

ИРИНА ВОЛЧКОВА, МАРИЯ
ДАНИЛОВА, НИКОЛАЙ
МИНАЕВ И ДР.

**УПРАВЛЕНИЕ
ГОРОДСКИМИ
АГЛОМЕРАЦИЯМИ**

**Лилия Лийевна Лычагина
Мария Николаевна Данилова
Юлия Валериевна Подопригора
Евгения Васильевна Уфимцева
Александр Михайлович Елисеев
Николай Николаевич Минаев
Николай Ромальдович Шадейко
Ирина Владимировна Волчкова
Управление городскими
агломерациями**

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=35098794

Управление городскими агломерациями:

ISBN 978-5-93057-680-1

Аннотация

В учебном пособии рассмотрены основные положения дисциплины, соответствующие задачам её изучения, предложены контрольные вопросы для проверки знаний. Рассматриваются сущность городских агломераций, механизмы их возникновения и развития, зарубежный опыт функционирования агломераций, история территориально-отраслевого развития агломераций в

России, а также вопросы управления городскими агломерациями в современных условиях.

Пособие подготовлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования и предназначено для студентов, обучающихся в бакалавриате по направлению «Государственное муниципальное управление», очной и заочной форм обучения.

Содержание

Предисловие	6
Введение	8
1. Теоретические аспекты формирования, функционирования и развития городских агломераций	12
1.1. Сущность городских агломераций, механизмы их возникновения и развития	12
Конец ознакомительного фрагмента.	20

Управление городскими агломерациями

© Томский государственный архитектурно-строительный университет, 2015

© Коллектив авторов, 2015

* * *

Предисловие

В настоящем учебном пособии авторы предприняли попытку найти наиболее доступные формы изложения довольно сложного материала. В каждой теме в доступной форме кратко представлен теоретический материал, даются контрольные вопросы для проверки знаний. Пособие написано и построено таким образом, чтобы студент самостоятельно мог разобраться в терминах, понятиях, теории вопроса и других нюансах. Последовательность тем пособия вполне логична – вначале раскрываются теоретические аспекты формирования, функционирования и развития городских агломераций, далее авторы переходят к прикладным вопросам функционирования городских агломераций, предлагают читателю познакомиться с зарубежным опытом функционирования городских агломераций, историей территориально-отраслевого развития агломераций в России, а также с подходами к управлению городскими агломерациями. Авторы надеются, что пособие вызовет у студентов научный интерес и пробудит в них творческий подход к освоению новых экономических знаний.

Пособие подготовлено в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования и предназначено для студентов, обучающихся в бакалавриате по профилям «Экономика и управление го-

родским хозяйством» и «Управление региональной экономикой», очной и заочной форм обучения. Настоящее пособие позволяет обеспечить взаимосвязь и преемственность учебной дисциплины «Управление городскими агломерациями» с такими курсами, как «Государственные и муниципальные финансы», «Бюджетный процесс РФ», «Региональная экономика», «Социально-экономическое развитие территорий».

Авторы будут благодарны читателям за замечания и предложения как по улучшению содержания учебного пособия, так и по форме изложения материала.

Введение

Дисциплина «Управление городскими агломерациями» является базовой в системе подготовки бакалавра экономики. Данная дисциплина опирается на курсы «Макроэкономика», «Региональная экономика», «Статистика» и является обеспечивающей дисциплиной для курсов «Социально-экономическое развитие территорий» и др.

Целью освоения дисциплины «Управление городскими агломерациями» является формирование у студентов базовой системы знаний о городских агломерациях, включая особенности их функционирования в России на современном этапе развития общества. Задачами освоения дисциплины «Управление городскими агломерациями» являются: усвоение сущности агломерационных процессов; изучение комплекса теоретических и практических знаний в области управления городскими агломерациями; изучение представлений о государственной политике в части поддержки функционирования городских агломераций; изучение факторов, обеспечивающих устойчивое развитие городских агломераций; развитие навыков работы с нормативными правовыми актами, статистическим и фактическим материалом, отражающим агломерационные процессы в России; формирование гражданской позиции по актуальным проблемам формирования, функционирования и развития городских агломе-

раций.

В результате освоения дисциплины учащийся должен знать современные тенденции агломерационных процессов в России и в мире, проблемы формирования, функционирования и развития городских агломераций, механизмы межмуниципального сотрудничества, основные нормативные правовые акты, определяющие функционирование городских агломераций в России. По результатам изучения курса учащийся должен уметь анализировать показатели социально-экономического развития городских агломераций, использовать информацию государственной статистики в области изучения городских агломераций. Изучение курса позволит овладеть навыками применения математического и иного инструментария, методиками расчета показателей социально-экономического развития городских агломераций, навыками научной речи и участия в научных дискуссиях, а также самостоятельной работы и организации выполнения заданий.

В настоящем пособии на основе фундаментальных положений региональной экономики и анализа взглядов российских и зарубежных исследователей нашли развитие отдельные положения теории городских агломераций и специфики их функционирования в России. Изучение данных вопросов играет важную роль в подготовке специалистов, которые должны обладать не только достаточными теоретическими знаниями, но и практическими навыками и умением исполь-

зовать эти знания в профессиональной деятельности в органах государственной и муниципальной власти.

Именно поэтому при подготовке настоящего пособия авторы использовали обширный библиографический материал и рекомендуют его читателям для самостоятельного изучения. Такая логика изложения материала определила структуру учебника, состоящего из трех разделов. В первом разделе «Теоретические аспекты формирования, функционирования и развития городских агломераций» излагается сущность городских агломераций, механизмы их возникновения и развития. Во втором разделе «Прикладные аспекты функционирования городских агломераций» рассматривается зарубежный опыт функционирования агломераций, а также история территориально-отраслевого развития агломераций в России. В третьем разделе «Управление городскими агломерациями» рассматриваются существующие в мировой практике модели управления городскими агломерациями, анализируются ключевые проблемы функционирования и развития агломераций в России. При работе над пособием использованы методы статистического, сравнительного, факторного анализа, применялся исторический, системный и комплексный подход к изложению материала. Контрольные вопросы и задания для самостоятельной работы студентов, приведенные в конце каждой главы, создают основу для внеаудиторной работы студентов. Пособие написано так, чтобы максимально упростить читателю усвоение

предложенного материала.

1. Теоретические аспекты формирования, функционирования и развития городских агломераций

1.1. Сущность городских агломераций, механизмы их возникновения и развития

Проследивая эволюцию форм расселения, нельзя не принять во внимание, что в настоящее время на смену городским и сельским поселениям приходят новые формы расселения, образующиеся, как правило, в результате сближения нескольких поселений в процессе их роста. Такие поселения в современной экономической литературе принято определять как городские агломерации. Однако утвержденной терминологии для обозначения подобных поселений не существует. Так, помимо термина «городская агломерация» употребляют термины «локальные системы расселения», «групповые системы расселения», «городское скопление», «городской комплекс», «конурбация» и др.

По мнению Е.Н. Перцика, «часто используемый термин "городская агломерация" не вполне приемлем» [52] в силу того, что в металлургии термин «агломерация» означает «термический способ окускования мелких рудных материалов (спеканием) для улучшения их металлургических свойств» [75]. До конца XIX в. термин «агломерация» использовался при определении совмещения (по территориальному признаку) и концентрации промышленных предприятий в одном месте. Применительно к расселению впервые был использован французским географом М. Руже в 1973 г. По его мнению, «агломерация возникает тогда, когда концентрация городских видов деятельности выходит за пределы административных границ и распространяется на соседние населенные пункты, что является новой формой расселения и размещения некоторых видов экономической деятельности» [Цит. по: 54].

Существует и другая точка зрения, исходя из которой первым автором, употребившим термин «агломерация» в отношении скопления поселений, был американский ученый А. Вебер. В проведенном исследовании «Рост городов в 19-м столетии» автор рассматривал «агломерации на разных этапах развития общества, статистические методы их изучения, влияние агломераций на экономическое развитие страны» [Там же].

В отечественной литературе в 10–20-х гг. XX в. термину «городская агломерация» предшествовали такие понятия,

как «хозяйственный округ города» (А.А. Крубер), «агломерация» (М.Г. Диканский), «экономический город» (В.П. Семенов-Тянь-Шанский). Однако «широкое распространение термин "городская агломерация" получил лишь в 70-х гг. XX в.» [Цит. по: 34].

По мнению Г.М. Лаппо, «определения агломерации можно условно разделить на две группы» [33]. В первую группу вошли определения, сутью которых является «агломерация поселений». Так, «согласно "географическому подходу", в современном экономическом словаре термином "городская агломерация" характеризуется "компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, но обладающих развитыми производственными, культурными, рекреационными связями"» [Там же].

Исследователи Д.И. Богорад, Н.В. Петров, В.Г. Давидович и Г.М. Лаппо определяют агломерацию как «компактные скопления территориально сосредоточенных городов и других населенных мест, которые в процессе своего роста сближаются (иногда срастаются) и между которыми усиливаются многообразные хозяйственные, трудовые и культурно-бытовые взаимосвязи» [7; 21; 54].

Как отмечают Г.М. Лаппо, П.М. Полян, Т.И. Селиванова, «усилившийся в середине 70-х гг. XX в. процесс "социологизации" экономической географии, заключающийся в пристальном внимании исследователей на все сферы жиз-

недеятельности человека, породил вторую группу определенных агломерации» [108]. Так, происходит «постепенный переход от рассмотрения агломерации с позиции места жительства и места приложения труда к изучению агломерации в качестве совокупности различных видов жизнедеятельности населения, в т. ч. отдыха и социального общения. Развитие научных взглядов привело к тому, что агломерация стала рассматриваться как «прогрессивная форма расселения», сосредоточивающая огромный потенциал территории. В результате к середине 1980-х гг. понятие агломерации значительно расширилось» [Там же].

Е.Н. Перцик понимает под городской агломерацией «систему территориально сближенных и экономически взаимосвязанных населенных мест, объединенных устойчивыми трудовыми, культурно-бытовыми и производственными связями, общей социальной и технической инфраструктурой» [53]. По его мнению, «агломерация есть не что иное, как качественно новая форма расселения, возникающая как преемник города в его компактной (автономной, точечной) форме, особый продукт современной урбанизации». Автор считает, что «крупные городские агломерации – это важнейшие ареалы, в которых концентрируются прогрессивные отрасли промышленности, административно-хозяйственные, научные и проективно-конструкторские организации, уникальные учреждения культуры и искусства, наиболее квалифицированные кадры» [Там же].

П.М. Полян дает несколько иное определение агломерации. «Городская агломерация – это компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских и сельских поселений, группирующихся вокруг одного или нескольких мощных городов-ядер и объединенных многообразными и интенсивными связями в сложное и динамическое единство; это тот ареал, то пространство потенциальных и реальных взаимодействий, в которое вписывается недельный жизненный цикл большинства жителей современного крупного города и его спутниковой зоны». Под «сложившейся или складывающейся» агломерацией автор понимает «группу городов и населенных пунктов, если людность наибольшего из образующих её городов составляет не менее 250 тыс. чел., а в тяготеющем к нему ареале расселения (ограниченном изохроной 2-часовой доступности любым из видов общественного наземного и водного транспорта) расположены, как минимум, ещё два городских поселения» [56].

По мнению А.С. Новоселова, необходимо иметь в виду тот факт, что «городская агломерация представляет собой не просто систему расселения, а естественным образом формирующийся особый социально-территориальный объект» [50]. Подобного мнения придерживаются исследователи Р.А. Попов, А.С. Пузанов, которые считают, что «городская агломерация – не административное образование, а естественным образом формирующаяся и развивающаяся

форма расселения, продукт самоорганизации людей» [58].

В этой связи существующие «географические» и «расселенческие» подходы к исследованию агломерации и оценке её эффективности следует дополнить результатами социально-экономических исследований происходящих процессов.

Таким образом, *агломерация – это целостная совокупность городских и сельских кооперирующихся территорий, которой присущи общие закономерности развития, а также устойчивые инфраструктурные взаимодействия, направленные на достижение социально-экономических эффектов* [10].

Как отмечает Г.М. Лаппо, «в основе процесса перехода крупного города к агломерации заложен естественный результат его саморазвития. Высокие темпы урбанизации неизбежно влекут необратимые процессы расширения и укрупнения хозяйственных связей города. При этом возможно выделение так называемого ядра – естественного центра агломерации, и «сателлитов» – поселений, территориально близких и поглощаемых в процессе образования агломерации. Накопленный социально-экономический потенциал крупного города (ядра) неизбежно проецируется на близлежащие поселения, которые в этом случае трансформируются в его поселения-сателлиты. В свою очередь, поселения-сателлиты обеспечивают ядро различного рода ресурсами, расширяя его потенциал» [33].

Исходя из этого, можно предположить, что отличитель-

ной особенностью агломерации признается функциональная взаимодополняемость городских и сельских поселений, расположенных в зоне существования агломерации, т. е. речь идет о межагломерационной кооперации.

В работе В.Я. Любовного и экономиста О.С. Пчелинцева «Макроэкономические факторы развития городов и градостроительной политики» приводятся основные тенденции и этапы формирования агломераций. Исследователи отмечают, что «на первом этапе происходит урбанизация с характерной для неё концентрацией населения в центральных городах. Это обуславливает строительство жилья в непосредственной близости от предприятий. Следствием миграции населения в крупные города является стагнация небольших городов и сельскохозяйственных районов. Пригород и центральный город соединяются вследствие развития транспортной сети» [133].

Второй этап, по мнению авторов, «связан с развитием субурбанизации, наблюдается созревание сектора услуг и рост благосостояния населения. Следствием этого является отток состоятельных граждан в пригороды, рост центрального города приостанавливается. Центральный город постепенно утрачивает привлекательность для жизни, но продолжает оставаться местом сосредоточения рабочих мест». На третьем этапе (дезурбанизация) «агломерация переживает процесс миграции населения в поселения-сателлиты, крупные предприятия выводят свои мощности за её пределы, появля-

ются поселения, способные конкурировать с ядром агломерации». Для четвертой стадии формирования агломерации «характерна реурбанизация – население концентрируется в ядре и поселениях-сателлитах, происходит рост городской агломерации, развитие сектора бизнес-услуг». Исследователи отмечают, что «на данном этапе происходит возникновение полицентрических агломераций» [113].

По мнению А.А. Нецадина, «в своем развитии агломерации, как правило, проходят четыре этапа» [115]. Исследователь отмечает, что «на первом этапе агломерация есть не что иное, как конгломерат близко расположенных урбанизированных территорий, объединенных главным образом производственными связями». По мнению исследователя, «в подобных территориальных образованиях отсутствует единый рынок труда, земли, недвижимости, капитала, что не позволяет расценивать их как сформировавшиеся агломерации».

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.