащие неусыпно следят за каждым шагом коллег, не допуская ни

малейших отклонений от «принятых правил». Система может простить все, даже предательство. Единственное, чего она не прощает никогда, – это нарушение «правил игры».

6.4. Собственно, существующую «вертикаль Власти» системой назвать трудно – сплошная неразбериха и кавардак: президентская администрация и ее подразделения в провинциях; федеральные министерства, агентства, службы; краевые, областные и муниципальные администрации и правительства; всевозможные комиссии, комитеты и советы – все они бесконечно злословят, интригуют, валят с больной головы на здоровую, разводят склоки, тянут кота за хвост и только отнимают у всех время… В результате никто ничего не знает и никто ничего не делает. Пожалуй, единственная цель Власти – ликвидировать существующую путаницу и заставить эти жалкие подобия организаций работать сообща.

6.5. Бюрократия управляет страной, поскольку она совершенно не разбирается в проблемах общества, они для нее – terra incognita. Нет такого понятия, как «чинить добро». Зато есть понятие: «чинить препятствия», и есть такое слово – «чиновник».

6.6. Чиновники идеально подходят для данной работы. На государственной службе требуется особый талант: умение проявлять кипучую активность, не достигая осязаемых результатов.

6.7. Российские чиновники – это благородное поколение людей, которые своей преданностью и бескорыстным служе-

нием обществу сделали Россию тем, чем она является сегодня.

6.8. В государственной службе, так же как и в остальном обществе, присутствуют и «оптимисты» и «пессимисты».

а) Пессимисты считают, что хуже уже не будет.

б) Оптимисты убеждены, что еще как будет!

в) «Оптимисты» всегда любезно улыбаются.

г) «Пессимисты» же ходят в «штатском».

6.9. Также часто встречаются чиновники – убежденные «модернисты». Они считают, что некоторые из распоряжений начальства не надо воспринимать «в буквальном смысле слова». Ибо эти распоряжения не соответствуют, или противоречат действительности и являют собой не более чем метафоры, аллегории или образные сентенции. Их, скорее, интересуют стоящие за всем этим сложные «невидимые глазу» течения и процессы внутри учреждения.

6.10. Существуют еще чиновники-«прагматики». Есть все основания подозревать, что они весьма склонны к отделению бюрократии от общества.

6.11. По убеждению «прагматиков» бюрократия не должна быть частью общества. Ее следует отделить от него, как, скажем, в зоопарке отделяют гиббонов от макак. Они небезосновательно считают, что простые люди рассматривают бюрократию не как оплот государства, а, скорее, как нечто вроде клуба для представителей правящего класса.

6.12. Интересы граждан всегда в конфликте с интересами

бюрократии. Прямая обязанность государственной службы – строго следить за тем, чтобы последние всегда и во всем торжествовали. В конечном итоге, граждане все равно будут искренне за это признательны Государству. Когда начнут по-настоящему понимать суть происходящего.

6.13. Итак, сформулируем теорию принципов управления.

Настоящую, практическую теорию! А не теоретическую галиматью, которую преподают в университетах.

а) Государственный служащий должен стремиться всегда поступать правильно. Но при этом ему необходимо позаботиться, чтобы его не поймали за подобным занятием. Потому что поступать правильно – очень неправильно.

б) Государственная служба руководствуется правилом. А правило гласит: не раскачивай лодку. Потому что в противном случае: а) можно не доплыть до финиша и б) из нее выпадут ваши маленькие симпатичные угрызения…

в) Государственным служащим надо держаться друг за дружку, иначе их, как говорится, «перевешают» поодиночке. (Вы же не хотите висеть поодиночке?)

г) Долг государственных служащих – помогать другим. То есть и коррупционерам тоже! Почему нет? Они ведь тоже другие, разве нет? Просто они – не мы, только и всего.

д) Надо всегда следовать велению совести. Но, с другой стороны, надо точно знать, куда она тебя заведет. Поэтому далеко не всегда удается следовать совести, так как вам мо-

жет быть не по пути…

6.14. Многие государственные служащие, когда речь заходит о целях и средствах государственной службы, легкомысленно заявляют, что единственно возможная цель бюрократии – это полное отсутствие цели.

Примечание: Конечно, если государственную службу рассматривать в вакууме, так оно и есть.

6.15. Цели у бюрократии не может быть по определению, потому она и вечна.

Ныне, и присно, и во веки веков… Аминь!

7
Моральные аспекты принятия решений

7.1. Российские граждане наивно полагают, что деятельность чиновников имеет под собой какую-то моральную основу.

7.2. Российская бюрократия твердо уверена, что «лучше быть бездушным, чем бездумным».

Примечание: Вся история человечества являет собой блестящий пример триумфа бездушия над бездумием.

7.3. Любое решение власти – либо праведно, либо неправедно. Но оно не может быть абсолютно неправедным.

7.4. А если не жонглировать словами – государственная служба не обязана заниматься проблемами морали. Она обязана заниматься:

а) стабильностью в обществе;

б) обеспечением нормального течения жизни;

в) предотвращением анархии;

г) защитой граждан от оппозиции.

7.5. Государственная служба не оперирует понятиями добра и зла, ее категории – порядок и хаос.

7.6. Поэтому логично, что всем чиновникам время от времени приходится делать то, во что они не верят, голосовать

за то, что они считают абсурдным.

7.7. Только «реалисты», а отнюдь не «романтики» могут сделать карьеру в государственной службе.

Примечание: Надо понимать, что любая демократия действует исключительно в собственных интересах.

7.8. Эмоции – не дело чиновников. Для этого существуют политики. Дело чиновников – претворять в жизнь политику Государства. Даже если они убеждены в том, что она неверна.

7.9. К слову сказать, неверна практически любая политика Государства, но кто-то же должен претворять ее в жизнь.

7.10. Российские чиновники всегда гордились своей манерой камуфлировать мысли красивыми словами.

Примечание: Однако логика типа «мы только выполняем приказы» приводит к ГУЛАГу.

7.11. Чиновников совершенно не интересует цель… только средства. Поэтому они никогда не разграничивают цель и средства.

Примечание: Делайте взносы, господа бизнесмены!

7.12. Российские чиновники – образец морального вакуума.

7.13. Создается впечатление, что наша бюрократия начисто лишена морали. Нет, она не аморальна – просто у нее отсутствуют моральные соображения.

7.14. Если вас волнует вопрос о том, хорошо это или плохо для общества, значит, вам пора уходить из государствен-

ной службы в политическую оппозицию.

7.15. Возможно, вам повезет и вы тоже со временем станете моральным вакуумом. Если, конечно, не пожалеете для этого сил.

7.16. Если вы искренне не понимаете, как можно проводить в жизнь политику государства, не веря в нее, значит, вам пора пройти курс лекций в Академии государственного управления.

7.17. За долгие годы пребывания на государственной службе некоторые преуспевающие ныне чиновники пережили «социалистический реализм», «ельцинский либерализм» и последовавшую за ним Российскую Суверенную Демократию. За это время сменилось, по крайней мере, около двадцати правительств. Если бы они искренне верили во все политические линии, им пришлось бы попеременно становиться:

а) ярыми приверженцами марксизма-ленинизма;

б) ярыми противниками марксизма-ленинизма;

в) убежденными противниками частной собственности;

г) убежденными сторонниками частной собственности;

д) убежденными сторонниками частно-государственной собственности;

е) ревностными адептами горизонтали власти;

ж) ревностными адептами вертикали власти;

з) почитателями Стаханова;

и) почитателями Абрамовича;

к) приверженцами диктатуры пролетариата;

л) ниспровергателями диктатуры пролетариата;

м) фанатиками коммунизма;

н) фанатиками капитализма;

о) безнадежными шизофрениками.

7.18. Достигнуть вершин государственной службы можно, только обладая умением выбирать верную линию поведения в конфликтных ситуациях.

7.19. Отличительные черты государственного чиновника:

а) двойные стандарты в мыслях, решениях и поведении;

б) умение идти на компромисс;

в) суетность;

г) подозрительность;

д) коварство в сочетании с примитивностью;

е) повышенное самомнение в сочетании с «пониженной» осведомленностью;

ж) несоответствие собственной самооценки и оценки их окружающими.

7.20. Есть, кроме того, качества, которыми настоящий бюрократ должен обладать в обязательном порядке. Все, кто хочет сделать чиновничью (равно как и политическую) карьеру, должны обладать следующими качествами:

а) быть покладистым и приятным в общении;

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.