

СКОРАЯ ПОМОЩЬ СТУДЕНТУ

# ФИНАНСОВОЕ ПРАВО

## КРАТКИЙ КУРС

*Экзамен?! - Не вопрос!  
Все ответы здесь!*

**Коллектив авторов**  
**Краткий курс по**  
**финансовому праву**  
Серия «Скорая помощь  
студенту. Краткий курс»

*Текст предоставлен правообладателем*

*[http://www.litres.ru/pages/biblio\\_book/?art=26343331](http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=26343331)*

*Краткий курс по финансовому праву: Окей-книга; Москва; 2015*

*ISBN 978-5-409-00761-4*

### **Аннотация**

Настоящее издание представляет собой учебное пособие, подготовленное в соответствии с Государственным образовательным стандартом по дисциплине "Финансовое право". Материал изложен кратко, но четко и доступно, что позволит в короткие сроки успешно подготовиться и сдать экзамен или зачет по данному предмету. Издание предназначено для студентов высших образовательных учреждений.

# Содержание

1. Понятие и функции финансов	4
2. Финансовая деятельность Российской Федерации: понятие, функции и методы	8
3. Конституционные основы финансовой деятельности	11
4. Распределение компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области финансовой деятельности	14
5. Система финансовых органов, осуществляющих финансовую деятельность	17
6. Понятие и признаки финансовой системы РФ	23
Конец ознакомительного фрагмента.	26

# Краткий курс по финансовому праву

## 1. Понятие и функции финансов

1. *Финансовое право* входит в систему российского права и является одной из активно развивающихся отраслей. Название данной отрасли тесно связано с финансами. Для того чтобы разобраться в финансовом праве, необходимо иметь представление о том, что же такое финансы. В финансах проявляется одна из сторон экономических отношений общества, их существование обусловлено товарно-денежными отношениями и деятельностью государства, которое использует механизм финансов для выполнения своих задач.

2. Финансы по своему *материальному выражению* представляют собой денежные фонды и доходы государства, его территориальных подразделений (субъектов РФ, муниципальных образований), предприятий, организаций, учреждений, используемые для удовлетворения потребностей общества и развития производства. Точнее, это финансовые ресурсы всей страны. Подобной характеристики явно недостаточно, так как сущность финансов в качестве экономического механизма раскрывается не в их количественной сто-

роне, хотя она и является важной, а в содержании тех общественных отношений, которые возникают при функционировании этого механизма, выполнении свойственных именно ему функций.

**!** **Финансы** – это экономические денежные отношения по формированию, распределению и использованию денежных фондов и доходов государства, его территориальных подразделений, а также предприятий, организаций и учреждений для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в процессе осуществления которых происходит распределение и перераспределение общественного продукта и контроль за удовлетворением потребностей общества.

3. Под *централизованными финансами* понимаются экономические отношения, которые связаны с формированием и использованием фондов денежных средств государства, аккумулируемых в государственной бюджетной системе и правительственных внебюджетных фондах. *Децентрализованные финансы* – это денежные отношения, опосредующие кругооборот денежных фондов организаций.

4. Финансы выражают *денежные отношения, которые возникают:*

✓ между организациями в процессе приобретения товарно-материальных ценностей, реализации продукции и услуг;

- ✓ предприятиями и вышестоящими организациями при создании централизованных фондов денежных средств и при их распределении;
- ✓ государством и организациями при уплате ими налогов в бюджетную систему и финансировании расходов;
- ✓ государством и гражданами при внесении ими налогов и добровольных платежей;
- ✓ организациями, гражданами и внебюджетными фондами при внесении платежей и получении ресурсов;
- ✓ отдельными звеньями бюджетной системы;
- ✓ органами имущественного и личного страхования, организациями, населением при уплате страховых взносов и возмещении ущерба при наступлении страхового случая.

5. Основными *функциями*, в которых проявляется сущность финансов, являются распределительная и контрольная функции. *Распределительная функция* проявляется при распределении общей выручки и прибыли хозяйственных структур, часть которой поступает в виде налогов и других обязательных платежей в централизованные государственные фонды финансовых ресурсов. *Контрольная функция* служит инструментом формирования и использования денежных доходов и фондов и проявляется в контроле за распределением валового внутреннего продукта (далее – ВВП) по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению.

6. Кроме вышеуказанных функций финансы выполняют *регулирующую функцию*, которая связана с вмешательством государства через финансы (государственные расходы, налоги, государственный кредит) в процесс воспроизводства, и *стимулирующую функцию*, играющую активную роль в развитии инновационно-инвестиционной деятельности в экономике, сокращении затрат на производство товаров и услуг, в повышении эффективности использования всех факторов производства для экономического роста.

## **2. Финансовая деятельность Российской Федерации: понятие, функции и методы**

1. Под *финансовой деятельностью государства* понимается осуществление им функций по планомерному образованию (формированию), распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны, а также использования финансовых ресурсов для деятельности государственных органов.

2. В ходе финансовой деятельности производится образование, распределение и использование государственных и муниципальных централизованных и децентрализованных денежных фондов. Государство сталкивается с необходимостью воздействия на различные социально-экономические процессы, на конкретных хозяйствующих субъектов и территориальные образования при помощи регулирования и направления денежных потоков, т. е. путем осуществления финансовой деятельности.

3. *Организационно-правовые особенности* финансовой деятельности государства:



☞ межотраслевой характер – в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований контролируется деятельность и в других сферах;

☞ осуществление финансовой деятельности происходит в виде деятельности представительных и исполнительных органов власти;

☞ сфера финансовой деятельности относится к ведению федеральных органов власти, органов власти субъектов РФ и местных органов.

4. Финансовая деятельность *муниципальных образований* направлена на решение задач местного значения, которые определены законодательством о местном самоуправлении. Финансовая деятельность муниципальных образований осуществляется через органы местного самоуправления.

5. К *методам финансовой деятельности* относятся следующие:

☞ финансирование – распределение и предоставление государственных денежных средств на безвозвратной и безвозмездной основе;

☞ кредитование – выделение средств на началах возмездности и возвратности. Финансирование и кредитование подразделяются на несколько видов в зависимости от цели использования средств, их источников, организационно-правовой характеристики субъектов, участвующих в этих отно-

шениях, и других факторов;

☞ обязательные и добровольные платежи. Они охватывают несколько видов платежей, каждый из которых отличается своеобразием. Например, основными обязательными платежами в государственный или местный бюджет выступают налоги, сборы, государственные пошлины с юридических и физических лиц. Существуют обязательные платежи и отчисления, зачисляемые в целевые внебюджетные фонды. Метод обязательных платежей применяется и при государственном страховании (обязательное страхование пассажиров и др.). За счет обязательных отчислений банков в Центральном банке РФ (Банке России) депонируются обязательные резервы;

☞ безналичные денежные расчеты.

6. Поступление в процессе финансовой деятельности денежных средств в распоряжение государства, юридических и физических лиц, а также их использование осуществляются посредством расчетных операций, которые производятся в разных формах.

### 3. Конституционные основы финансовой деятельности

1. Основное содержание принципов определяется Конституцией РФ, как ее общими положениями, так и специально относящимися к финансовой деятельности государства, конкретизированными в нормах финансового права.

2. *Принцип приоритета* публичных интересов в правовом регулировании общественных отношений, возникающих в области финансовой деятельности государства и муниципальных образований, предполагает использование финансово-правовых институтов в целях государственного регулирования экономики исходя из общезначимых задач общества.

3. *Принцип федерализма* предполагает направленность финансово-правового регулирования на сочетание общефедеративных интересов с интересами субъектов Федерации, на обеспечение необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения функций, имеющих значение как для Российской Федерации в целом, так и для жизнедеятельности и самостоятельности (в рамках Конституции РФ) субъектов РФ.

#### 4. *Единство финансовой политики и денежной системы.*

Согласно финансово-правовым нормам самостоятельность субъектов РФ не должна выходить за рамки основ федеральной финансовой политики, а также установленных совместно общих принципов налогообложения и сборов. *Равноправие субъектов РФ* в области финансовой деятельности определяется ст. 5 Конституции РФ. На каждого из субъектов РФ в равной мере распространяется федеральное финансовое законодательство.

5. *Самостоятельность финансовой деятельности* органов местного самоуправления гарантирована Конституцией РФ. Эти органы руководствуются в своей деятельности законодательством РФ и соответствующего субъекта РФ. Они самостоятельно утверждают и исполняют местный бюджет, образуют и используют внебюджетные целевые фонды, устанавливают местные налоги и сборы в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта РФ.

6. *Социальная направленность финансовой деятельности* в Российской Федерации вытекает, как уже отмечалось, из положений Конституции РФ, характеризующей Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

7. *Участие граждан Российской Федерации в финансовой деятельности* государства и органов местного самоуправления вытекает из положения Конституции РФ о праве граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

8. *Принцип гласности*, основы которого установлены нормами Конституции РФ, требующими официального опубликования законов, что непосредственно относится и к законам, регулирующим финансовую деятельность.

9. *Принцип плановости* выражается в том, что деятельность государства и муниципальных образований по формированию, распределению и использованию финансовых ресурсов осуществляется на основе финансовых планов, разрабатываемых в соответствии с государственными и местными планами и программами, а также с планами предприятий, организаций и учреждений.

10. *Принцип законности* означает необходимость строгого соблюдения требований финансово-правовых норм всеми участниками отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности.

## **4. Распределение компетенции государственных органов и органов местного самоуправления в области финансовой деятельности**

1. К ведению *Российской Федерации* относятся:

- ✓ установление общих принципов организации и функционирования бюджетной системы РФ;
- ✓ разграничение налогов и других доходов между уровнями бюджетной системы;
- ✓ определение основ формирования доходов, осуществления расходов из бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ;
- ✓ определение основ осуществления государственных и муниципальных заимствований, основ управления государственным и муниципальным долгом;
- ✓ составление и рассмотрение проекта, утверждение и исполнение федерального бюджета, осуществление контроля за его исполнением и утверждение отчетов о его исполнении;
- ✓ осуществление государственных заимствований Российской Федерации и предоставление кредитов иностранным государствам, а также управление государственным

долгом РФ;

- ✓ предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам;

- ✓ установление общих принципов и условий предоставления бюджетных кредитов;

- ✓ утверждение бюджетной классификации РФ;

- ✓ установление единых форм бюджетной документации и отчетности для бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и др.

2. В ведении субъектов РФ находятся:

- ✓ составление, рассмотрение проектов бюджетов субъектов, утверждение и исполнение бюджетов субъектов РФ и консолидированных бюджетов субъектов РФ, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об их исполнении;

- ✓ распределение доходов и расходов между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами;

- ✓ предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из бюджета субъекта РФ местным бюджетам;

- ✓ установление порядка и условий предоставления бюджетных кредитов;

- ✓ определение перечня и порядка осуществления государственных внутренних заимствований субъектов РФ;

- ✓ осуществление государственных внутренних и внеш-

них заимствований субъекта РФ и управление государственным долгом субъекта РФ и др.

3. К ведению органов местного самоуправления относятся:

- ✓ составление, рассмотрение проектов, утверждение и исполнение местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об их исполнении;

- ✓ определение порядка направления в местные бюджеты доходов от использования муниципальной собственности, местных налогов и сборов, иных доходов местных бюджетов;

- ✓ определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

- ✓ предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из местных бюджетов;

- ✓ определение порядка осуществления муниципальных заимствований;

- ✓ осуществление муниципальных заимствований и управление муниципальным долгом.



## 5. Система финансовых органов, осуществляющих финансовую деятельность

1. В пределах установленной компетенции финансовую деятельность осуществляют *все без исключения государственные органы*. В соответствии с Конституцией РФ Государственная Дума обсуждает и принимает федеральные законы по вопросам:

- ✓ федерального бюджета;
- ✓ федеральных налогов и сборов;
- ✓ финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования;
- ✓ денежной эмиссии.

2. Президент РФ как глава государства подписывает и обнародует федеральные законы, а также обеспечивает согласованное взаимодействие органов государственной власти в области финансов, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, в соответствии с чем и строится финансовая политика. Президент РФ издает указы и распоряжения по вопросам формирования и исполнения бюджетов, внебюджетных государственных фондов, денежно-кредитной политики, регулирования валютных и

иных финансовых отношений, деятельности органов финансово-кредитной системы.

### *3. Правительство РФ:*

- ✓ обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- ✓ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет;
- ✓ обеспечивает исполнение федерального бюджета;
- ✓ представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- ✓ разрабатывает и реализует налоговую политику;
- ✓ принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;
- ✓ осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;
- ✓ руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;
- ✓ разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

*4. Представительные и исполнительные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления осуществляют на соответствующей территории финансовую деятельность в пределах своей компетенции.*

5. Наряду с органами государственного управления, осуществляющими финансовую деятельность в связи с выполнением своих основных задач и функций, для осуществления финансовой деятельности создан специальный орган – Министерство финансов РФ, в ведении которого находятся:

- ✓ Федеральное казначейство (федеральная служба);
- ✓ Федеральная налоговая служба;
- ✓ Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.

Также отдельные полномочия в финансовой сфере выполняют:

- ✓ Банк России;
- ✓ Федеральная таможенная служба;
- ✓ Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- ✓ Федеральная служба страхового надзора;
- ✓ Федеральная служба по финансовым рынкам.

6. *Министерство финансов РФ* (далее – Минфин России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики. На него возложено и нормативно-правовое регулирование в следующих сферах: финансовой; аудиторской, бухгалтерского учета и отчетности; добычи, производства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней; таможенных платежей (в части исчисления и уплаты), включая определение таможен-

ной стоимости товаров и транспортных средств.

7. К его компетенции отнесена также выработка финансовой политики в области государственной службы и судебной системы. В круг важнейших функций Минфина России входит обеспечение формирования и исполнения федерального бюджета, а также организации и функционирования бюджетной системы страны в целом. По вопросам своей компетенции Минфин России разрабатывает проекты федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ, а также утверждает разработанные им нормативные правовые акты, методические и иные документы по вопросам организации финансовой деятельности.

8. *Федеральное казначейство* создано в целях проведения государственной бюджетной политики, эффективного управления доходами и расходами федерального бюджета через счета казначейства исходя из принципа единства кассы, управления совместно с Банком России государственным внутренним и внешним долгом.

9. Главная задача *Федеральной налоговой службы* заключается в обеспечении единой системы контроля за соблюдением налогового законодательства, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в бюджет налогов и других обязательных платежей, установленных зако-

нодательством РФ и ее субъектов.

*Федеральная таможенная служба* осуществляет деятельность по налогообложению в связи с выполнением своих задач в области таможенного дела (взимание налогов и сборов при перемещении товаров через таможенную границу, распределение денежных средств между подведомственными организациями, контроль за их использованием и др.).

*Федеральная служба по финансовому мониторингу* осуществляет: сбор, обработку и анализ информации об операциях с денежными средствами или иным имуществом, подлежащих контролю; создание единой информационной системы и ведение федеральной базы данных в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и др.

*Федеральная служба страхового надзора* осуществляет необходимые исследования для проведения экспертиз по вопросам осуществления страхового надзора; дает разъяснения юридическим и физическим лицам по поводу применения страхового законодательства; предупреждает и ликвидирует последствия нарушения страхового законодательства и др.

*Федеральная служба финансово-бюджетного надзора* полномочна осуществлять контроль и надзор: за использованием средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, а также материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности; за исполнением за-

конодательства о финансово-бюджетном контроле и надзоре; за соблюдением валютного законодательства и др.

*Федеральная служба по финансовым рынкам* осуществляет функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере финансовых рынков (утверждает стандарты эмиссии ценных бумаг, проспектов ценных бумаг эмитентов).

10. *Банк России* как верхний уровень банковской системы выполняет функции денежно-кредитного регулирования, банковского надзора и управления системой расчетов в стране.

## 6. Понятие и признаки финансовой системы РФ

**!** Под **финансовой системой** понимаются совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию соответствующих денежных фондов, а также система государственных органов и учреждений, осуществляющих в пределах своей компетенции финансовую деятельность.

1. Традиционно в составе финансовой системы РФ выделяют *следующие элементы*:

- ✓ бюджетная система, состоящая из государственных (федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ) и местных бюджетов муниципальных образований;
- ✓ внебюджетные целевые государственные и муниципальные (местные) фонды;
- ✓ финансы предприятий, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;
- ✓ имущественное и личное страхование;
- ✓ кредит (государственный, муниципальный и банковский).

2. Любое звено финансовой системы концентрирует спе-

цифические финансовые отношения, посредством которых образуются и используются соответствующие виды денежных фондов (доходов) с целью удовлетворения различных по содержанию и масштабам общественных потребностей. Эти фонды могут быть централизованными и децентрализованными, общего и целевого назначения. *Централизованные денежные средства* используются в определенных территориальных пределах (например, федеральный, республиканский, областной бюджеты) для удовлетворения общих нужд соответствующей территории. *Децентрализованные денежные средства* – это денежные фонды предприятий, организаций, учреждений, используемые для производственных и социальных целей соответственно предназначению названных субъектов и в их масштабах. *Денежный фонд общего назначения* – это государственный или местный бюджет.

3. Бюджетная система образует денежные фонды в форме федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований для реализации общегосударственных или территориальных социально-экономических планов и программ, обеспечения обороны и безопасности страны. Одновременно они служат финансовой базой самостоятельности субъектов РФ, развития местного самоуправления.

4. *Внебюджетные целевые государственные и муниципальные фонды* создаются соответствующими представи-



тельными или исполнительными органами государственной власти и местного самоуправления на определенные цели соответственно своему предназначению. К ним относятся:

- ✓ Пенсионный фонд РФ;
- ✓ Фонд государственного социального страхования РФ;
- ✓ Государственный фонд занятости населения РФ;
- ✓ фонды обязательного медицинского страхования.

5. *Финансы предприятий, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства* как обособленные денежные фонды находятся в распоряжении соответствующих субъектов (предприятий, министерств и т. д.) и используются ими для выполнения своих функций и задач. *Финансы предприятий* – исходное звено, основа всей финансовой системы, так как они непосредственно связаны с материальным производством, в процессе которого создается национальный доход, затем распределяемый и перераспределяемый посредством финансовой системы. *Имущественное*

# Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.