

АНАТОЛИЙ ВЕРЧИНСКИЙ

Моя «война» с ФМС



Генеральная прокуратура
Российской Федерации

ул. Б. Дмитрев, 10а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

РЕГИСТРАЦИЯ РЕБЁНКА В МОСКВЕ БЕЗ СОГЛАСИЯ ВТОРОГО РОДИТЕЛЯ



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
г. МОСКВЫ

Приложение №

№ 9/03-Р/1899

Отделение по району
ОУФМС России
119454, г. Москва, ул.

СНОВАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ул. Большая Дмитровка, дом 10а
г. Москва, РОССИЯ
ГСП-3, 125993

наименование
функции, ответственная за
регистрацию граждан

Уведомление
об отказе в приеме документов на
оформление регистрации граждан.

СЛЕДСТВЕННЫЙ
ОТДЕЛ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА МОСКВЫ
119024, Москва, ул. Льва Толстого, д. 8, стр. 1

Сообщаю, что в прием
документов на оформление регистрации
гражданина (жителя, пребывания)
по адресу: г. Москва, ул.
отказано.

Причины отказа и
(неуказное зачеркнуть)

Не представлены документы, удостоверяющие личность
Жилищной организацией не удостоверен факт вселения в жилое
помещение в соответствии с законодательными и иными нормативными
актами. (согласие от ребенка Верчинского А.И.)

Не заполнены реквизиты заявления о регистрации по месту жительства

Не представлен документ, подтверждающий основание для вселения

ФМС РОССИИ
г. Москва, РОССИЯ
100240

Начальник

ОУФМС России
г. Москва, РОССИЯ
100240

орган внутренних дел

СК РОССИИ
ГСУ СК России по г. Москве
Следственное управление
по Центральному
административному округу
города Москвы

Анатолий Верчинский
Моя «война» с ФМС.
Регистрация ребёнка в Москве
без согласия второго родителя
Серия «Практическая юриспруденция»

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=36626476

*Моя «война» с ФМС:
ISBN 978-5-4490-0442-0*

Аннотация

Когда супруга автора пришла в паспортный стол регистрировать новорождённого ребёнка по месту своего жительства, у неё потребовали согласие мужа. Он отказался идти в Федеральную миграционную службу, вместо этого обратился в вышестоящие инстанции и в прокуратуру. В конце концов суд встал на сторону автора, признав, что заместитель директора ФМС, прокуратура Москвы и Следственный комитет неправы, и согласие второго родителя для регистрации ребёнка не требуется.

Сайт проекта – yurfaq.verchinsky.ru.

Содержание

От автора	6
Часть 1. Дело о регистрации ребенка без согласия второго родителя	10
Глава 1. Отказ ФМС в регистрации ребенка	10
Конец ознакомительного фрагмента.	22

Моя «война» с ФМС Регистрация ребёнка в Москве без согласия второго родителя

Анатолий Верчинский

*Посвящается моей самой терпеливой
и понимающей супруге*

*«Адвокаты, юристы и люди права – по своей
сути люди мира и доброй воли. И кому, как не нам
знать, что именно право является единственно
возможной и допустимой формой войны. Более
того, это одна из наиболее совершенных форм
войны – форма, близкая к искусству. С одной
стороны, право – это искусство удержания мира
от войны и в то же время это искусство
достижения мира войной».*

*Константин Добрынин, заместитель президента
Федеральной палаты адвокатов*

Дизайн обложки Анатолий Верчинский

© Анатолий Верчинский, 2022

ISBN 978-5-4490-0442-0

Создано в интеллектуальной издательской системе Ridero

От автора

Ситуации, когда незаконно требуется согласие второго родителя на что-либо, достаточно распространены. В данной книге описан случай, когда у моей жены потребовали согласие мужа, то есть меня, для регистрации нашего новорожденного ребёнка по месту жительства жены в г. Москве в 2010 году.

Если говорить о моём судебном опыте, то первый раз я обратился в суд для защиты своих прав в 2001 году. Это был [иск против военкомата с последующим обращением в Конституционный суд](#).

Пишу на юридические темы с 2004 года, когда начал глубже изучать свои права и обязанности, активно применять свои знания на практике и вести блог о практической юриспруденции.

Юристом я не стал, но материалы из этого блога послужили основой для нескольких книг, созданных с целью правового информирования и просвещения граждан.

Одним из направлений правового просвещения является правовая пропаганда – распространение правовых знаний в обществе и разъяснение в доступной форме положений отдельных правовых актов неопределённому кругу лиц. Буду рад, если мой опыт поможет читателям понять и защитить свои права.

Судебный процесс слишком сложен для участия неподготовленного человека, в некоторых случаях к нему допускают только специалиста с юридическим образованием. Тем не менее, привлечение юриста не всегда оправдано с финансовой точки зрения.

К тому же, вижу заинтересованность недобросовестных юристов в правовой безграмотности клиентов, чтобы последние не могли оценить качество юридической помощи. Как и заинтересованность юристов и представителей других подобных профессий в некой сакрализации своей работы. Не говоря уже об откровенно мошеннических юридических конторах, берущих десятки тысяч рублей за составление ненужных обращений в государственные органы, а потом еще и требующих сотни тысяч рублей за ведение перспективных дел в суде.

Хотя в любом процессе уже участвует юрист, это судья. И граждане оплачивают с помощью налогов его работу по защите их интересов. Например, ссылка истца в исковом заявлении на правовые нормы, не подлежащие применению к обстоятельствам дела, сама по себе не является основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований, так как в этом случае суду надлежит самостоятельно определить подлежащие применению к установленным обстоятельствам нормы права и дать юридическую оценку правоотношениям сторон.

В общем, я считаю, что каждый гражданин должен вла-

деть неким базовым юридическим минимумом, чтобы разговаривать с юристами на одном языке, чтобы общаться с государственными органами на равных, чтобы не попадаться на уловки мошенников.

В данном случае мне удалось привлечь к участию в деле прокуратуру, которая и обратилась с соответствующим заявлением в суд общей юрисдикции.

Другие мои книги на юридические темы:

- Самые распространенные юридические заблуждения.
- Интересные юридические задачки. Проверь себя.
- Практическая юриспруденция. Просто о сложном с примерами из жизни.
- Практическая юриспруденция: здравоохранение
- Клиент всегда прав! Книга-тренинг.
- Клиент всегда прав. Ответы на вопросы
- Не бойся спорить с милиционерами! Книга-тренинг.
- Мои диалоги с сотрудниками милиции. 2003—2008 гг.
- Моя «война» с военкоматом. От городского суда до Конституционного.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 1: дело о штрафе за отчётность.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 2: дело о штрафе за непредставление РСВ-2.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 3: дело о возврате ошибочного платежа.
- Моя «война» с Пенсионным фондом. Часть 4: дело

о штрафе за несвоевременный отчёт.

- Специальное меню для детей-аллергиков в детском саду: опыт дошедшего до суда родителя.

Присоединяйтесь к моей группе «Практическая юриспруденция» во «[ВКонтакте](#)».

P. S. Данная книга не распространяется бесплатно, поэтому благодарю вас за её приобретение в бумажном на Wildberries, «Озоне», AliExpress или в электронном виде в книжных интернет-магазинах. Полученные средства будут использованы в том числе для выпуска новых, исправленных и дополненных изданий книги.

За несоответствие текста книги авторской рукописи, оформления – авторскому замыслу, а также за неактуальность электронных копий данного издания, размещённых не в официальных книжных интернет-магазинах, автор и издательство ответственности не несут.

Анатолий Верчинский, март 2022 г.

Часть 1. Дело о регистрации ребенка без согласия второго родителя май 2010 – май 2011

Глава 1. Отказ ФМС в регистрации ребенка май 2010 г

ФМС России осуществлял в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль и надзор за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

После рождения ребенка его можно зарегистрировать по месту жительства. Существовал Административный регламент предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации:

«79. Новорожденные регистрируются по месту жительства родителей или одного из родителей в порядке, установленном пунктом 78 Регламента.

78. В случае прибытия несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, вместе с родителями (усыновителями, опекунами) к месту жительства в жилые помещения государственного, муниципального и специализированного жилищного фонда, регистрация детям осуществляется независимо от согласия наймодателя, нанимателя и граждан, постоянно проживающих в данном жилом помещении».

Из этого текста не следует, что регистрация новорожденного – это обязанность (одного из) родителей.

Вроде бы государство заботится о правах своих самых беспомощных граждан, но оказалось, что есть вариант, при котором всё-таки бюрократы могут потребовать чье-то согласие (см. фото образца заявления со стенда в отделе УФМС по г. Королёву Московской области).

ОБРАЗЕЦ (новорожденные)

Начальнику отд. в ГО Юбилейный
МОУФМС РФ по МО в ГО Королёв
майору в.с. службы Медведевой Г.А.
от Ивановой Т.М.,
зарегистрированной по адресу:
ул.Малая Комитетская, д.15, кв.345

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу зарегистрировать по месту жительства по адресу:
Московская область, г.Юбилейный, ул.Малая Комитетская, д.15, кв.345
мою новорожденную дочь Иванову Анну Алексеевну, 12.08.2012 г.р.

Дата, подпись.

ТАКОЕ ЖЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ПИШЕТ ОТЕЦ РЕБЕНКА

Образец заявления со стенда в отделе УФМС по г. Королёву Московской области. Фото автора.

Когда моя жена пришла в паспортный стол в Москве ре-

гистрировать новорожденного по месту своего жительства, у нее потребовали мое согласие, т. к. я был зарегистрирован по месту жительства в Подмосковье. Я отказался идти в Федеральную миграционную службу, вместо этого обратился в вышестоящие инстанции и в прокуратуру.

Из того же Административного регламента:

«Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц и принятых решений

116. Гражданин вправе обжаловать действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц в ходе предоставления ими государственной услуги по регистрационному учету в досудебном и судебном порядке.

117. При досудебном обжаловании гражданин может обратиться с жалобой лично (устно) или направить письменное предложение, заявление или жалобу:

начальнику структурного подразделения территориального органа на действия (бездействие) подчиненных ему сотрудников, а также осуществляющих в данной сфере деятельности должностных лиц органов местного самоуправления поселений, находящихся в данном районе;

начальнику территориального органа на действия (бездействие) начальников структурных подразделений

территориального органа;

директору ФМС России и его заместителям по курируемым направлениям деятельности на действия (бездействие) начальников территориальных органов».

Но до этого я сказал супруге, чтобы она сходила к начальнику местного отделения ФМС¹ и потребовала письменный отказ в регистрации ребенка по месту жительства матери. Была надежда, что вместо отказа мы получим желаемую регистрацию, т. к. с отказом уже можно идти по инстанциям и судам. После не очень приятного разговора с начальником отделения она принесла вот такой документ.

¹ В 2016 г. указом Президента России Владимира Путина Федеральная миграционная служба упразднена, а её функции и полномочия переданы Главному управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации

ШТАМП
ОТДЕЛА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
199 г.

№ 9/03-рз/1399 130510 Руководитель

Отделение по району СудФМС России по г. Москва в ЗАО наименование
119454, г. Москва СудФМС России по г. Москва в ЗАО организация, ответственная за
регистрацию граждан

**Уведомление
об отказе в приеме документов на
оформление регистрации граждан.**

Сообщаю, что в приеме документов на оформление регистрации по месту
жительства гр. [REDACTED] с дочерью [REDACTED]
(жительства, пребывания)
по адресу: г. Москва на [REDACTED]
отказано.

Причины отказа в приеме документов.
(возможное перечислить)

1. ☒ Не представлены документы, удостоверяющие личность.
2. ☒ Жилищной организацией не удостоверен факт вселения в жилое помещение в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами.
3. ☒ Не заполнены реквизиты заявления о регистрации формы № .
4. ☒ Не представлены документы, подтверждающие основание для вселения в жилое помещение Согласие отца ребенка Веркинского А.И.

Начальник [REDACTED]
СудФМС России по г. Москва в ЗАО
Подпись [REDACTED]

Из личного архива автора.

Как вы видите, такого пункта в списке причин отказа в приеме документов на оформление регистрации, как отсутствие согласия второго родителя, просто нет.

Жена сообщила начальнику отделения ФМС мои аргументы о том, что муж может быть где угодно – в тундре в геологоразведочной партии, в дальнем плавании, в космосе, в тюрьме и еще сотне мест, из которых он просто физически не в состоянии приехать и дать согласие. Не говоря уже о том, что отношения у супругов могут быть на грани

развода или уже за этой гранью, поэтому второй родитель никакого согласия не даст.

И вот тут кроется главный ответ на вопрос, почему ФМС не всё равно, есть ли согласие второго родителя или нет. Этот второй родитель может быть в разводе с первым, и, как оправдывался начальник отделения ФМС, он может подать в суд на него за то, что тот разрешил зарегистрировать ребенка без согласия второго родителя.

Хотя, может быть, главным ответом все-таки является возможность получить взятку в подобных случаях? Что может быть безопасней, чем получить деньги за то, что и так обязаны сделать по закону? Нельзя не принимать во внимание и желание ограничить количество детей, имеющих право на детский сад и школу – власти не заинтересованы в дефиците мест в детских государственных учреждениях, т. к. в этом случае придется тратить деньги на эту инфраструктуру.

В любом случае мне было очевидно, что отказ в регистрации ребенка по месту жительства одного из родителей, когда они зарегистрированы по разным адресам, совершенно незаконен.

Право на обжалование действий (бездействия) и решений, нарушающих права и свободы граждан или создающих препятствие для их осуществления, гарантировано статьями 45—48 Конституции РФ, статьей 6 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьей 7 Всеобщей деклара-

ции прав человека.

Обращение в вышестоящие органы имеет свои преимущества и недостатки по сравнению с обращением в суд.

Преимущества подачи жалобы в вышестоящие органы по сравнению с исковым заявлением в суд :

- Не нужно иметь специальных познаний, т. к. жалобу обязаны рассматривать независимо от того, насколько грамотно с юридической точки зрения она составлена.
- Нет определенных требований к форме составления жалобы и порядку ее подачи, а также к срокам обращения.
- Не нужно лично присутствовать в органе, который будет рассматривать жалобу, решение будет принято без участия заявителя.

Недостатки подачи жалобы в вышестоящие органы по сравнению с исковым заявлением в суд:

- Нижестоящий орган может привести аргументы, подтверждающие законность его действий, а заявитель не сможет на них ответить (привести контраргументы).
- «Рука руку моет» (manus manum lavat) – это известно еще со времен Римской империи, трудно ожидать объективности от сотрудников, работающих в одной организации.
- Должностные лица на местах руководствуются не законами, а инструкциями и указаниями (в том числе устными)

своего непосредственного начальства, поэтому они и ведут себя обычно так нагло и самоуверенно.

- Нужно доказывать незаконность обжалуемых действий (в суде орган, действия которого обжалуются, обязан доказывать их законность).

- Сроки ответа на жалобы постоянно затягиваются. За многие годы обращений в государственные органы мне, кажется, только однажды ответ был послан не в последний день 30-дневного срока, а раньше. Да и само письмо с ответом могут послать намного позже этого установленного законом срока. С учетом времени на доставку жалобы в вышестоящую инстанцию и обратно, а также трехдневного срока на регистрацию обращения, может пройти до двух месяцев, прежде чем вы получите ответ. А ведь ещё нужно потратить время на то, чтобы сходить на почту и получить заказное письмо, а потом ещё и составить ответ.

- На время рассмотрения жалобы действие принятого нижестоящей инстанцией решения не приостанавливается (в отличие от рассмотрения дела в суде).

- Компенсация вреда (морального или материального) возможна только по решению суда.

По судам таскаться не очень хотелось, уже был негативный опыт прохождения [от городского суда до Конституционного \(против военкомата\)](#), поэтому я начал с вышестоящего начальства.

Все жалобы и обращения я писал самостоятельно, без

чьей-либо помощи.

Начальнику районного отделения *****
УФМС РФ по г. Москве

Копия: начальнику отдела УФМС РФ по г. Москве
в ЗАО

Лагунину Николаю Григорьевичу,
г. Москва, ул. Братьев Фомченко, д. 8

Копия: начальнику УФМС РФ по г. Москве
Карповцу Федору Васильевичу,
г. Москва, ул. Б. Ордынка, д. 16, стр. 4

Копия: директору Федеральной миграционной
службы

Ромодановскому Константину Олеговичу
107078, г. Москва, Боярский пер., д. 4

Копия: прокурору г. Москвы
Семину Юрию Юрьевичу,
г. Москва, ул. Новокузнецкая, д. 27

Копия: президенту РФ
Медведеву Дмитрию Анатольевичу,
г. Москва, ул. Ильинка, д. 23
от гражданки *****

ЖАЛОБА

Я, *****, обратилась 24.05.2010 в службу единого окна отделения района ***** УФМС по г. Москве (паспортный стол) с целью регистрации по моему месту жительства новорожденной дочери *****. В окне приема документов паспортистка ***** заявила, что для подобной регистрации нужно письменное согласие моего мужа.

При личном обращении к начальнику отделения района ***** УФМС по г. Москве в ЗАО ***** я получила отказ в регистрации по моему месту жительства новорожденной дочери ***** на том же основании (копия письменного отказа прилагается).

Как видно из формы уведомления об отказе в приеме документов на оформление регистрации граждан, подобной причины отказа не значится. Как нет и утвержденной Правительством или ФМС России формы для заявления о согласии второго родителя (непонятно даже, как это заявление должно называться). Что дает основания считать, что подобное заявление – инициатива должностных лиц ФМС России, приводящая к ущемлению прав и законных интересов граждан России.

Прошу обратить Ваше внимание на то, что в соответствии с п. 28 Постановления Правительства РФ от 17 июля 1995 г.

№713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию»:

«Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с родителями (усыновителями, опекунами), осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность родителей (усыновителей), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних путем внесения сведений о них в домовые (поквартирные) книги или алфавитные карточки родителей (усыновителей, опекунов)».

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.