



К.В. Алёхин,
Л.В. Кузнецова

ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Постатейный комментарий
к Федеральному закону

- Меры принудительного исполнения
- Лица, участвующие в исполнительном производстве
- Порядок обращения взыскания на имущество и доходы должника
- Защита прав взыскателя, должника и других лиц при совершении исполнительных действий

**Любовь Викторовна Кузнецова
Кирилл Вячеславович Алёхин**
**Комментарий к Федеральному
закону от 2 октября
2007 г. № 229-ФЗ «Об
исполнительном
производстве» (постатейный)**

Текст предоставлен правообладателем

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=3744185

Комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ

«Об исполнительном производстве» (постатейный) [Текст] / К. В.

Алёхин, Л. В. Кузнецова.: Юстицинформ; Москва; 2008

ISBN 978-5-7205-0926-2

Аннотация

Комментируемый Закон вступил в силу 1 февраля 2008 г. Он существенно изменил условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц в Российской Федерации.

Издание предназначено для студентов и аспирантов юридических вузов, преподавателей и научных сотрудников, а также практических работников и иных лиц, изучающих

и применяющих законодательство об исполнительном производстве.

Содержание

| | |
|--|----|
| Введение | 10 |
| Комментарий к Федеральному закону | 14 |
| Глава 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ | 15 |
| Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона | 15 |
| Статья 2. Задачи исполнительного производства | 19 |
| Статья 3. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве | 21 |
| Статья 4. Принципы исполнительного производства | 29 |
| Статья 5. Органы принудительного исполнения | 37 |
| Статья 6. Обязательность требований судебного пристава-исполнителя | 44 |
| Статья 7. Органы, организации и граждане, исполняющие требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц | 52 |
| Статья 8. Исполнение требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов и должностных | 55 |

| | |
|--|----|
| лиц, банками и иными кредитными организациями | |
| Статья 9. Исполнение лицами, выплачивающими должнику-гражданину периодические платежи, судебного акта, акта другого органа или должностного лица | 60 |
| Статья 10. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций | 63 |
| Статья 11. Исполнение решений и иностранных судов и арбитражей | 64 |
| Глава 2 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ | 66 |
| Статья 12. Виды исполнительных документов | 66 |
| Статья 13. Требования, предъявляемые к исполнительным документам | 70 |
| Статья 14. Постановление судебного пристава-исполнителя | 76 |
| Глава 3 СРОКИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ | 86 |
| Статья 15. Установление и исчисление сроков в исполнительном производстве | 86 |
| Статья 16. Окончание сроков в исполнительном производстве | 89 |
| Статья 17. Последствия пропуска сроков в | 92 |

| | |
|--|------------|
| исполнительном производстве | |
| Статья 18. Восстановление пропущенных сроков в исполнительном производстве | 97 |
| Статья 19. Приостановление сроков в исполнительном производстве | 99 |
| Статья 20. Продление сроков в исполнительном производстве | 100 |
| Статья 21. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению | 100 |
| Статья 22. Перерыв срока предъявления исполнительного документа к исполнению | 105 |
| Статья 23. Восстановление пропущенного срока предъявления исполнительного документа к исполнению | 108 |
| Глава 4 ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ | 110 |
| Статья 24. Извещения и вызовы в исполнительном производстве | 110 |
| Статья 25. Содержание повестки, иного извещения | 115 |
| Статья 26. Доставка повестки, иного извещения | 116 |
| Статья 27. Вручение повестки, иного извещения | 117 |
| Статья 28. Перемена адреса во время ведения исполнительного производства | 119 |

| | |
|--|-----|
| Статья 29. Последствия отказа от принятия повестки, иного извещения или неявки за их получением | 120 |
| Глава 5 ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО | 121 |
| Статья 30. Возбуждение исполнительного производства | 121 |
| Статья 31. Отказ в возбуждении исполнительного производства | 139 |
| Статья 32. Разъяснение исполнительного документа, способа и порядка его исполнения | 143 |
| Статья 33. Место совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения | 146 |
| Статья 34. Сводное исполнительное производство | 161 |
| Статья 35. Время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения | 166 |
| Статья 36. Сроки совершения исполнительных действий | 169 |
| Статья 37. Предоставление отсрочки или рассрочки исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, изменение способа и порядка их | 177 |

исполнения

| | |
|--|-----|
| Статья 38. Отложение исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения | 180 |
| Статья 39. Приостановление исполнительного производства судом | 182 |
| Статья 40. Приостановление исполнительного производства судебным приставом-исполнителем | 185 |
| Статья 41. Приостановление исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении | 190 |
| Статья 42. Сроки приостановления исполнительного производства | 191 |
| Статья 43. Прекращение исполнительного производства | 193 |
| Статья 44. Последствия прекращения исполнительного производства | 197 |
| Статья 45. Рассмотрение судом и судебным приставом-исполнителем вопросов о приостановлении, возобновлении и прекращении исполнительного производства | 200 |
| Статья 46. Возвращение исполнительного документа взыскателю после возбуждения | 204 |

| | |
|---|-----|
| исполнительного производства | |
| Статья 47. Окончание исполнительного производства | 206 |
| Глава 6 ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ | 214 |
| Статья 48. Лица, участвующие в исполнительном производстве | 214 |
| Статья 49. Стороны исполнительного производства | 216 |
| Статья 50. Права и обязанности сторон исполнительного производства | 219 |
| Конец ознакомительного фрагмента. | 221 |

**Кирилл Вячеславович
Алёхин, Любовь
Викторовна Кузнецова
Комментарий к
Федеральному закону от
2 октября 2007 г. № 229-
ФЗ «Об исполнительном
производстве» (постатейный)**

Введение

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину России право на судебную защиту его прав и свобод (п. 1 ст. 46 Конституции РФ). Однако такая судебная защита сама по себе, в отрыве от слаженного и продуманного механизма фактического, принудительного исполнения принимаемых судом решений и других актов правосудия, была бы малоэффективна. Именно исполнительное производство

делает судебную защиту реальной и воплотимой, и именно поэтому оно играет такую важную роль в системе защиты прав и свобод граждан и юридических лиц в Российской Федерации, а его нормативное регулирование так значимо.

Более десяти лет прошло с тех пор, как в России была создана новая, основанная на совершенно иных, чем ранее, принципах система исполнительного производства. Начало ей было положено принятием федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» и от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве». С тех пор претерпели значительные изменения многие другие нормативные правовые акты, содержащие те или иные нормы об исполнении актов суда, других органов и должностных лиц, а практикой исполнения были выявлены многочисленные пробелы и недостатки в законодательстве об исполнительном производстве, требующие пристального внимания и устранения.

С 1 февраля 2008 г. в России вступает в силу новый Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве». Изменения, внесенные указанным Федеральным законом, значительно обновляют и совершенствуют условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Наиболее существенными из таких изменений можно считать, в частности, значительное расширение прав сторон исполнительного производства (должника и взыскателя), а

также судебного пристава-исполнителя; появление в законе отдельных глав и статей, посвященных порядку и условиям обжалования постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов в порядке административной подчиненности, порядку реализации имущества должника на торгах, взысканию штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления, и исполнению исполнительного документа о конфискации имущества.

В качестве безусловных достоинств нового Федерального закона «Об исполнительном производстве» можно назвать появление отдельной главы, посвященной мерам принудительного исполнения и исполнительным действиям, а также включение в Закон правил реализации таких важных и новых для исполнительного производства исполнительных действий, как государственная регистрация имущества и имущественных прав должника и взыскателя, а также введение временных ограничений на выезд должника из Российской Федерации. Новый Федеральный закон «Об исполнительном производстве» вполне обоснованно уделил много внимания таким деталям исполнительного производства, как обращение взыскания на отдельные виды имущества, а именно: на ценные бумаги, имущественные права, дебиторскую задолженность, имущество некоторых организаций и их членов (участников) и т. д., – предусмотрев при этом ряд новых и чрезвычайно важных для практики норм и правил.

Анализу перечисленных новелл, а также оставшихся в Фе-

деральном законе пробелов и недочетов и посвящен, прежде всего, настоящий комментарий. Цели, которые преследует данная работа, состоят в том, чтобы помочь практическим работникам в правильном применении норм нового Федерального закона «Об исполнительном производстве», а также оказаться полезной научным работникам, студентам при изучении соответствующей дисциплины и дать возможность всем тем, кто интересуется вопросами принудительного исполнения, лучше ориентироваться в вопросах обновленного исполнительного законодательства.

Комментарий к Федеральному закону

от 2 октября 2007 г.

№ 229-ФЗ

«ОБ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ»

Глава 1 ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц (далее также – граждане), юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования (далее также – организации) обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

2. Условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

1. Принудительному исполнению подлежат как судебные

акты, так и акты других органов, которым предоставлено право возлагать на граждан и организации, а также Российскую Федерацию, субъекты РФ, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям, Российской Федерации, субъектам РФ, муниципальным образованиям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от определенных действий. Данные акты, являющиеся исполнительными документами, а также те, на основании которых они выдаются, перечислены в ст. 12 комментируемого Федерального закона.

По сравнению с прежней редакцией Федерального закона, где в перечне должников, помимо физических и юридических лиц, были указаны «бюджеты всех уровней», новая редакция уточняет перечень должников, определяя в качестве таковых Российскую Федерацию, субъекты РФ и муниципальные образования, что соответствует их положению как субъектов гражданского права – участников гражданских правоотношений (ст. 124 ГК РФ).

2. Статья дополнилась новым пунктом, содержащим отсылочную норму относительно исполнения судебных актов по передаче гражданам и организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы РФ.

В соответствии со ст. 2 Бюджетного кодекса РФ бюджетное законодательство РФ состоит из указанного Кодекса и

принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, законов субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ на соответствующий год, нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год и иных федеральных законов, законов субъектов РФ и нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, регулирующих бюджетные правоотношения.

В преамбуле Бюджетного кодекса РФ определено, что он устанавливает, в том числе, и порядок исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

Так, согласно ст. 242.2 БК РФ для исполнения судебных актов по искам к Российской Федерации о возмещении вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) государственных органов или их должностных лиц, в том числе в результате издания государственными органами актов, не соответствующих закону или иному нормативному правовому акту, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны РФ, исполнительные документы направляются в Министерство финансов РФ.

Для исполнения судебных актов по искам к субъектам РФ по тем же основаниям, а также судебных актов по иным искам о взыскании денежных средств за счет казны субъектов

РФ исполнительные документы направляются в финансовый орган субъекта РФ.

Соответственно, для исполнения судебных актов по искам к муниципальным образованиям и искам о взыскании денежных средств за счет средств казны муниципального образования исполнительные документы направляются для исполнения в финансовый орган муниципального образования.

Бюджетным кодексом РФ регулируются также условия и порядок исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета по денежным обязательствам федеральных бюджетных учреждений, на средства бюджетов субъектов РФ по денежным обязательствам бюджетных учреждений субъектов РФ и на средства местного бюджета по денежным обязательствам муниципальных бюджетных учреждений (ст. 242.3, 242.4, 242.5). Исполнительные документы данной категории направляются в органы Федерального казначейства и соответствующие органы субъектов РФ и муниципальных образований.

Что касается федеральных законов о федеральном бюджете на соответствующий год, то в них в разные годы, начиная с Федерального закона «О федеральном бюджете на 1999 год», содержались нормы о распределении средств исполнительского сбора, поступающих в процессе исполнительного производства; о недопустимости взыскания исполнительско-

го сбора при принудительном исполнении исполнительных документов за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, федеральных органов исполнительной власти; о направлении исполнительных листов по искам к Российской Федерации для исполнения в Министерство финансов РФ и др. Нормы о том, что службой судебных приставов не производится исполнение судебных актов по искам к Российской Федерации, а также по взысканию средств по денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета, содержались в федеральных законах о федеральных бюджетах на 2003–2005 гг.

Таким образом, данные положения указанных федеральных законов восполняли пробелы Федерального закона «Об исполнительном производстве» в его прежней редакции в части обращения взыскания на бюджетные денежные средства, в чем отпала необходимость в связи с принятием его новой редакции.

Статья 2. Задачи исполнительного производства

Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных документов в

целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Задачи исполнительного производства прежде не были выделены в отдельную статью, но отражались в п. 1 ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах»: судебный пристав-исполнитель принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов.

Правильность исполнения судебными приставами-исполнителями судебных и иных актов означает их исполнение в четком соответствии с их содержанием, требованиями комментируемого Федерального закона и других федеральных законов, с соблюдением гражданских прав и охраняемых законом интересов граждан и организаций.

Своевременность исполнения судебных и иных актов означает их исполнение в сроки, установленные ст. 36 комментируемого Федерального закона.

Целью указанных действий в процессе исполнительного производства признается защита нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Статья 3. Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве

Законодательство Российской Федерации об исполнительном производстве основано на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 июля 1997 года № 118-ФЗ «О судебных приставах» (далее – Федеральный закон «О судебных приставах») и иных федеральных законов, регулирующих условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

2. Нормы федеральных законов, регулирующие условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

3. На основании и во исполнение настоящего Федерального закона Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают нормативные правовые акты по вопросам обеспечения исполнительного производства.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством

Российской Федерации об исполнительном производстве, то применяются правила международного договора.

1. В комментируемой статье содержится и раскрывается понятие законодательства об исполнительном производстве. В соответствии с ней законодательство об исполнительном производстве регулирует условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц.

Основанность законодательства об исполнительном производстве на Конституции РФ обусловлена положением п. 1 ст. 15 Конституции РФ, согласно которому она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории РФ. Все законы и иные правовые акты, принимаемые в РФ, не должны противоречить Конституции РФ. Кроме того, в Конституции РФ содержится ряд общих норм, лежащих в основе, в том числе, и законодательства об исполнительном производстве: защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; равенство всех перед законом и судом; недопустимость лишения кого бы то ни было своего имущества иначе как по решению суда и др.

Разграничивая предметы ведения, Конституция РФ не относит исполнительное производство (исполнение судебных актов и актов других органов и должностных лиц) ни к ведению Российской Федерации, ни к совместному ведению Рос-

сийской Федерации и субъектов РФ (ст. 71 и 72). Однако это вовсе не означает, что оно в силу ст. 73 Конституции РФ относится к ведению субъектов РФ. Этот законодательный пробел вызван тем, что до вступления в силу Федерального закона «Об исполнительном производстве» в 1997 г. производство, связанное с исполнением судебных постановлений и постановлений других органов, являлось предметом правового регулирования гражданского процессуального законодательства, которое отнесено Конституцией РФ к ведению Российской Федерации. После выделения исполнительного производства из гражданского процессуального права и формирования отдельного законодательства об исполнительном производстве оно оказалось незнакомым существующему конституционному полю. Однако, ограничив законодательство об исполнительном производстве исключительно федеральными законами и сославшись при этом на Конституцию РФ, комментируемый Федеральный закон закрепил принадлежность исполнительного производства к сфере ведения Российской Федерации, что отвечает смыслу соответствующих положений Конституции РФ. В пользу этого говорит и то обстоятельство, что ряд отраслей законодательства, регулирующих в своей части условия и порядок принудительного исполнения судебных актов и актов других органов и должностных лиц, также относится к ведению Российской Федерации (см. ниже).

Следующий после комментируемого Федерального зако-

на в составе законодательства об исполнительном производстве Федеральный закон «О судебных приставах» был принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации и подписан Президентом РФ в одном пакете с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» в его прежней редакции в 1997 г. В нем содержатся положения, регламентирующие: задачи судебных приставов; правовую основу их деятельности; требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности судебных приставов; полномочия Министерства юстиции РФ и должностных лиц Федеральной службы судебных приставов (ФССП) по организации деятельности службы судебных приставов; обязанности, права и ответственность судебных приставов; гарантии их правовой и социальной защиты.

В частности, Федеральным законом «О судебных приставах» установлено, что судебным приставом может быть гражданин РФ, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

Судебный пристав является должностным лицом, состоящим на государственной службе. При вступлении в должность судебный пристав приносит присягу следующего содержания: «Клянусь при осуществлении своих полномочий

соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, честно и добросовестно исполнять обязанности судебного пристава».

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

К иным федеральным законам, регулирующим в своей части условия и порядок принудительного исполнения судебных и иных актов, относятся: Гражданский кодекс РФ (п. 3 ст. 551), Гражданский процессуальный кодекс РФ (разд. VII), Арбитражный процессуальный кодекс РФ (разд. VII), Семейный кодекс РФ (ст. 79, разд. V), Уголовно-исполнительный кодекс РФ (ст. 16, 31, 32), Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 230, 393), Налоговый кодекс РФ (ст. 47), Кодекс РФ об административных правонарушениях (ст. 23.68, 32.2, 32.4, 32.12), Бюджетный кодекс РФ (см. комментарий к п. 2 ст. 1), Таможенный кодекс РФ (гл. 32), Трудовой кодекс РФ (ст. 389), федеральные законы «О банках и банковской деятельности» (ст. 26, 27), «О третейских судах в Российской Федерации» (ст. 45).

Нормы, регулирующие отношения, связанные с исполнением судебных и иных актов, могут содержаться и в иных федеральных законах. Это, безусловно, не означает, что все подобные федеральные законы относятся к законодательству об исполнительном производстве, но соответствующие нормы и их комплексы входят в его состав.

2. Важным нововведением стало включение в статью нор-

мы о приоритете комментируемого Федерального закона по отношению к другим федеральным законам, регулирующим условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц. Это означает, что данные федеральные законы, включая перечисленные выше, не должны противоречить комментируемому, а в случае такого противоречия применению подлежат нормы Федерального закона «Об исполнительном производстве».

3. К числу принимаемых на основании и во исполнение комментируемого Федерального закона нормативных правовых актов впервые отнесены акты Президента РФ. Это связано с возросшей ролью Президента РФ в законодательном процессе и обусловлено его правовым статусом в соответствии с Конституцией РФ.

Среди указов Президента РФ по вопросам обеспечения исполнительного производства важнейшим является Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов», утвердивший Положение о Федеральной службе судебных приставов. Указ установил структуру ФССП и предельную численность работников центрального аппарата и территориальных органов ФССП (см. комментарий к п. 1 ст. 5). Положением о ФССП определены функции, подведомственность, основные задачи, основы деятельности, полномочия и организация деятельности ФССП.

Отдельных вопросов обеспечения исполнительного про-

изводства касаются указы Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» и др.

В соответствии с ч. 3 ст. 90 Конституции РФ указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить федеральному закону.

На основании и во исполнение комментируемого Федерального закона Правительство РФ принимает постановления по отдельным вопросам исполнительного производства от 29 мая 2003 г. № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства»; от 25 декабря 2002 г. № 925 «О Российском фонде Федерального имущества»; от 19 апреля 2002 г. № 260 «О реализации арестованного имущества, реализации, переработке (утилизации), уничтожении конфискованного и иного имущества, обращенного в собственность государства»; от 21 декабря 2000 г. № 980 «О передаче функций Федерального долгового центра при Правительстве Российской Федерации Российскому фонду федерального имущества»; от 12 августа 1998 г. № 934 «Об утверждении порядка наложения ареста на ценные бумаги»; от 7 июля 1998 г. № 723 «Об утверждении Положения о порядке и условиях хранения арестованного и изъятого имущества»; от 27 мая 1998 г. № 516 «О дополнительных мерах по совершенствованию процедур об-

ращения взыскания на имущество организаций» и др.

В комментируемом Федеральном законе содержатся отсылочные нормы к постановлениям Правительства РФ по вопросам:

1) определения размера компенсации расходов, понесенных понятием в связи с исполнением обязанностей понятого (п. 3 ст. 60);

2) установления особенностей обращения взыскания на отдельные виды имущественных прав (п. 3 ст. 75);

3) порядка привлечения специализированных организаций по реализации имущества должника (п. 1 ст. 87);

4) компетенции государственных органов или организаций, которым для обращения в государственную собственность передается имущество, арестованное или изъятое при исполнении судебного акта о конфискации (п. 2 ст. 87, п. 1 ст. 104);

5) порядка проведения торгов (п. 2 ст. 90);

6) возвращения должнику исполнительского сбора (п. 11 ст. 112).

4. Норма о приоритете международных договоров РФ над законодательством РФ об исполнительном производстве корреспондирует общепризнанным принципам и нормам международного права и Конституции РФ, в п. 4 ст. 15 которой закреплено, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Статья 4. Принципы исполнительного производства

Исполнительное производство осуществляется на принципах:

- 1) законности;
- 2) своевременности совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения;
- 3) уважения чести и достоинства гражданина;
- 4) неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи;
- 5) соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения.

Принципы исполнительного производства представляют собой выраженные в правовых нормах, регулирующих порядок исполнительного производства в Российской Федерации, исходные положения, образующие основу всей отрасли исполнительного права, представляющие собой ее ключевые начала и идеи.

Существенной и одной из самых интересных новелл закона является включение в его текст отдельной статьи, посвященной принципам исполнительного производства. Значение такого законодательного решения трудно переоценить.

Ведь принципы как наиболее существенные и основополагающие положения любой отрасли права позволяют, с одной стороны, обеспечить внутреннее единство системы исполнительного производства, с другой – ликвидировать возможные пробелы в законодательстве и заполнить их посредством применения не только аналогии закона, но и аналогии права. Кроме того, нельзя забывать и о том, что принципы исполнительного производства, которым теперь придано прямое нормативное выражение, имеют вполне самостоятельное правовое значение и с точки зрения их потенциальной способности напрямую регулировать конкретные правоотношения, складывающиеся между участниками исполнительного процесса, особенно в тех случаях, когда определенной, подлежащей применению к отношениям нормы права закон не содержит.

Среди принципов исполнительного производства, выделенных комментируемым Законом, названы следующие.

1. Принцип законности. Указанный принцип является общеправовым и характерен в равной мере для любой отрасли права. Суть данного принципа состоит в том, что исполнительное производство в Российской Федерации строится на основе верховенства закона, нормативной определенности полномочий судебного пристава-исполнителя и процедуры их реализации, защиты прав и законных интересов участников исполнительного производства.

2. Принцип своевременности совершения исполнитель-

ных действий и применения мер принудительного исполнения. Возведение правила о необходимости своевременного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в ранг принципа исполнительного производства играет огромную роль. Своевременность, т. е. совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения четко в установленные законом сроки, имеет большое значение не только для надлежащего исполнения любого исполнительного документа, но и, в отдельных случаях, даже для того, чтобы исполнительное производство в принципе могло быть реализовано. Так, несвоевременность производства ареста имущества должника может повлечь за собой невозможность в дальнейшем обращения на него взыскания, так как создаст для недобросовестного должника возможность его отчуждения уже в ходе исполнительного производства, и т. п.

3. Принцип уважения чести и достоинства гражданина. Смысл данного принципа состоит в том, что в ходе исполнительного производства судебный пристав-исполнитель обязан использовать предоставленные ему права в строгом соответствии с законом и не допускать ущемления прав, предоставленных гражданам – участникам исполнительного производства, прежде всего – должнику. Недопустимым следует считать умаление чести и достоинства личности участников исполнительного производства. Это, в частности, означает, что при исполнении судебным приставом-исполните-

лем его обязанностей последний должен соблюдать конституционное право граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров и т. п. Ограничения эти допускаются только на основании судебного решения (ст. 23 Конституции РФ). Судебные приставы-исполнители не вправе при осуществлении исполнительных действий применять физическую силу, использовать специальные средства или огнестрельное оружие. В случае если в ходе исполнительного производства возникает опасность жизни или здоровью судебного пристава-исполнителя, а также в тех случаях, когда это необходимо для обеспечения правопорядка при совершении исполнительных действий и применении мер принудительного исполнения, содействие судебным приставам-исполнителям оказывают сотрудники органов внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им федеральным законодательством (ст. 62 Закона).

4. Принцип неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования должника-гражданина и членов его семьи. Указанный принцип распространяется лишь на должника-гражданина и членов его семьи. Такая узость применения обычно не характерна для правовых принципов. Однако придание данному правилу значения принципа исполнительного производства обусловлено его особой ролью в защите прав и законных интересов должника-гражданина и членов его семьи. Исполнительное про-

изводство, будучи направлено на принудительное восстановление прав и законных интересов взыскателя, тем не менее не должно сопровождаться применением к должнику таких мер, которые ставили бы под сомнение саму возможность существования должника или членов его семьи. Реализация данного принципа обеспечивается, прежде всего, существованием установленного законом перечня имущества должника, на которое не может быть обращено взыскание. Согласно п. 1 ст. 79 Закона взыскание не может быть обращено на имущество, принадлежащее должнику-гражданину на праве собственности, перечень которого установлен ст. 446 ГПК РФ. К такому имуществу, в частности, относятся:

жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением;

земельные участки, на которых расположены такие жилые здания, помещения;

предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника (например, сельскохозяйственная техника, музыкальные инструменты, специальное, в том числе научное, оборудование и т. п.), за исключением предметов, стоимость которых превышает 100 установленных

федеральным законом минимальных размеров оплаты труда; семена, необходимые для очередного посева (в противоположность семенам, не входящим в посевной фонд и имеющим товарное значение);

продукты питания и деньги на общую сумму не менее трехкратной установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника, лиц, находящихся на его иждивении, а в случае их нетрудоспособности – шестикратной установленной величины прожиточного минимума на каждого из указанных лиц;

топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения и т. п.

Указанный перечень является открытым, дополнительные к нему виды имущества должника-гражданина, на которое не может быть обращено взыскание, могут быть установлены федеральными законами.

Наиболее ярким примером такого нормативного установления является ст. 101 Закона об исполнительном производстве. Названная статья устанавливает перечень видов доходов должника-гражданина, на которые не может быть обращено взыскание. К таким доходам, в частности, относятся:

денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью;

денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца;

денежные суммы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц;

компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф;

компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов гражданам в связи с уходом за нетрудоспособными гражданами;

ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством РФ отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретения лекарств и др.);

денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также суммы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей;

компенсационные выплаты, установленные законодательством РФ о труде;

страховое обеспечение по обязательному социальному страхованию, за исключением пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности;

пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета;

выплаты к пенсиям по случаю потери кормильца за счет

средств бюджетов субъектов РФ;

пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов;

средства материнского (семейного) капитала, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников;

суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории РФ санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста 16 лет, в находящиеся на территории РФ санаторно-курортные и оздоровительные учреждения;

суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно (в том числе сопровождающего лица), если та-

кая компенсация предусмотрена федеральным законом; социальное пособие на погребение.

5. Принцип соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения. Указанный принцип иначе можно назвать принципом справедливости удовлетворения. Суть его состоит в установлении прямой связи между объемом требований взыскателя и применяемыми мерами принудительного исполнения, а цель – в обеспечении баланса между правами взыскателя и интересами должника. Нормативным выражением этого принципа являются и правило об очередности обращения взыскания на имущество должника-организации (ст. 94 Закона), и нормы о распределении взысканных денежных средств между взыскателями (ст. 110 Закона), и правило об очередности удовлетворения их требований (ст. 111 Закона).

Далеко не все принципы исполнительного производства нашли закрепление в Законе. Так, остались без внимания законодателя такие принципы, как принцип равноправия сторон исполнительного производства, принцип государственного языка, принцип диспозитивности и др.

Статья 5. Органы принудительного исполнения

1. Принудительное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается

на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

2. Непосредственное осуществление функций по принудительному исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц возлагается на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов (далее – подразделения судебных приставов).

3. Полномочия судебных приставов-исполнителей определяются настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О судебных приставах» и иными федеральными законами.

1. До реформы системы федеральных органов исполнительной власти в 2004 г. служба судебных приставов входила в систему Министерства юстиции РФ и ее структурные подразделения в субъектах РФ одновременно являлись составной частью органов юстиции этих субъектов.

Ознаменовавшим реформу Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» функции Министерства юстиции РФ по обеспечению исполнения решений судов и других органов были переданы вновь образованной Федеральной службе судебных приставов.

ФССП – орган принудительного исполнения. ФССП является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного по-

рядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов. ФССП подведомственна Министерству юстиции РФ, которое осуществляет координацию и контроль деятельности службы, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере ее деятельности.

ФССП возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов – главный судебный пристав РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ. Директор несет персональную ответственность за осуществление возложенных на службу полномочий.

Директор имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом РФ, количество которых устанавливается Президентом РФ.

В настоящее время центральный аппарат ФССП состоит из 9 управлений:

- управление организации исполнительного производства;
- управление организации обеспечения исполнительных действий и установленного порядка деятельности судов;
- организационно-контрольное управление;
- правовое управление;
- управление организации работы по реализации имущества должников;
- управление организации дознания и административной практики;
- управление делопроизводства;

управление делами;

управление государственной службы и кадров.

Предельная численность работников центрального аппарата составляет 365 человек.

Территориальные органы ФССП состоят из 82 управлений и 3 отделов по субъектам РФ, возглавляемых их руководителями – главными судебными приставами субъектов РФ. Структурными подразделениями территориальных органов являются районные, межрайонные и специализированные отделы, возглавляемые их руководителями – старшими судебными приставами.

Предельная общая численность работников территориальных органов ФССП составляет 64 731 человек.

2. В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О судебных приставах» судебные приставы, в зависимости от исполняемых ими обязанностей, подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов (судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов), и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов (судебные приставы-исполнители).

Организует и контролирует работу судебных приставов на местах и несет предусмотренную законодательством РФ ответственность за выполнение задач, возложенных на судебных приставов, старший судебный пристав.

3. Помимо перечисленных в ст. 64, отдельные полномо-

чия судебных приставов-исполнителей определены п. 2 и 5 ст. 24, п. 1 ст. 32, п. 11 ст. 33, п. 1 ст. 37, п. 1 ст. 38, п. 8 ст. 47, п. 3 ст. 51, п. 2 и 6 ст. 96, п. 5 ст. 104 и другими нормами комментируемого Федерального закона.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О судебных приставах» в процессе принудительного исполнения судебных актов и актов других органов судебный пристав-исполнитель:

принимает меры по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

предоставляет сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии;

рассматривает заявления сторон по поводу исполнительного производства и их ходатайства, выносит соответствующие постановления, разъясняя сроки и порядок их обжалования;

обязан взять самоотвод, если он заинтересован в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в его беспристрастности.

Судебный пристав-исполнитель имеет право: получать при совершении исполнительных действий необходимую информацию, объяснения и справки;

проводить у работодателей проверку исполнения исполнительных документов на работающих у них должников и ведения финансовой документации по исполнению указан-

ных документов;

давать гражданам и организациям, участвующим в исполнительном производстве, поручения по вопросам совершения конкретных исполнительных действий;

входить в помещения и хранилища, занимаемые должниками или принадлежащие им, производить осмотры указанных помещений и хранилищ, при необходимости вскрывать их, а также на основании определения соответствующего суда совершать указанные действия в отношении помещений и хранилищ, занимаемых другими лицами или принадлежащих им;

арестовывать, изымать, передавать на хранение и реализовывать арестованное имущество, за исключением имущества, изъятого из оборота в соответствии с законом;

налагать арест на денежные средства и иные ценности должника, находящиеся на счетах, во вкладах или на хранении в банках и иных кредитных организациях, в размере, указанном в исполнительном документе;

использовать нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, а при согласии собственника – помещения, находящиеся в иной собственности, для временного хранения изъятого имущества, возлагать на соответствующих лиц обязанность по его хранению, использовать транспорт взыскателя или должника для перевозки имущества с отнесением расходов за счет должника;

в случае неясности требований, содержащихся в исполни-

тельном документе, на основании которого совершаются исполнительные действия, просить суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, о разъяснении порядка его исполнения;

объявлять розыск должника, его имущества или розыск ребенка; вызывать граждан и должностных лиц по исполнительным документам, находящимся в производстве;

совершать иные действия, предусмотренные федеральным законом об исполнительном производстве (выносить постановление о возбуждении исполнительного производства, возвращать исполнительный документ или отказывать в его принятии, производить опись имущества должника, обращаться в суд или другой орган, выдавший исполнительный документ, за разъяснением судебного акта или акта другого органа, откладывать исполнительные действия, оканчивать исполнительное производство, решать вопросы о розыске должника, его имущества или розыске ребенка, о привлечении к ответственности лиц, противодействующих судебному приставу-исполнителю или не исполняющих возложенных на них обязанностей, о замене стороны в исполнительном производстве ее правопреемником, о назначении хранителя арестованного имущества, переводчика и специалиста, а также об отводе специалиста или переводчика).

Полномочия судебных приставов-исполнителей как государственных служащих устанавливаются Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной граж-

данской службе Российской Федерации». Компетенция судебных приставов-исполнителей по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных п. 1 и 3 ст. 17.14 и ст. 17.15 КоАП РФ, определена ст. 23.68 КоАП РФ.

Ответственность за преступления в отношении судебных приставов-исполнителей установлена Уголовным кодексом РФ (ст. 295, 296, 298, 311).

Статья 6. Обязательность требований судебного пристава-исполнителя

1. Законные требования судебного пристава-исполнителя обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, граждан и организаций и подлежат неукоснительному выполнению на всей территории Российской Федерации.

2. В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он применяет меры, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Невыполнение законных требований судебного пристава-исполнителя, а также воспрепятствование осуществлению судебным приставом-исполнителем функций по исполнению судебных актов, актов других органов и должностных лиц влекут ответственность, предусмотренную законодательством

1. Обязательными признаются только законные требования судебного пристава-исполнителя, что направлено на предотвращение злоупотреблений им своими полномочиями. Требования судебного пристава-исполнителя, направленные на правильное и своевременное исполнение судебных и иных актов, подлежат неукоснительному выполнению лицами, которым они адресованы, на всей территории РФ.

Как указано в Постановлении Конституционного Суда РФ от 14 февраля 2002 г. № 4-П, вступившее в законную силу судебное решение, вынесенное именем Российской Федерации, должно быть исполнено. В противном случае искажается сама суть правосудия по гражданским делам, к процедуре которого обращается истец для защиты своего права, не достигается цель защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов, что несовместимо с конституционным принципом справедливого правосудия и полной судебной защиты, отрицательно сказывается на авторитете судебной власти и порождает сомнения в эффективности правовых средств защиты.

Развивая конституционную норму, гарантирующую государственную, в том числе судебную, защиту прав и свобод человека и гражданина (п. 1 ст. 45 и п. 1 ст. 46 Конституции РФ), Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» определяет, что вступившие в законную силу по-

становления судов, мировых судей и судов субъектов РФ, а также их законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и другие обращения являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ (п. 1 ст. 6). Аналогичные требования содержатся в ст. 13 ГПК РФ, ст. 31.2 КоАП РФ, ст. 16 АПК РФ, ч. 1 ст. 392 УПК РФ.

Этим обусловлена обязательность требований судебного пристава-исполнителя по исполнению судебных и иных актов для всех органов, организаций, должностных лиц и граждан на всей территории РФ. Требования судебного пристава-исполнителя в процессе исполнительного производства – это механизм их реализации.

2. Нормы об обязательности исполнения судебных актов и, соответственно, требований судебного пристава-исполнителя только тогда действительны, когда федеральным законодательством предусмотрена ответственность за их неисполнение.

Так, неисполнение постановления суда, согласно п. 2 ст. 6 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации», влечет ответственность, предусмотренную Федеральным законом. Это, например, ответственность банков, иных кредитных организаций и дру-

гих лиц в виде судебного штрафа за неисполнение судебного акта арбитражного суда, установленная ст. 332 АПК РФ, административная ответственность должностных лиц за непринятие мер по частному определению суда или по представлению судьи в порядке ст. 17.4 КоАП РФ, а также уголовная ответственность в порядке ч. 2 ст. 312 УК РФ за уклонение от исполнения вступившего в законную силу приговора суда о назначении конфискации имущества, ст. 315 УК РФ за злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, служащим органа местного самоуправления, служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

Комментируемым Федеральным законом предусмотрены негативные правовые последствия, ожидающие должников в исполнительном производстве. Меры, принимаемые в отношении них судебным приставом-исполнителем, являются исполнительными действиями и включают в себя взыскание исполнительского сбора и наложение штрафов на должника и иных лиц, а также совершение других действий, необходимых для своевременного, полного и правильного исполнения исполнительных документов (п. 13 и 17

ч. 2 ст. 64). В случаях невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он, в зависимости от

оснований, правомочен применить следующие меры ответственности, указанные в ст. 113: наложить на виновное лицо штраф; обратиться в арбитражный суд с заявлением о привлечении виновного лица к административной ответственности; внести в соответствующие органы представление о привлечении лица, нарушающего законодательство об исполнительном производстве, к уголовной ответственности.

Отдельным видом санкции является наложение на должника исполнительского сбора (денежного взыскания) в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства (ст. 112 комментируемого Федерального закона).

После вступления в силу в 1997 г. Федерального закона «Об исполнительном производстве» правовая природа исполнительского сбора вызвала немало споров. Конституционный Суд РФ в Постановлении от 30 июля 2001 г. № 13-П указал, что исполнительский сбор относится, по сути, к мерам принуждения в связи с несоблюдением законных требований государства; исполнительскому сбору как штрафной санкции присущи признаки административной штрафной санкции: он имеет фиксированное, установленное феде-

ральным законом денежное выражение, взыскивается принудительно, оформляется постановлением уполномоченного должностного лица, взимается в случае совершения правонарушения.

Однако важно учесть, что исполнительский сбор не является видом административной ответственности за административное правонарушение, которое признается таковым только в соответствии с КоАП РФ, а представляет собой штрафную санкцию административного характера, предусмотренную специальным Федеральным законом.

К мерам, применяемым судебным приставом-исполнителем в случае неисполнения его требований, относится также привод. В соответствии с ч. 5 ст. 24 комментируемого Федерального закона лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом.

3. В случае невыполнения законных требований судебного пристава-исполнителя он налагает на виновное лицо штраф в порядке и размере, которые установлены законодательством РФ об административных правонарушениях, а в случае неисполнения исполнительного документа банком или иной кредитной организацией обращается в арбитражный суд с заявлением о привлечении виновного лица к административной ответственности (п. 1 ст. 113, ст. 114 комментируемого Федерального закона).

Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности судебного пристава, находящегося при исполнении служебных обязанностей (ст. 17.8); за нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства (п. 1 ст. 17.14); за нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, отказе от получения конфискованного имущества, представлении недостоверных сведений об имущественном положении должника, утрате исполнительного документа, в несвоевременном отправлении исполнительного документа (п. 3 ст. 17.14); за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после взыскания исполнительского сбора (п. 1 ст. 17.15); за неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа (п. 2 ст.

17.15).

В случаях когда исполнение судебного акта возлагается на представителя власти, государственного служащего, муниципального служащего, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства предупреждает указанных лиц об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ за неисполнение судебного акта, а равно за воспрепятствование его исполнению (п. 18 ст. 30).

Вместе с тем, правомочие судебного пристава-исполнителя внести в соответствующие органы представление о привлечении лица, нарушающего законодательство об исполнительном производстве, к уголовной ответственности может быть применимо в порядке ст. 157 УК РФ в случае злостного уклонения от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а также в порядке ст. 177 УК РФ в случае злостного уклонения от погашения кредиторской задолженности или от оплаты ценных бумаг после вступления в законную силу соответствующего судебного акта.

Кроме того, в соответствии с УИК РФ судебный пристав-исполнитель, исполняющий наказание в виде штрафа в отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, правомочен направить в суд представление о замене штрафа

другим видом наказания в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей УК РФ (п. 2 ст. 32 УИК РФ).

Статья 7. Органы, организации и граждане, исполняющие требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц

1. В случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, исполняются органами, организациями, в том числе государственными органами, органами местного самоуправления, банками и иными кредитными организациями, должностными лицами и гражданами.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи органы, организации и граждане исполняют требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, на основании исполнительных документов, указанных в статье 12 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

1. Помимо судебных приставов-исполнителей, требования, содержащиеся в судебных и иных актах, исполняются другими органами и организациями, соответствующие пол-

номочия которых регламентированы Федеральным законом «Об исполнительном производстве» и иными федеральными законами.

К их числу относятся следующие органы и организации:

1) Министерство финансов РФ, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований – в порядке, предусмотренном ст. 242.2 БК РФ;

2) Федеральное казначейство и соответствующие органы субъектов РФ и муниципальных образований – в порядке, предусмотренном ст. 242.3-242.5 БК РФ;

3) Федеральная регистрационная служба, ее территориальные органы – в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17, ст. 28 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

4) Федеральная налоговая служба, ее территориальные органы в порядке:

предусмотренном ст. 46 НК РФ,

предусмотренном п. 8 ст. 22, п. 4 и 5 ст. 22.3, п. 3 ст. 25 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», ст. 23.1 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»;

5) органы внутренних дел – в порядке, предусмотренном ст. 32.4, 32.5, 32.8, 32.9 КоАП РФ;

6) пограничные органы и пограничные войска – в порядке, предусмотренном ст. 32.9 КоАП РФ;

- 7) органы записи актов гражданского состояния – в порядке, предусмотренном ст. 25, 27, 49, 52 СК РФ;
- 8) органы опеки и попечительства (органы местного самоуправления) – в порядке, предусмотренном ст. 34 ГК РФ;
- 9) Центральный банк РФ (Банк России) – в порядке, предусмотренном ст. 38 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»;
- 10) банки и иные кредитные организации – в порядке, предусмотренном ст. 8 Федерального закона «Об исполнительном производстве», ст. 27 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», ст. 354 Таможенного кодекса РФ;
- 11) временная администрация по управлению кредитной организацией, конкурсный управляющий, ликвидационная комиссия (ликвидатор) – в порядке, предусмотренном п. 9 ст. 22, п. 1 ст. 50.28 «О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций», п. 6 ч. 1 ст. 47 Федерального закона «Об исполнительном производстве»;
- 12) администрация организации по месту работы должника – в порядке, предусмотренном ст. 109 СК РФ;
- 13) другие органы и организации, а также должностные лица и граждане, которые, будучи должниками в исполнительном производстве, добровольно исполняют содержащиеся в исполнительных документах требования.

Приведенный выше перечень не является исчерпывающим (см. также комментарий к ст. 9).

2. В части 2 комментируемой статьи указаны основание и порядок исполнения органами, организациями и гражданами требований, содержащихся в судебных и иных актах. Так, они исполняют указанные требования на основании исполнительных документов, перечисленных в ст. 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве», в порядке, установленном этим Федеральным законом и другими федеральными законами (см. комментарий к ч. 1 комментируемой статьи).

Статья 8. Исполнение требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, банками и иными кредитными организациями

1. Исполнительный документ о взыскании денежных средств или об их аресте может быть направлен в банк или иную кредитную организацию непосредственно взыскателем.

2. Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета взыскателя, на который следует перечислить взысканные денежные средства;

2) фамилия, имя, отчество, гражданство, реквизиты документа, удостоверяющего личность, место жительства или место пребывания, идентификационный номер налогоплательщика (при его наличии), данные миграционной карты и документа, подтверждающего право на пребывание (проживание) в Российской Федерации взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

3. Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, о взыскателе и о себе.

4. Исполнительный документ, поступивший для исполнения в банк или иную кредитную организацию после отзыва у них лицензии, возвращается без исполнения направившему его лицу.

1. Федеральным законом «Об исполнительном производстве» в отдельную статью выделено исполнение исполнительных документов о взыскании денежных средств или об их аресте банками и иными кредитными организациями. Это связано с тем, что взыскатель (гражданин или юридическое лицо либо их представитель по доверенности) вправе самостоятельно направить такой исполнительный документ для исполнения в банк или иную кредитную организацию,

если обладает сведениями об открытых в них счетах должника. Для этого комментируемым Федеральным законом установлено, что, помимо исполнительного документа, взыскатель представляет в банк или иную кредитную организацию заявление, соответствующее перечисленным в п. 2 комментируемой статьи требованиям.

Правовое регулирование деятельности банков и иных кредитных организаций осуществляется Федеральным законом «О банках и банковской деятельности».

Под кредитной организацией понимается юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Банка России имеет право осуществлять следующие банковские операции:

- 1) привлечение денежных средств физических и юридических лиц во вклады (до востребования и на определенный срок);
- 2) размещение привлеченных денежных средств от своего имени и за свой счет;
- 3) открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц;
- 4) осуществление расчетов по поручению физических и юридических лиц, в том числе банков-корреспондентов, по их банковским счетам;
- 5) инкассация денежных средств, векселей, платежных и расчетных документов и кассовое обслуживание физиче-

ских и юридических лиц;

6) купля-продажа иностранной валюты в наличной и безналичной формах;

7) привлечение во вклады и размещение драгоценных металлов;

8) выдача банковских гарантий;

9) осуществление переводов денежных средств по поручению физических лиц без открытия банковских счетов (за исключением почтовых переводов).

Банк – кредитная организация, которая имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции: привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Небанковская кредитная организация – кредитная организация, имеющая право осуществлять отдельные банковские операции.

Выделяют три вида небанковских кредитных организаций (иные кредитные организации): расчетные небанковские кредитные организации; небанковские кредитные организации инкассации; депозитно-кредитные небанковские кредитные организации.

2. Часть 2 статьи содержит сведения, которые должны быть указаны в заявлении, подаваемом взыскателем в банк

или иную кредитную организацию, позволяющие идентифицировать взыскателя. Эти сведения различны в зависимости от того, является взыскатель гражданином или юридическим лицом.

3. В случае если от имени взыскателя (гражданина или юридического лица) выступает его представитель, он представляет в банк или иную кредитную организацию документ, удостоверяющий его полномочия (доверенность, оформленную надлежащим образом, или иной предусмотренный федеральным законодательством документ), а также сведения, указанные в ч. 2 комментируемой статьи, не только о взыскателе, но и о себе.

4. Кредитные организации осуществляют банковские операции, предусмотренные Федеральным законом «О банках и банковской деятельности», на основании лицензии Центрального банка РФ. Банк России может отозвать у кредитной организации лицензию на осуществление банковских операций в случаях, предусмотренных ст. 74 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

В соответствии с п. 3 ч. 9 ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с момента отзыва у кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций приостанавливается исполнение исполнительных документов об имущественных взысканиях, не допускается

принудительное исполнение иных документов, взыскание по которым производится в бесспорном порядке, за исключением исполнения исполнительных документов о взыскании задолженности по текущим обязательствам самой кредитной организации.

В этой связи, если взыскатель направляет исполнительный документ в кредитную организацию после отзыва у нее лицензии, такой документ возвращается ему без исполнения.

Статья 9. Исполнение лицами, выплачивающими должнику-гражданину периодические платежи, судебного акта, акта другого органа или должностного лица

1. Исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме двадцати пяти тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

2. Одновременно с исполнительным документом взыскатель представляет заявление, в котором указываются:

1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому следует переводить денежные средства;

2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина;

3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя – юридического лица.

3. Представитель взыскателя представляет документ, удостоверяющий его полномочия, и сведения, указанные в части 2 настоящей статьи, о взыскателе.

1. Статья касается исполнения исполнительных документов о взыскании периодических платежей и о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме 25 тыс. руб., организациями или иными лицами, выплачивающими должникам заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи.

К указанным организациям относятся:

1) администрация организации по месту работы лица;

2) территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту нахождения пенсионного дела должника;

3) администрация учебного заведения высшего и среднего профессионального образования, аспирантуры, докторантуры и т. п. по месту учебы должника;

4) организации или иные лица, выплачивающие должнику иные периодические платежи.

Взыскателю предоставлено право направлять исполнительный документ о взыскании периодических платежей непосредственно лицу, выплачивающему должнику периодические платежи, если у него имеются сведения об этом лице, поскольку указанный исполнительный документ в любом случае направляется судебным приставом-исполнителем данному лицу в порядке ст. 98, а возбужденное по нему исполнительное производство оканчивается в порядке п. 8 ч. 1 ст. 47.

Право направлять исполнительный документ о взыскании денежных средств, не превышающих 25 тыс. руб., для исполнения лицу, выплачивающему должнику периодические платежи, предоставлено взыскателю в связи с незначительностью взыскиваемой суммы и с целью разгрузить судебного пристава-исполнителя от исполнения указанных исполнительных документов.

2. Как и в предыдущей статье, ч. 2 комментируемой статьи касается сведений, которые должны быть указаны в заявлении, подаваемом взыскателем в такую организацию одновременно с исполнительным документом. Эти сведения позволяют идентифицировать взыскателя и различаются в зависимости от того, является взыскатель гражданином или юридическим лицом.

3. В случае если от имени взыскателя выступает его пред-

ставитель, он представляет документ, удостоверяющий его полномочия (доверенность, оформленную надлежащим образом, или иной предусмотренный федеральным законодательством документ), а также сведения, указанные в ч. 2 комментируемой статьи, не только о взыскателе, но и о себе.

Статья 10. Исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций

При исполнении на территории Российской Федерации судебных актов, актов других органов и должностных лиц в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций на них распространяются положения настоящего Федерального закона.

В данной норме содержится указание на то, что исполнение на территории РФ исполнительных документов в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций осуществляется по общим правилам комментируемого Федерального закона.

Данная статья соотносится с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ, закрепившей, что иностранные граждане и лица без граж-

данства пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором РФ.

Статья 11. Исполнение решений иностранных судов и арбитражей

Порядок исполнения в Российской Федерации решений иностранных судов и арбитражей устанавливается соответствующими международными договорами Российской Федерации, процессуальным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Признание и исполнение решений иностранных судов и арбитражей регулируются многосторонними и двусторонними международными договорами и соглашениями о взаимном оказании правовой помощи по гражданскими и иным делам с целью приведения в исполнение решений судов одного государства на территории другого. Характерным примером такого договора (соглашения) является Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в Минске 22 января 1993 г.), ратифицированная государствами: Белоруссия, Узбекистан, Казахстан, Россия, Таджикистан, Армения, Украина, Киргизия, Молдавия, Азербайджан, Грузия, Туркмения. В частности, в ст. 6 Конвенции закреплено, что Дого-

варивающиеся Стороны оказывают друг другу правовую помощь путем выполнения процессуальных и иных действий, предусмотренных законодательством запрашиваемой Договаривающейся Стороны, в частности: составления и пересылки документов, проведения обысков, изъятия, пересылки и выдачи вещественных доказательств, проведения экспертизы, допроса сторон, обвиняемых, свидетелей, экспертов, возбуждения уголовного преследования, розыска и выдачи лиц, совершивших преступления, признания и исполнения судебных решений по гражданским делам, приговоров в части гражданского иска, исполнительных надписей, а также путем вручения документов.

Процессуальное законодательство РФ, регулирующее исполнение в России решений иностранных судов и арбитражей, включает в себя гл. 45 ГПК РФ и гл. 31 АПК РФ.

Порядок исполнения решений иностранных судов и арбитражей на территории РФ определяется Федеральным законом «Об исполнительном производстве».

Глава 2 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Статья 12. Виды исполнительных документов

1. Исполнительными документами, направляемыми (предъявляемыми) судебному приставу-исполнителю, являются:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;

2) судебные приказы;

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;

4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;

5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника

денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;

6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;

7) постановления судебного пристава-исполнителя;

8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. В случае утраты подлинника исполнительного документа основанием для исполнения является его дубликат, выдаваемый в установленном порядке судом, другим органом или должностным лицом, принявшим соответствующий акт.

3. Исполнительный документ, по которому возбуждено исполнительное производство, находится в материалах исполнительного производства. Судебный пристав-исполнитель направляет для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства с приложением копии указанного исполнительного документа.

1. К исполнительным документам относятся:

1) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании принимаемых ими различных судебных актов: решений и определений об утверждении мировых соглашений судов первой инстанции, решений и определений апелляционной инстанции, определений кассационной инстанции, определений надзорной инстанции судов общей юрисдикции, когда они изменяют решение суда первой ин-

станции или выносят новые решения;

решений арбитражных судов первой инстанции, определений этих судов об утверждении мирового соглашения, об обеспечении иска, об обеспечении решения, постановлений апелляционной, кассационной, надзорной инстанций арбитражных судов, когда ими изменяется решение суда первой инстанции или выносятся новые решения;

приговоров судов общей юрисдикции в части имущественных взысканий (штрафы, конфискация имущества);

2) судебные приказы – судебные постановления, выносимые судьями единолично по заявлениям кредиторов о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества от должников (гл. 11 ГПК РФ);

3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов – соглашения о размере, условиях и порядке выплаты алиментов, заключаемые между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц (гл. 16 СК РФ);

4) удостоверения, выдаваемые работникам комиссиями по трудовым спорам (гл. 60 ТК РФ);

5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о

полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований:

 постановления налоговых органов о взыскании налога за счет имущества налогоплательщика-организации или налогового агента-организации (ст. 47 НК РФ);

 постановления таможенных органов о взыскании таможенных платежей за счет имущества плательщика (ст. 353 Таможенного кодекса РФ);

6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях:

 постановления о наложении административного штрафа (п. 5 ст. 32.2 КоАП РФ);

 постановления о возмездном изъятии или о конфискации вещи, явившейся орудием совершения или предметом административного правонарушения (ст. 32.4 КоАП РФ);

 постановления по делам об административных правонарушениях в части возмещения имущественного ущерба, причиненного административным правонарушением (ст. 4.7, ч. 2 ст. 29.10 КоАП РФ);

7) постановления судебного пристава-исполнителя, вынесенные им в порядке, установленном комментируемым Федеральным законом;

8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

В статье содержится открытый перечень исполнительных

документов.

2. Порядок выдачи дубликата исполнительного листа предусмотрен ст. 430 ГПК РФ и ст. 323 АПК РФ.

3. Комментируемой нормой установлено, что судебный пристав-исполнитель, направляя для исполнения постановление о возбуждении исполнительного производства, прилагает к нему копию исполнительного документа, а подлинник находится в материалах исполнительного производства.

Статья 13. Требования, предъявляемые к исполнительным документам

1. В исполнительном документе, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов, должны быть указаны:

1) наименование и адрес суда или другого органа, выдавшего исполнительный документ, фамилия и инициалы должностного лица;

2) наименование дела или материалов, на основании которых выдан исполнительный документ, и их номера;

3) дата принятия судебного акта, акта другого органа или должностного лица;

4) дата вступления в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица либо указание на немедленное исполнение;

5) сведения о должнике и взыскателе:

а) для граждан – фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, а для должника также – год и место рождения, место работы (если оно известно);

б) для организаций – наименование и юридический адрес;

в) для Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования – наименование и адрес органа, уполномоченного от их имени осуществлять права и исполнять обязанности в исполнительном производстве;

б) резолютивная часть судебного акта, акта другого органа или должностного лица, содержащая требование о возложении на должника обязанности по передаче взыскателю денежных средств и иного имущества либо совершению в пользу взыскателя определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий;

7) дата выдачи исполнительного документа.

2. Если до выдачи исполнительного документа предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения, то в исполнительном документе указывается, с какого времени начинается срок исполнения содержащихся в нем требований.

3. Исполнительный документ, выданный на основании судебного акта или являющийся судебным актом, подписывается судьей и заверяется гербовой печатью суда.

4. Исполнительный документ, выданный на основании акта другого органа или являющийся актом другого органа, подписывается должностным лицом этого органа и заверяется печатью данного органа или лица, его выдавшего.

5. Содержание судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется федеральными законами. Эти исполнительные документы подписываются лицами, принявшими или удостоверившими их, и заверяются печатью.

1. Статья содержит подробный перечень сведений, которые должны быть указаны в исполнительных документах, за исключением постановления судебного пристава-исполнителя, судебного приказа и нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов.

Эти сведения включают в себя информацию об органе, выдавшем исполнительный документ, подробные реквизиты исполнительного документа, данные о должнике и взыскателе, различающиеся в зависимости от того, являются должник и взыскатель гражданами или организациями, требования, предъявляемые исполнительным документом к должнику (резолютивная часть).

Сведения, которые должны быть указаны в постановлении судебного пристава-исполнителя, установлены ч. 2 ст. 14 комментируемого Закона.

Содержание судебного приказа определено ст. 127 ГПК РФ, нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов – гл. 16 СК РФ (см. комментарий к ч. 5 комментируемой статьи).

2. В части 2 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, если до их выдачи предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения.

3. В части 3 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, выданным на основании судебных актов или являющихся судебными актами.

4. В части 4 предусмотрено специальное требование к исполнительным документам, выданным на основании актов другого органа (не суда) или являющимся актом другого органа (не судьи).

5. Содержание судебного приказа определяется ст. 127 ГПК РФ.

В судебном приказе указываются:

- 1) номер производства и дата вынесения приказа;
- 2) наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- 3) наименование, место жительства или место нахождения взыскателя;
- 4) наименование, место жительства или место нахождения должника;
- 5) закон, на основании которого удовлетворено требование;

6) размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;

7) размер неустойки, если ее взыскание предусмотрено федеральным законом или договором, а также размер пеней, если таковые причитаются;

8) сумма государственной пошлины, подлежащая взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;

9) реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае если обращение взыскания производится на средства бюджетов бюджетной системы РФ.

В судебном приказе о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, кроме сведений, предусмотренных п. 1–5, указываются дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания.

Судебный приказ составляется на специальном бланке в двух экземплярах, которые подписываются судьей. Один экземпляр судебного приказа остается в производстве суда. Для должника изготавливается копия судебного приказа.

Содержание нотариально удостоверенного соглашения об уплате алиментов определяется гл. 16 Семейного кодекса РФ.

Соглашение об уплате алиментов заключается между лицом, обязанным уплачивать алименты, и их получателем, а при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов – между законными представителями этих лиц. Не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению.

В соглашении указываются:

- 1) размер алиментов, определяемый сторонами в этом соглашении;
- 2) способы и порядок уплаты алиментов.

Размер алиментов, устанавливаемый по соглашению об уплате алиментов на несовершеннолетних детей, не может быть ниже размера алиментов, которые они могли бы получить при взыскании алиментов в судебном порядке.

Алименты могут уплачиваться в долях к заработку и (или) иному доходу лица, обязанного уплачивать алименты; в твердой денежной сумме, уплачиваемой периодически; в твердой денежной сумме, уплачиваемой единовременно; путем предоставления имущества, а также иными способами, относительно которых достигнуто соглашение.

Соглашение может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон.

Судебный приказ и нотариально удостоверенное соглаше-

ние об уплате алиментов подписываются лицом, их принявшим (судья) или удостоверившим (нотариус), и заверяются печатью.

Статья 14. Постановление судебного пристава-исполнителя

1. Решения по вопросам исполнительного производства, принимаемые судебным приставом-исполнителем, главным судебным приставом Российской Федерации, главным судебным приставом субъекта Российской Федерации, старшим судебным приставом и их заместителями (далее также – должностное лицо службы судебных приставов) со дня направления (предъявления) исполнительного документа к исполнению, оформляются постановлениями должностного лица службы судебных приставов.

2. В постановлении судебного пристава-исполнителя должны быть указаны:

- 1) наименование подразделения судебных приставов и его адрес;
- 2) дата вынесения постановления;
- 3) должность, фамилия и инициалы лица, вынесшего постановление;
- 4) наименование и номер исполнительного производства, по которому выносится постановление;
- 5) вопрос, по которому выносится постановление;

6) основания принимаемого решения со ссылкой на федеральные законы и иные нормативные правовые акты;

7) решение, принятое по рассматриваемому вопросу;

8) порядок обжалования постановления.

3. Судебный пристав-исполнитель или иное должностное лицо службы судебных приставов вправе по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в исполнительном производстве, исправить допущенные им в постановлении опiski или явные арифметические ошибки. Указанные исправления вносятся постановлением о внесении изменений в ранее вынесенное постановление.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный в постановлении, и может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде.

1. Юридические действия судебного пристава-исполнителя оформляются различными процессуальными документами. К их числу относятся постановления, акты, заявления и уведомления (Методические рекомендации о порядке использования форм процессуальных документов, необходимых для реализации Инструкции по документационному обеспечению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов ФССП, утв. приказом ФССП от 28 февраля 2006 г. № 22).

Основным юридически значимым процессуальным актом, выносимым судебным приставом-исполнителем, является постановление. Постановление выносится по наиболее существенным вопросам исполнительного производства, разрешаемым судебным приставом-исполнителем и затрагивающим интересы сторон и иных лиц. Отдельные постановления подлежат утверждению старшим судебным приставом, который таким образом осуществляет предварительный оперативный контроль за решениями судебного пристава-исполнителя. Письменное оформление юридических действий судебного пристава-исполнителя путем вынесения постановлений обеспечивает их фиксацию, возможности контроля и последующего обжалования.

В статье перечислены должностные лица службы судебных приставов, имеющие право принимать решения по вопросам исполнительного производства в форме постановлений. К ним относятся: главный судебный пристав РФ и его заместители, главные судебные приставы субъектов РФ и их заместители, старшие судебные приставы и их заместители, судебные приставы-исполнители.

Судебный пристав-исполнитель выносит постановления по следующим вопросам исполнительного производства, прямо указанным в комментируемом Федеральном законе:

- 1) о продлении или об отказе в продлении установленного судебным приставом-исполнителем срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе (ст.

20);

2) о приводе лиц, уклоняющихся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя (п. 5 ст. 24);

3) о возбуждении или об отказе в возбуждении исполнительного производства (ст. 30, 31);

4) о взыскании расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа (п. 15 ст. 30, ч. 7 ст. 47, ст. 112, 115, 117);

5) о совершении при необходимости отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, соответствующим судебным приставом-исполнителем (п. 6 ст. 33);

6) об обеспечительных мерах (п. 6 ст. 36);

7) об отложении или отказе в отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения (ст. 38);

8) об отмене мер принудительного исполнения (ст. 44);

9) о приостановлении или отказе в приостановлении исполнительного производства (ст. 40, 45);

10) о прекращении или отказе в прекращении исполнительного производства (ст. 44, 45);

11) об окончании исполнительного производства (ст. 46,

47);

12) о назначении переводчика (ст. 58);

13) о привлечении специалиста (ст. 61);

14) об отводе переводчика, понятого или специалиста (п. 4 ст. 63);

15) о розыске должника, розыске имущества должника, розыске ребенка (ст. 65);

16) о проведении государственной регистрации права собственности на имущество, иного имущественного права должника (п. 3 ст. 66);

17) о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации (ст. 67);

18) о перечислении денежных средств со счетов должника и о прекращении (об окончании, отмене) такого перечисления (п. 2 и

10 ст. 70);

19) о продаже (перечислении) иностранной валюты банками и иными кредитными организациями при обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте, находящиеся на счетах и во вкладах в банках или иных кредитных организациях (п. 3 и 4 ст. 71);

20) об обращении взыскания на денежные средства должника в иностранной валюте, указанной в исполнительном документе, иной иностранной валюте или в рублях, о купле-продаже (перечислении) иностранной валюты при исчислении долга в иностранной валюте (ст. 72);

- 21) об обращении взыскания на дебиторскую задолженность (п. 4 ст. 76);
- 22) о наложении ареста на имущество должника (п. 7 ст. 80);
- 23) о наложении ареста на денежные средства должника, находящиеся в банке или иной кредитной организации (п. 1 ст. 81);
- 24) о розыске счетов должника и наложении ареста на денежные счета должника (п. 2 ст. 81);
- 25) о наложении ареста на ценные бумаги, о передаче арестованных ценных бумаг новому депозитарию (ст. 82);
- 26) о наложении ареста на дебиторскую задолженность (ст. 83);
- 27) об оценке вещи (имущества) или имущественного права оценщиком (ст. 85);
- 28) о передаче имущества должника на реализацию (ст. 87, ч. 8 ст. 89);
- 29) о снижении цены нереализованного имущества должника на 15 % (п. 10 ст. 87);
- 30) о передаче нереализованного имущества должника взыскателю (п. 14 ст. 87);
- 31) о списании бездокументарных ценных бумаг лицом, осуществляющим учет прав на них, со счета должника и зачислении на счет взыскателя в случае присуждения взыскателю бездокументарных ценных бумаг (п. 1 ст. 88);
- 32) о снижении начальной цены имущества на вторичных

торгах на 15 % в случае объявления торгов несостоявшимися (ст. 92);

33) об индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда (ст. 102);

34) о конфискации денежных средств и бездокументарных ценных бумаг (п. 7, 8 ст. 104);

35) о внесении изменений в ранее вынесенное постановление (п. 3 комментируемой статьи).

Кроме того, по смыслу отдельных норм Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель выносит постановления по вопросам: объединения нескольких исполнительных производств в сводное исполнительное производство (ст. 34); возобновления приостановленного им исполнительного производства (п. 2 ст. 42, ч. 7 ст. 45); отказа в отводе переводчика, понятого или специалиста (п. 4 и 5 ст. 63); отмены обеспечительных мер (п. 4 ст. 81, ч. 2 ст. 96) и др.

Главный судебный пристав РФ, главные судебные приставы субъектов РФ и их заместители выносят постановления по следующим вопросам исполнительного производства:

1) о передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое (п. 10 ст. 33);

2) об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов (п. 3 ст. 18);

3) об отказе в рассмотрении жалобы на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов по существу (п. 2 ст. 125);

4) решение по жалобе на постановление, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов (п. 1 ст. 127).

По смыслу отдельных норм комментируемого Федерального закона указанные должностные лица службы судебных приставов выносят постановления по вопросам приостановления исполнительного производства в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных им должностных лиц (п. 3 ст. 40).

Старшими судебными приставами и их заместителями выносятся постановления по следующим вопросам исполнительного производства:

1) об отказе в восстановлении пропущенного срока подачи жалобы на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя (п. 3 ст. 18);

2) об отводе судебного пристава-исполнителя (ст. 63);

3) об отказе в рассмотрении жалобы на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя по существу (п. 2 ст. 125);

4) решение по жалобе на постановление, действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя (п. 1 ст. 127).

В форме постановления должно приниматься решение старшего судебного пристава об отмене постановления су-

дебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства (п. 9 ст. 47, ч. 4 ст. 108).

Также по смыслу комментируемого Федерального закона должностные лица службы судебных приставов выносят постановления в случае отмены ими какого-либо постановления судебного пристава-исполнителя в порядке подчиненности (ст. 121, ч. 3 ст. 127).

Принимая во внимание предписание Федерального закона о том, что решения по вопросам исполнительного производства принимаются должностными лицами службы судебных приставов в форме постановлений, указанные должностные лица вправе выносить постановления по любым вопросам исполнительного производства, если комментируемым Федеральным законом не предусмотрено иное.

2. В части 2 комментируемой статьи перечислены обязательные требования к постановлению судебного пристава-исполнителя. К ним, в частности, относится указание порядка обжалования данного постановления. Так, жалоба на постановление судебного пристава-исполнителя подается в течение 10 дней со дня его вынесения (ст. 122).

3. Должностные лица службы судебных приставов вправе по своей инициативе или по заявлению лиц, участвующих в исполнительном производстве, исправить допущенные ими в своих постановлениях описки или явные арифметические ошибки путем вынесения постановлений о внесении изменений в ранее вынесенные постановления.

4. Постановление судебного пристава-исполнителя подлежит исполнению в срок, указанный им в этом постановлении. Устанавливая срок для исполнения вынесенного им постановления, судебный пристав-исполнитель руководствуется, в том числе, сроками совершения исполнительных действий, указанными в ст. 36 комментируемого Федерального закона.

Федеральным законом «Об исполнительном производстве» определены некоторые сроки для исполнения постановлений судебных приставов-исполнителей. Так, в соответствии с ч. 11, 12 ст. 30 срок для добровольного исполнения исполнительного документа, впервые поступившего в службу судебных приставов, устанавливается судебным приставом-исполнителем, но не может превышать 5 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (если иное не установлено комментируемым Федеральным законом).

Постановление судебного пристава-исполнителя может быть обжаловано в порядке подчиненности вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов или оспорено в суде. Порядок обжалования постановления судебного пристава-исполнителя определен гл. 18 Федерального закона «Об исполнительном производстве».

Глава 3 СРОКИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 15. Установление и исчисление сроков в исполнительном производстве

1. Сроки в исполнительном производстве определяются календарной датой, указанием на событие, которое должно наступить, или периодом, в течение которого действие может быть совершено.

2. Сроки исчисляются годами, месяцами и днями. В сроки, исчисляемые днями, не включаются нерабочие дни.

3. Если настоящим Федеральным законом не установлено иное, то течение срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или дня наступления события, которыми определено начало срока.

В исполнительном производстве установлены следующие сроки:

1) предъявления взыскателем исполнительных документов к исполнению (ст. 21, ч. 1 ст. 103);

2) для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований (п. 11, 12 ст. 30);

3) для разъяснения положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения, установленные для суда, другого органа или должностного лица, выдавшего исполнительный документ (п. 2 ст. 32);

4) совершения судебным приставом-исполнителем исполнительных действий (ст. 36);

5) приостановления исполнительного производства судом или судебным приставом-исполнителем (ст. 42);

6) для приглашения переводчика должником или взыскателем, которому необходимы его услуги (п. 3 ст. 58);

7) рассмотрения судом заявления взыскателя или судебного пристава-исполнителя об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц (ст. 77);

8) для продажи брокером или управляющим ценных бумаг на торгах (п. 7 ст. 89);

9) проведения торгов (ст. 90);

10) для сообщения ФНС России либо Банком России судебному приставу-исполнителю об осуществлении или отказе в осуществлении ими действий по возбуждению в арбитражном суде производства по делу о несостоятельности (банкротстве) организации либо по отзыву у банка или иной кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций (п. 2 ст. 95);

11) для выплаты или перевода лицами, выплачивающими должнику периодические платежи, удержанных денежных средств взыскателю (п. 3 ст. 98);

12) для отделения должником конфискуемого имущества от имущества, не подлежащего конфискации (п. 5 ст. 104);

13) хранения на депозитном счете подразделения судебных приставов денежных средств, вырученных от реализации имущества должника и оставшихся после возмещения расходов по исполнению, для возвращения должнику (п. 5 ст. 107);

14) хранения на депозитном счете подразделения судебных приставов денежных средств, взысканных с должника в процессе исполнения исполнительного документа, для передачи взыскателю (п. 2 ст. 110);

15) подачи жалобы на постановление должностного лица службы судебных приставов, его действия или бездействие (ст. 122);

16) рассмотрения жалобы должностным лицом службы судебных приставов, поданной в порядке подчиненности (п. 1 ст. 126);

17) рассмотрение судом заявления об оспаривании постановления должностного лица службы судебных приставов, его действий или бездействия (п. 4 ст. 128).

Федеральным законом «Об исполнительном производстве» предусмотрены и другие сроки, в том числе служебные сроки, установленные для должностных лиц службы судебных

ных приставов (например, ч. 4, 7 и 8 ст. 30, ч. 10 ст. 33).

В части порядка исчисления сроков комментируемая статья соотносится с положениями ст. 190 и 191 ГК РФ применительно для целей комментируемого Федерального закона. Согласно указанным нормам, установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с перечисленными нормами установлено исчисление процессуальных сроков и в гражданском процессе (ст. 107 ГПК РФ).

Статья 16. Окончание сроков в исполнительном производстве

1. Срок, исчисляемый годами, оканчивается в соответствующие месяц и день последнего года установленного срока.

2. Срок, исчисляемый месяцами, оканчивается в соответствующий день последнего месяца установленного срока. Если окончание срока,

исчисляемого месяцами, приходится на месяц, который соответствующего числа не имеет, то срок оканчивается в последний день этого месяца.

3. Срок, исчисляемый днями, оканчивается в последний день установленного срока.

4. Если настоящим Федеральным законом или иным федеральным законом не установлено иное, то в случаях, когда последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается первый следующий за ним рабочий день.

5. Срок, определенный в исполнительном документе календарной датой, оканчивается:

1) в день, непосредственно предшествующий указанной в исполнительном документе дате, если исполнительным документом предписано совершить определенные действия до этой даты;

2) в день, указанный в исполнительном документе.

6. Действие, для совершения которого установлен срок, может быть совершено до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока.

7. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные суммы были поданы в орган или уполномоченному их принять лицу либо сданы на почту до двадцати четырех часов последнего дня установленного срока, то установленный срок не считается пропущенным.

8. Если действие должно быть совершено непосредственно в организации, то установленный срок оканчивается в тот час, когда в этой организации

заканчивается рабочий день или прекращаются соответствующие операции.

Данная статья, как и предыдущая, соотносится с положениями статей ГК РФ и ГПК РФ, регламентирующих исчисление сроков, применительно для целей комментируемого Федерального закона.

Так, согласно ст. 192 ГК РФ, срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года срока.

К сроку, определенному в полгода, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами.

К сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.

Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Срок, определенный в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным пятнадцати дням.

Если окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока.

В соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день

срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В статье 194 ГК РФ закреплено, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. Письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок.

Окончание процессуального срока в гражданском процессе регламентировано ст. 108 ГПК РФ.

Статья 17. Последствия пропуска сроков в исполнительном производстве

1. Пропуск срока, установленного настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами или судебным приставом-исполнителем для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, влечет ответственность, предусмотренную настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Пропуск срока не освобождает от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

2. Пропуск срока, установленного настоящим

Федеральным законом, иными федеральными законами для обжалования вышестоящему должностному лицу службы судебных приставов постановлений и действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя, иных должностных лиц службы судебных приставов, влечет возврат жалобы лицу, ее подавшему, без рассмотрения по существу. Такая жалоба считается неподанной.

1. Пропуск срока – это истечение времени, в течение которого необходимо было совершить то или иное действие. Последствия этого, как правило, состоят в невозможности совершения такого действия или наступлении негативных последствий для лица, обязанного его совершить.

В Федеральном законе «Об исполнительном производстве» содержится ряд положений, определяющих последствия пропуска некоторых сроков в исполнительном производстве.

Так, судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства, если истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению (п. 3 ч. 1 ст. 31).

Исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случае истечения срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении независимо от фактического исполнения этого акта (п. 9 ч. 1 ст. 47, с учетом положений, предусмотренных ч. 9 ст.

36).

При неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из РФ (п. 1 ст. 67).

Меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем после возбуждения исполнительного производства; если судебным приставом-исполнителем устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, то меры принудительного исполнения применяются после истечения такого срока (п. 2 ст. 68).

Таким образом, пропуск должником установленного срока не только не освобождает его от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, а напротив, может повлечь возложение на него новых обязательств – по уплате исполнительского сбора (п. 1 и 2 ст. 112), штрафа (п. 2 ст. 113).

Должник и взыскатель должны вовремя востребовать причитающиеся им денежные средства.

Денежные средства, вырученные от реализации имущества должника и оставшиеся после возмещения расходов по исполнению, возвращаются должнику. Не востребованные должником денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По

истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет (п. 5 ст. 107).

Не востребованные взыскателем денежные средства хранятся на депозитном счете подразделения судебных приставов в течение трех лет. По истечении данного срока указанные денежные средства перечисляются в федеральный бюджет (п. 2 ст. 110).

Пропуск срока для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, влечет ответственность, равнозначную ответственности, предусмотренной за неисполнение требований судебного пристава-исполнителя (см. комментарий к ч. 2 и 3 ст. 6).

При этом в Федеральном законе «Об исполнительном производстве» содержатся нормы об ответственности должника за неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после взыскания исполнительского сбора, в виде штрафа; если судебный пристав-исполнитель неоднократно устанавливал должнику срок для исполнения содержащегося в исполнительном документе требования неимущественного характера, то штраф налагается за каждый случай неисполнения должником требования в установленный срок (п. 2 и 3 ст. 113).

2. Согласно ст. 122 комментируемого Федерального закона жалоба на постановление должностного лица службы су-

дебных приставов, его действия (бездействие) подается в течение 10 дней со дня вынесения данным лицом постановления, совершения действия, установления факта его бездействия либо отказа в отводе. Лицом, не извещенным о времени и месте совершения действий, жалоба подается в течение 10 дней со дня, когда это лицо узнало или должно было узнать о вынесении постановления, совершения действий (бездействия).

Помимо данного Федерального закона, срок обжалования действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя по исполнению судебного постановления или постановления иного органа в течение 10 дней со дня совершения действия (отказа в совершении действия) или со дня, когда взыскателю или должнику, не извещенным о времени и месте совершения действия судебного пристава-исполнителя, стало о нем известно, установлен ч. 1 ст. 441 ГПК РФ.

Пропуск срока, установленного указанными федеральными законами, влечет возврат жалобы без рассмотрения по существу, если пропущенный срок не будет восстановлен в соответствии со ст. 18 комментируемого Федерального закона, и такая жалоба считается неподанной.

Статья 18. Восстановление пропущенных сроков в исполнительном производстве

1. Пропущенный срок подачи жалобы может быть восстановлен при условии, что одновременно с жалобой подано ходатайство о восстановлении пропущенного срока и должностное лицо службы судебных приставов, рассматривающее жалобу, признает причины пропуска срока уважительными, а срок подачи ходатайства о восстановлении срока разумным.

2. Восстановление пропущенного срока отдельным постановлением должностного лица службы судебных приставов не оформляется и выражается в принятии к рассмотрению по существу соответствующей жалобы.

3. Отказ в восстановлении пропущенного срока оформляется постановлением должностного лица службы судебных приставов, рассмотревшего ходатайство. Копия указанного постановления направляется лицу, обратившемуся с ходатайством, не позднее дня, следующего за днем вынесения постановления.

4. Постановление об отказе в восстановлении пропущенного срока может быть обжаловано.

5. Восстановление пропущенных сроков для обращения в суд производится судом в порядке, установленном процессуальным законодательством

1. Срок подачи жалобы может быть восстановлен при следующих условиях: если одновременно с жалобой подается ходатайство о восстановлении пропущенного срока и если должностное лицо, рассматривающее жалобу, признает причины пропуска уважительными, а срок подачи ходатайства о восстановлении срока разумным.

2. Должностное лицо принимает жалобу к рассмотрению по существу без вынесения отдельного постановления о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы в случае принятия такого решения.

3. Об отказе в восстановлении пропущенного срока выносится постановление, копия которого не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется лицу, обратившемуся с ходатайством к должностному лицу службы судебных приставов в порядке, установленном п. 1 комментируемой статьи.

4. Постановление об отказе в восстановлении пропущенного срока может быть обжаловано в общем порядке, определенном гл. 18 комментируемого Федерального закона.

5. Восстановление процессуальных сроков в гражданском процессе установлено ст. 112 ГПК РФ. Заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока подается в суд, в котором надлежало совершить процессуальное действие, и рассматривается в судебном заседании. Одновременно с подачей заявления о восстановлении пропущенно-

го процессуального срока должно быть совершено необходимое процессуальное действие (подана жалоба), в отношении которого пропущен срок. О восстановлении или об отказе в восстановлении пропущенного процессуального срока суд выносит определение, на которое может быть подана частная жалоба.

Статья 19. Приостановление сроков в исполнительном производстве

1. Течение всех неистекших сроков приостанавливается одновременно с приостановлением исполнительного производства.

2. Со дня возобновления исполнительного производства течение сроков продолжается.

Одновременно с приостановлением исполнительного производства приостанавливается течение всех сроков, установленных комментируемым Федеральным законом, иными федеральными законами или судебным приставом-исполнителем для исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

Возобновлением исполнительного производства течение указанных сроков продолжается.

Статья 20. Продление сроков в исполнительном производстве

1. Установленный судебным приставом-исполнителем срок может быть продлен им по заявлению лица, участвующего в исполнительном производстве. О продлении или об отказе в продлении срока выносится постановление.

2. Постановление о продлении или об отказе в продлении установленного судебным приставом-исполнителем срока может быть обжаловано.

Лицо, участвующее в исполнительном производстве, вправе подать судебному приставу-исполнителю заявление о продлении установленного им срока. О продлении или об отказе в продлении срока судебным приставом-исполнителем выносится постановление, которое может быть обжаловано в установленном гл. 18 комментируемого Федерального закона порядке.

Статья 21. Сроки предъявления исполнительных документов к исполнению

1. Исполнительные листы, выдаваемые на основании

судебных актов, за исключением исполнительных листов, указанных в частях 2, 4 и 7 настоящей статьи, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения.

2. Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов арбитражных судов, по которым арбитражным судом восстановлен пропущенный срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения судом определения о восстановлении пропущенного срока.

3. Судебные приказы могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня их выдачи.

4. Исполнительные документы, содержащие требования о взыскании периодических платежей, могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи, а также в течение трех лет после окончания этого срока.

5. Удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня их выдачи.

6. Оформленные в установленном порядке акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные

и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований, могут быть предъявлены к исполнению в течение шести месяцев со дня их возвращения банком или иной кредитной организацией.

7. Судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

8. Сроки предъявления к исполнению исполнительных документов, не указанных в настоящей статье, устанавливаются в соответствии с федеральными законами.

1. Пунктом 1 данной статьи установлен общий срок предъявления исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов, к исполнению – 3 года со дня вступления судебного акта в законную силу или со дня окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, что соответствует общему гражданско-правовому сроку исковой давности (ст. 196 ГК РФ).

2. В соответствии со ст. 322 АПК РФ взыскатель, пропустивший срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, вправе обратиться в арбитражный суд первой

инстанции, рассматривавший дело, с заявлением о восстановлении пропущенного срока, если восстановление указанного срока предусмотрено федеральным законом. По результатам рассмотрения заявления выносится определение.

Пунктом 2 комментируемой статьи установлен трехмесячный срок для предъявления к исполнению исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов арбитражных судов, по которым арбитражным судом восстановлен пропущенный срок для их предъявления.

3. Судебные приказы, вынесенные в порядке, установленном гл. 11 ГПК РФ, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех лет со дня их выдачи.

4. Исполнительные документы, содержащие требования о взыскании периодических платежей, такие как взыскание алиментов, возмещение вреда, причиненного здоровью, и др., могут быть предъявлены к исполнению в течение всего срока, на который присуждены платежи, а также в течение трех лет после окончания этого срока. Это обусловлено следующим характером данных правоотношений.

5. Удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам в порядке, установленном ст. 389 ТК РФ, могут быть предъявлены к исполнению в течение трех месяцев со дня их выдачи.

6. Постановления органов, осуществляющих контрольные функции (налоговые, таможенные органы), о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих от-

метки банков или иных кредитных организаций, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, могут быть предъявлены к исполнению в течение шести месяцев со дня их возвращения банком или иной кредитной организацией.

7. Исполнительные документы по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу. Такой срок обусловлен положением Кодекса РФ об административных правонарушениях, согласно которому постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу (ст. 31.9). При этом максимальный срок вынесения постановления по делу об административном правонарушении составляет один год со дня его совершения (ст. 4.5), а лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания (ст. 4.6).

8. В данной части содержится отсылочная норма к федеральным законам, устанавливающим сроки предъявления к исполнению исполнительных документов, не указанных в этой статье.

Так, сроки предъявления к исполнению исполнительного листа о взыскании штрафа за преступление определены ч. 2 ст. 103 комментируемого Федерального закона.

Статья 22. Перерыв срока предъявления исполнительного документа к исполнению

1. Срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается:

1) предъявлением исполнительного документа к исполнению;

2) частичным исполнением исполнительного документа должником.

2. После перерыва течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению возобновляется. Время, истекшее до прерывания срока, в новый срок не засчитывается.

3. В случае возвращения исполнительного документа взыскателю в связи с невозможностью его исполнения срок предъявления исполнительного документа к исполнению исчисляется со дня возвращения исполнительного документа взыскателю.

4. Если исполнение судебного акта, акта другого органа или должностного лица было отсрочено или приостановлено, то течение срока предъявления исполнительного документа к

исполнению возобновляется со дня возобновления исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица.

5. В случае рассрочки исполнения исполнительного документа течение срока предъявления его к исполнению продлевается на срок рассрочки.

6. Действие частей 1—4 настоящей статьи не распространяется на судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях.

1. Положения ч. 1 комментируемой статьи дублируют положения ч. 1 ст. 432 ГПК РФ и ч. 1 ст. 321 АПК РФ, в соответствии с которыми срок предъявления исполнительного документа к исполнению прерывается предъявлением его к исполнению, если федеральным законом не установлено иное, а также частичным исполнением должником судебного постановления.

2. Требование о возобновлении течения срока предъявления исполнительного документа к исполнению после его перерыва отвечает гражданско-правовым нормам о перерыве течения срока исковой давности: после перерыва течение срока исковой давности начинается заново; время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок (ст. 203 ГК РФ).

3. Когда исполнительный документ возвращается взыскателю в связи с невозможностью его исполнения, срок предъявления такого исполнительного документа к исполнению исчисляется со дня его возвращения.

4. Когда исполнение судебного акта или акта другого органа (должностного лица) было отсрочено или приостановлено, течение срока предъявления такого исполнительного документа к исполнению возобновляется со дня возобновления исполнения судебного акта или акта другого органа (должностного лица).

5. В случае рассрочки исполнения исполнительного документа (ст. 37) течение срока предъявления такого исполнительного документа к исполнению продлевается на срок рассрочки.

6. Действие ч. 1—4 данной статьи не распространяется на судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях в связи со спецификой правового регулирования давности исполнения постановлений о назначении административных наказаний.

Так, течение срока давности прерывается в случае, если лицо, привлеченное к административной ответственности, уклоняется от исполнения постановления о назначении административного наказания. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения указанного лица либо его вещей и доходов, на которые в соответствии с постановлением о назначении административного наказания может быть обращено административное взыскание (п. 2 ст. 31.9 КоАП РФ). В случае уклонения лица, лишенного специального права, от сдачи соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов, срок

лишения специального права прерывается и начинается со дня сдачи лицом либо изъятия у него соответствующего удостоверения (специального разрешения) или иных документов (п. 2 ст. 32.7 КоАП РФ).

В случае отсрочки или приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания в соответствии со ст. 31.5, 31.6, 31.8 КоАП РФ течение срока давности приостанавливается до истечения срока отсрочки или срока приостановления (п. 3 ст. 31.9 КоАП РФ).

Статья 23. Восстановление пропущенного срока предъявления исполнительного документа к исполнению

1. Взыскатель, пропустивший срок предъявления исполнительного листа или судебного приказа к исполнению, вправе обратиться с заявлением о восстановлении пропущенного срока в суд, принявший соответствующий судебный акт, если восстановление указанного срока предусмотрено федеральным законом.

2. Пропущенные сроки предъявления к исполнению исполнительных документов, не указанных в части 1 настоящей статьи, восстановлению не подлежат.

Взыскатель, пропустивший срок предъявления исполни-

тельного листа или судебного приказа к исполнению, вправе обратиться с заявлением о восстановлении пропущенного срока в суд, принявший соответствующий судебный акт, в порядке, определенном ч. 2 и 3 ст. 432 ГПК РФ и ст. 322 АПК РФ.

Пропущенные сроки предъявления к исполнению иных исполнительных документов восстановлению не подлежат.

Глава 4 ИЗВЕЩЕНИЯ И ВЫЗОВЫ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 24. Извещения и вызовы в исполнительном производстве

1. Лица, участвующие в исполнительном производстве, извещаются об исполнительных действиях и о мерах принудительного исполнения или вызываются к судебному приставу-исполнителю либо на место совершения исполнительных действий повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, с использованием электронной, иных видов связи и доставки или лицом, которому с его согласия судебный пристав-исполнитель поручает их доставить.

2. В случаях когда исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, а также при наложении ареста на имущество и принятии иных обеспечительных мер судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения без предварительного уведомления об этом лиц,

участвующих в исполнительном производстве.

3. Извещение, адресованное лицу, участвующему в исполнительном производстве, направляется по адресу, указанному в исполнительном документе, если лицо, участвующее в исполнительном производстве, или его представитель не указали иной адрес. Извещение может быть направлено по месту работы лица, участвующего в исполнительном производстве.

4. Извещение, адресованное организации, направляется по ее юридическому адресу или по юридическому адресу ее представительства или филиала. Извещение может направляться по адресу, указанному организацией судебному приставу-исполнителю в письменной форме.

5. Лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом.

Прежняя редакция Федерального закона «Об исполнительном производстве» не содержала норм, которые устанавливали порядок надлежащего извещения лиц, участвующих в исполнительном производстве, поэтому при осуществлении таких действий судебные приставы-исполнители руководствовались по аналогии закона положениями гл. 10 ГПК РФ, которая устанавливает формы и порядок извещения лиц, участвующих в судебном разбирательстве. В процессе совершенствования законодательства об исполнительном

производстве соответствующие нормы в числе прочих перенесены законодателем в действующую редакцию комментируемого Федерального закона.

Лица, участвующие в исполнительном производстве (ст. 48), извещаются об исполнительных действиях (ст. 64) и о мерах принудительного исполнения (ст. 68) или вызываются к судебному приставу-исполнителю либо на место совершения исполнительных действий (ст. 33) способом, указанным в ч. 1 комментируемой статьи: повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой, телеграммой, с использованием электронной, иных видов связи и доставки или лицом, которому судебный пристав-исполнитель поручает их доставить.

Частью 2 предусмотрены случаи, когда судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения без предварительного уведомления об этом лиц, участвующих в исполнительном производстве.

Так, в случае, когда должник по истечении срока, установленного для добровольного исполнения содержащегося в исполнительном документе требования о вселении взыскателя, продолжает препятствовать вселению, судебный пристав-исполнитель предупреждает его о том, что вселение взыскателя будет производиться принудительно без дополнительного извещения должника (п. 1 ст. 108).

В частях 3 и 4 установлен порядок определения адресов

лиц, участвующих в исполнительном производстве, по которым направляются соответствующие извещения (повестки).

Лица, уклоняющиеся от явки по вызову судебного пристава-исполнителя, могут подвергаться приводу на основании постановления судебного пристава-исполнителя, утверждаемого старшим судебным приставом.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О судебных приставах» осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, возложено на судебного пристава по обеспечению установленного порядка деятельности судов (ОУПДС). Судебный пристав по ОУПДС при исполнении служебных обязанностей имеет право:

- обращаться за помощью к сотрудникам милиции, органов безопасности, военнослужащим внутренних войск;

- применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые предусмотрены названным Федеральным законом;

- проверять документы, удостоверяющие личность, у граждан, подвергаемых приводу;

- осуществлять личный досмотр граждан, подвергаемых приводу, досмотр находящихся при них вещей при наличии достаточных оснований полагать, что указанные граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества.

Меры по осуществлению привода лиц, уклоняющихся от явки к судебному приставу-исполнителю, в настоящее время регламентированы Инструкцией о порядке исполнения судебными приставами распоряжений председателя суда, судьи или председательствующего в судебном заседании и взаимодействия судебных приставов с должностными лицами и гражданами при исполнении обязанностей по обеспечению установленного порядка деятельности судов и участия в исполнительской деятельности, утв. приказом Минюста России от 3 августа 1999 г. № 226.

Судебный пристав по ОУПДС или группа приставов в день привода выезжают к месту фактического нахождения лица, подлежащего приводу, устанавливают по документам его личность, объявляют ему под роспись постановление судебного пристава-исполнителя.

Привод несовершеннолетнего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, производится через его родителей либо его законных представителей.

Доставленное по требованию судебного пристава-исполнителя лицо может находиться под контролем судебного пристава по ОУПДС до окончательного выполнения исполнительных действий.

Статья 25. Содержание повестки, иного извещения

1. В повестке, ином извещении должны содержаться:

1) наименование и адрес подразделения судебных приставов;

2) наименование адресата;

3) указание, в качестве кого извещается или вызывается адресат;

4) наименование или номер исполнительного производства, по которому извещается или вызывается адресат;

5) дата, время и место совершения исполнительного действия или применения меры принудительного исполнения.

2. Если адресату вместе с повесткой, иным извещением направляется копия постановления судебного пристава-исполнителя, то сведения, предусмотренные пунктами 4 и 5 части 1 настоящей статьи, в извещении могут не указываться.

3. В повестке или ином извещении указывается на последствия неявки адресата по вызову.

В данной статье перечислены требования к содержанию повестки, вызова, иного извещения судебного пристава-исполнителя. Одновременно с этими документами адресату может направляться копия соответствующего постановле-

ния судебного пристава-исполнителя. В этом случае его реквизиты в повестке (извещении) могут не указываться.

В качестве последствий неявки адресата по вызову судебного пристава-исполнителя в извещении указываются последствия, предусмотренные ч. 5 ст. 24 комментируемого Федерального закона.

Статья 26. Доставка повестки, иного извещения

1. Если повестка, иное извещение доставляются по почте или лицом, которому судебный пристав-исполнитель поручил их доставить, то дата и время их доставления адресату фиксируются на документе, подлежащем возврату в подразделение судебных приставов.

2. Если повестка, иное извещение доставляются иным видом связи, то дата и время их доставления адресату фиксируются установленным способом.

1. Повестки (извещения) доставляются в конвертах с заказным уведомлением о вручении по почте или лицом, которому судебный пристав-исполнитель поручает их доставить (нарочным). Дата и время вручения повестки (извещения) адресату обязательно фиксируется на документе, подлежащем возврату.

2. Повестки (извещения) могут доставляться иными вида-

ми связи: телефонограммой, телеграммой, с использованием электронной или факсимильной связи. Общее требование для всех способов доставки – фиксирование их доставления адресатам. Учитывая, что комментируемым Федеральным законом порядок фиксации повесток (извещений), доставленных такими видами связи, не регламентирован, по аналогии закона применимы нормы ч. 3 ст. 122 АПК РФ: в случае если копия судебного акта направляется адресату телефонограммой, телеграммой, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи, на копии переданного текста, остающейся в арбитражном суде, указываются фамилия лица, передавшего этот текст, дата и время его передачи, а также фамилия лица, его принявшего.

Статья 27. Вручение повестки, иного извещения

1. Повестка, иное извещение, адресованные гражданину, вручаются ему лично под расписку на подлежащем возврату в подразделение судебных приставов уведомлении о вручении. Повестка, иное извещение, адресованные организации, вручаются работнику организации, который расписывается в получении повестки, иного извещения на уведомлении о вручении с указанием своих фамилии, инициалов и

должности.

2. Если лицо, доставляющее повестку, иное извещение, не застанет вызываемого гражданина по месту его жительства, то повестка, иное извещение вручаются кому-либо из проживающих совместно с ним совершеннолетних членов семьи с их согласия. В этом случае адресат считается извещенным.

3. При отсутствии адресата лицо, доставляющее повестку, иное извещение, отмечает на уведомлении о вручении, куда выбыл адресат и когда ожидается его возвращение, или делает отметку об отсутствии таких сведений.

1. Повестка (извещение), адресованная гражданину, вручается ему лично под расписку, как правило, по месту его жительства. Повестка (извещение), адресованная организации, вручается работнику организации под роспись, с указанием его фамилии, инициалов и должности, как правило, по месту нахождения организации (ее представительства, филиала).

2. За вызываемого гражданина повестка (извещение) может быть вручена под расписку кому-либо из проживающих совместно с ним совершеннолетних членов семьи с их согласия. В таком случае адресат считается извещенным. К членам семьи ст. 2 СК РФ относит: супругов, родителей и детей (усыновителей и усыновленных). Отказ принять повестку, заявленный совершеннолетними членами семьи адресата, не порождает правовых последствий, предусмотренных

п. 1 ч. 2 ст. 29 комментируемого Федерального закона (когда адресат считается извещенным).

3. При отсутствии адресата лицо, доставляющее повестку (извещение), должно выяснить и указать на уведомлении о вручении, куда выбыл адресат и когда ожидается его возвращение. При отсутствии такой информации им делается соответствующая запись на уведомлении.

Статья 28. Перемена адреса во время ведения исполнительного производства

Лицо, участвующее в исполнительном производстве, обязано сообщать в подразделение судебных приставов о перемене своего адреса во время ведения исполнительного производства. При отсутствии такого сообщения повестка, иное извещение посылаются по последнему известному адресу указанного лица, и оно считается извещенным, хотя бы по этому адресу более не проживает или не находится.

На лицо, участвующее в исполнительном производстве, возлагается обязанность сообщать в соответствующее подразделение судебных приставов о перемене своего адреса во время ведения исполнительного производства. Если такого сообщения не последовало, а повестка (извещение) посылается по последнему известному адресу указанного лица, оно считается извещенным.

Статья 29. Последствия отказа от принятия повестки, иного извещения или неявки за их получением

1. При отказе адресата принять повестку, иное извещение лицо, доставляющее их, делает соответствующую отметку на повестке или ином извещении, которые возвращаются в подразделение судебных приставов.

2. Лица, участвующие в исполнительном производстве, считаются извещенными, если:

1) адресат отказался от получения повестки, иного извещения;

2) несмотря на получение почтового извещения, адресат не явился за повесткой, иным извещением, направленными по его адресу.

1. В случае отказа адресата принять повестку (извещение) об этом делается запись на повестке (извещении), которая возвращается в подразделение судебных приставов.

2. Адресат считается извещенным, если он лично отказался от принятия повестки (извещения), а также не явился за повесткой, иным извещением, направленными по его адресу, несмотря на получение соответствующего почтового извещения.

Глава 5 ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Статья 30. Возбуждение исполнительного производства

1. Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительного документа по заявлению взыскателя, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

2. Заявление подписывается взыскателем либо его представителем. Представитель прилагает к заявлению доверенность или иной документ, удостоверяющий его полномочия. В заявлении может содержаться ходатайство о наложении ареста на имущество должника в целях обеспечения исполнения содержащихся в исполнительном документе требований об имущественных взысканиях, а также об установлении для должника ограничений, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

3. Исполнительный документ и заявление подаются взыскателем по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, определяемому в соответствии со статьей

33 настоящего Федерального закона.

4. Если взыскателю неизвестно, в каком подразделении судебных приставов должно быть возбуждено исполнительное производство, то он вправе направить исполнительный документ и заявление в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов (главному судебному приставу субъекта Российской Федерации) по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, определяемому в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона. Главный судебный пристав субъекта Российской Федерации направляет указанные документы в соответствующее подразделение судебных приставов в пятидневный срок со дня их получения, а если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению – в день их получения.

5. Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство без заявления взыскателя в случаях, предусмотренных частью 6 настоящей статьи и частью 6 статьи 33 настоящего Федерального закона, а также когда суд, другой орган или должностное лицо в соответствии с федеральным законом направляют исполнительный документ судебному приставу-исполнителю.

6. Основанием для возбуждения исполнительного производства также является вынесенное в процессе принудительного исполнения исполнительного документа постановление судебного пристава-

исполнителя о взыскании расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

7. Заявление взыскателя и исполнительный документ передаются судебному приставу-исполнителю в трехдневный срок со дня их поступления в подразделение судебных приставов.

8. Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства.

9. При отказе взыскателю в удовлетворении ходатайства о наложении ареста на имущество должника или об установлении для должника ограничений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, судебный пристав-исполнитель указывает в постановлении о возбуждении исполнительного производства мотивы такого отказа.

10. Если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, то он после поступления в подразделение судебных приставов немедленно передается судебному приставу-исполнителю, чьи полномочия распространяются на территорию, где должно быть произведено исполнение, а в случае его отсутствия – другому судебному приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного

производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель должен принять в течение одних суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

11. Если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий, предусмотренных статьями 112 и 116 настоящего Федерального закона.

12. Срок для добровольного исполнения не может превышать пять дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

13. Если в исполнительном документе указан срок исполнения, то срок для добровольного исполнения определяется в соответствии со сроком, указанным в исполнительном документе. Если исполнительный документ предъявлен к исполнению по истечении срока исполнения, указанного в нем, то устанавливаемый срок

для добровольного исполнения не может превышать пять дней со дня возбуждения исполнительного производства.

14. Судебный пристав-исполнитель не устанавливает срок для добровольного исполнения исполнительного документа в случаях возбуждения исполнительного производства:

- 1) в соответствии с частью 16 настоящей статьи;
- 2) при последующих предъявлениях исполнительного документа;
- 3) о восстановлении на работе;
- 4) об административном приостановлении деятельности;
- 5) о конфискации имущества;
- 6) по исполнительному документу об обеспечительных мерах.

15. Постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа, исполняются без возбуждения по ним отдельного исполнительного производства до окончания исполнительного производства, в ходе которого вынесены указанные постановления.

16. После окончания основного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по вынесенным и неисполненным постановлениям о

взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

17. Копия постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

18. В случаях когда исполнение судебного акта возлагается на представителя власти, государственного служащего, муниципального служащего, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства предупреждает указанных лиц об уголовной ответственности, предусмотренной статьей 315 Уголовного кодекса Российской Федерации за неисполнение судебного акта, а равно воспрепятствование его исполнению.

1. Поступающие в подразделения судебных приставов исполнительные документы регистрируются и передаются для исполнения судебным приставам-исполнителям в порядке, установленном Инструкцией по документационному обес-

печению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов ФС-СП, утв. приказом Минюста России от 31 января 2006 г. № 13.

Поступившие в структурное подразделение судебных приставов исполнительные документы регистрируются делопроизводителем в Книге учета исполнительных документов в порядке их поступления с присвоением общего порядкового номера.

На лицевой стороне сопроводительного письма к исполнительному документу, обращений, заявлений сторон исполнительного производства (их представителей) ставится штамп регистрации входящих документов подразделения.

При регистрации указывается дата поступления исполнительного документа и порядковый номер в Книге учета исполнительных документов.

Листы в книгах учета нумеруются, прошиваются, скрепляются печатью структурного подразделения и подписью его начальника – старшего судебного пристава.

По каждому участку (территории) ведется Зональная книга учета исполнительных производств.

Каждому участку (территории), на котором работает один судебный пристав-исполнитель, присваивается индивидуальный зональный индекс. При переводе пристава на другой участок (территорию) индивидуальный зональный индекс сохраняется за участком (территорией).

Все документы подлежат немедленной регистрации в день их поступления по почте или непосредственно от взыскателя, его представителя. Прием исполнительных документов от взыскателей (их представителей) осуществляется в течение всего рабочего дня.

По каждому исполнительному документу делопроизводитель обязан завести дело «Исполнительное производство», а также внести соответствующую запись в Зональную книгу учета исполнительных производств.

После регистрации исполнительные документы передаются на исполнение судебному приставу-исполнителю, который ставит свою подпись в Зональной книге учета исполнительных производств, удостоверяющую получение исполнительных документов.

Судебный пристав-исполнитель на основании поступившего к нему с заявлением взыскателя исполнительного документа возбуждает исполнительное производство, если исполнительный документ соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам (ст. 13), и если не истек срок предъявления исполнительного документа к исполнению (ст. 21).

2. Заявление подписывается взыскателем либо его представителем – по доверенности или в силу закона (ст. 55, см. комментарий к ней). Представитель прилагает к заявлению доверенность или иной документ, удостоверяющий его полномочия.

В заявлении может содержаться ходатайство о наложении ареста на имущество должника в целях обеспечения исполнения содержащихся в исполнительном документе требований об имущественных взысканиях (п. 2 ст. 80), а также об установлении для должника ограничений (п. 2 ст. 67).

3. Исполнительный документ с заявлением подаются взыскателем по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения, определяемому в соответствии со ст. 33.

4. Если взыскателю неизвестно, в каком подразделении судебных приставов должно быть возбуждено исполнительное производство, он вправе направить исполнительный документ с заявлением в территориальный орган ФССП (главному судебному приставу субъекта РФ) по месту совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения. Главный судебный пристав субъекта РФ направляет указанные документы в надлежащее подразделение судебных приставов в пятидневный срок со дня их получения, а если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению – в день их получения.

5. Положениями ч. 5 комментируемой статьи установлены условия, при которых исполнительное производство возбуждается при поступлении в подразделение судебных приставов исполнительного документа без заявления взыскателя:

1) когда основанием для возбуждения исполнительного производства является вынесенное в процессе принудитель-

ного исполнения постановление судебного пристава-исполнителя (п. 6 комментируемой статьи, ч. 6 ст. 33);

2) когда исполнительный документ направляется судебному приставу-исполнителю судом, другим органом или должностным лицом в соответствии с федеральными законами.

6. Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании вынесенного им в процессе принудительного исполнения постановления о взыскании расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов (п. 16 комментируемой статьи).

7. Заявление взыскателя с исполнительным документом передаются судебному приставу-исполнителю не позднее, чем в трехдневный срок со дня их поступления в подразделение судебных приставов.

8. Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок после поступления к нему исполнительного документа принимает решение о возбуждении либо об отказе в возбуждении исполнительного производства, о чем выносит соответствующее постановление.

9. Если взыскатель ходатайствовал в своем заявлении о наложении ареста на имущество должника или об установлении для должника ограничений, предусмотренных комментируемым Федеральным законом, а судебный пристав-исполнитель отказывает взыскателю в удовлетворении этого ходатайства, то в постановлении о возбуждении исполни-

тельного производства указываются мотивы такого отказа.

10. Особый порядок установлен для передачи судебному приставу-исполнителю исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, и принятия им решения о возбуждении либо об отказе в возбуждении исполнительного производства. Такой исполнительный документ немедленно передается судебному приставу-исполнителю, чьи полномочия распространяются на территорию, где должно быть произведено исполнение, а в случае его отсутствия – другому судебному приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства принимается судебным приставом-исполнителем в течение одних суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Действующая редакция Федерального закона не содержит отдельного перечня исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению. Некоторые из них перечислены в ч. 14 ст. 30.

Вместе с тем, такие исполнительные документы указаны в ГПК РФ и АПК РФ. Согласно ст. 211 ГПК РФ к ним относятся решения суда:

- 1) о взыскании алиментов;
- 2) о выплате работнику заработной платы в течение трех месяцев;
- 3) о восстановлении на работе;

4) о включении гражданина РФ в список избирателей, участников референдума.

Немедленному исполнению подлежит определение суда об обеспечении иска (п. 1 ст. 142 ГПК РФ).

Суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решение, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным (п. 1 ст. 212 ГПК РФ).

В соответствии с АПК РФ к исполнительным документам, подлежащим немедленному исполнению, относятся:

- 1) определение арбитражного суда об обеспечении иска (п. 1 ст. 96 АПК РФ);
- 2) определение арбитражного суда о наложении судебного штрафа (п. 5 ст. 120 АПК РФ);
- 3) определение арбитражного суда об утверждении мирового соглашения (п. 8 ст. 141 АПК РФ);
- 4) решение арбитражного суда об оспаривании ненормативных актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, а также решения по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) указанных органов (п. 2 ст. 182, ч. 7 ст. 201 АПК РФ).

Арбитражный суд по заявлению истца вправе обратиться к немедленному исполнению, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или сделать

исполнение невозможным. Немедленное исполнение решения допускается при предоставлении взыскателем обеспечения поворота исполнения на случай отмены решения суда (встречного обеспечения) путем внесения на депозитный счет арбитражного суда денежных средств в размере присужденной суммы либо предоставления банковской гарантии, поручительства или иного финансового обеспечения на ту же сумму (п. 3ет. 182 АПК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 32.12 КоАП РФ немедленно исполнению судебным приставом-исполнителем подлежит постановление судьи об административном приостановлении деятельности. Кроме того, в соответствии с ч. 4 ст. 31.3 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо при направлении постановления по делу об административном правонарушении в орган, должностному лицу, уполномоченным приводить его в исполнение, делают на указанном постановлении отметку о дне его вступления в законную силу либо о том, что оно подлежит немедленному исполнению.

В соответствии с комментируемым Федеральным законом к немедленному исполнению, помимо вышеперечисленных, обращаются:

- 1) судебный акт, акт другого органа или должностного лица о приостановлении или прекращении исполнения исполнительного документа (п. 5 ст. 45);
- 2) судебный акт об обращении взыскания на имущество должника, находящееся у третьих лиц (п. 3 ст. 77);

3) решение суда о полном или частичном удовлетворении заявления об оспаривании постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора, иска об отсрочке или о рассрочке его взыскания, об уменьшении его размера или освобождении от взыскания исполнительского сбора (п. 8 ст. 112).

11. Принятие мер принудительного исполнения и взыскание исполнительского сбора – это негативные правовые последствия для должника в случае неисполнения им требований исполнительного документа в добровольном порядке.

Если исполнительный документ впервые поступает в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в нем требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

Назначение таких мер воздействия на должника в том, чтобы убедить его добровольно исполнить требования исполнительного документа.

12. Срок для добровольного исполнения исполнительного документа не может превышать 5 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства (если иное не установлено Федеральным зако-

ном – см. комментарий к п. 13, 14 комментируемой статьи).

Стоит отметить, что содержание данной нормы подсказано сложившейся судебной практикой и требованиями разумного правоприменения, так как в прежней редакции Федерального закона «Об исполнительном производстве» пятидневный срок для добровольного исполнения содержащихся в исполнительном документе требований исчислялся со дня возбуждения исполнительного производства, что с учетом срока доставки соответствующего постановления по почте делало своевременное добровольное исполнение практически невозможным.

13. Срок для добровольного исполнения исполнительного документа, в котором срок исполнения установлен выдавшим его органом, должен соответствовать сроку, указанному в исполнительном документе. Если исполнительный документ предъявлен к исполнению по истечении указанного в нем срока исполнения, то устанавливаемый срок для добровольного исполнения не может превышать 5 дней со дня возбуждения исполнительного производства.

14. В Федеральном законе содержится перечень исполнительных документов, по которым судебный пристав-исполнитель не устанавливает срок для добровольного исполнения. К ним относятся:

1) постановления о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполните-

лем в процессе исполнения исполнительного документа (п. 16 комментируемой статьи);

2) исполнительные документы при их последующих предъявлениях в службу судебных приставов;

3) исполнительные документы о восстановлении на работе (п. 4 ст. 36);

4) исполнительные документы об административном приостановлении деятельности (ст. 109);

5) исполнительные документы о конфискации имущества (ст. 104);

6) исполнительные документы об обеспечительных мерах (п. 6 ст. 36).

15. Постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа, исполняются в рамках возбужденного исполнительного производства без возбуждения по ним отдельного исполнительного производства, в ходе которого вынесены указанные постановления.

16. После окончания основного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по неисполненным постановлениям, указанным в п. 15 комментируемой статьи.

17. Копия постановления о возбуждении исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вы-

несения, направляется сторонам исполнительного производства, а также в суд, другой орган, выдавший исполнительный документ одним из способов, перечисленных в п. 1 ст. 24 комментируемого Федерального закона (см. также комментарии к ст. 26).

18. Статьей 315 УК РФ установлена уголовная ответственность представителя власти, государственного служащего, служащего органа местного самоуправления, а также служащего государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации за злостное неисполнение вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению.

Наказание, применяемое к лицу, признанному виновным в совершении данного преступления, назначается в виде штрафа в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо арестом на срок от 3 до 6 месяцев, либо лишением свободы на срок до 2 лет.

Рассматриваемая уголовно-правовая норма предусматривает две формы нарушения общественных отношений, обеспечивающих обязательность судебных актов, которые различаются по признакам объективной стороны: злостное неис-

полнение судебных актов и воспрепятствование их исполнению.

Неисполнение судебного акта предполагает уклонение уполномоченного лица от обязанности обеспечить исполнение в установленные законом сроки вступившего в законную силу судебного акта. Злостное неисполнение предполагает отказ лица исполнить судебное решение, несмотря на повторное предписание суда, при наличии возможности привести его в исполнение и проявлении явного нежелания его исполнять.

Воспрепятствование исполнению судебного акта предполагает принятие лицом мер, препятствующих своевременному исполнению судебного акта (создание препятствий для его исполнения).

Комментируемым пунктом ст. 30 закреплено, что в случаях, когда исполнение судебного акта возлагается на указанных лиц, судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства предупреждает их об уголовной ответственности, предусмотренной ст. 315 УК РФ за неисполнение судебного акта, а равно воспрепятствование его исполнению.

Между тем, как видно из содержания вышеприведенной уголовно-правовой нормы, речь в ней идет именно о злостном неисполнении судебного акта, в связи с чем п. 18 ст. 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» требует уточнения.

Статья 31. Отказ в возбуждении исполнительного производства

1. Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства, если:

1) исполнительный документ предъявлен без заявления взыскателя либо заявление не подписано взыскателем или его представителем, за исключением случаев, когда исполнительное производство подлежит возбуждению без заявления взыскателя;

2) исполнительный документ предъявлен не по месту совершения исполнительных действий, за исключением случая, предусмотренного частью 4 статьи 30 настоящего Федерального закона;

3) истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению;

4) документ не является исполнительным либо не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам, установленным статьей 13 настоящего Федерального закона;

5) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было прекращено по основаниям, установленным статьей 43 и частью 14 статьи 103 настоящего Федерального закона;

6) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было окончено по основаниям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 47 и пунктами 1, 2 и 4 части 15 статьи 103 настоящего Федерального закона;

7) не вступил в законную силу судебный акт, акт другого органа или должностного лица, который является исполнительным документом или на основании которого выдан исполнительный документ, за исключением исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению;

8) исполнительный документ в соответствии с законодательством Российской Федерации не подлежит исполнению Федеральной службой судебных приставов.

2. Копия постановления судебного пристава-исполнителя об отказе в возбуждении исполнительного производства с приложением всех поступивших документов не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

3. Устранение обстоятельств, предусмотренных пунктами 1–4 и 7 части 1 настоящей статьи, не препятствует повторному направлению (предъявлению) исполнительного документа судебному приставу-исполнителю в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

1. Постановление судебного пристава-исполнителя об отказе в возбуждении исполнительного производства выносится в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа.

В статье содержится перечень оснований, по которым судебный пристав-исполнитель выносит постановление об отказе в возбуждении исполнительного производства:

1) исполнительный документ предъявлен без заявления взыскателя – нарушено требование ч. 1 ст. 30; заявление не подписано взыскателем или его представителем – нарушено требование ч. 2 ст. 30 (исключения составляют случаи, когда исполнительное производство подлежит возбуждению без заявления взыскателя в соответствии с ч. 2 ст. 30);

2) исполнительный документ предъявлен не по месту совершения исполнительных действий – нарушено требование ст. 33 (исключение составляет случай, предусмотренный ч. 4 ст. 30);

3) истек и не восстановлен судом срок предъявления исполнительного документа к исполнению – не соблюдены условия ст. 21;

4) документ не является исполнительным (виды исполнительных документов перечислены в ч. 1 ст. 12) либо не соответствует требованиям, предъявляемым к исполнительным документам, установленным ст. 13;

5) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было

прекращено по основаниям, установленным ст. 43 и ч. 14 ст. 103;

б) исполнительный документ был ранее предъявлен к исполнению и исполнительное производство по нему было окончено по основаниям, установленным п. 1 и 2 ч. 1 ст. 47 и п. 1, 2 и 4 ч. 15 ст. 103;

7) не вступил в законную силу судебный акт, акт другого органа или должностного лица, который является исполнительным документом или на основании которого выдан исполнительный документ, за исключением исполнительных документов, подлежащих немедленному исполнению;

8) исполнительный документ в соответствии с законодательством РФ не подлежит исполнению службой судебных приставов (см. комментарий к ч. 1 ст. 7).

2. Копия постановления об отказе в возбуждении исполнительного производства с приложением всех поступивших документов не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляется взыскателю, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, как правило, по почте заказным письмом с уведомлением.

3. Устранение обстоятельств, предусмотренных п. 1–4 и 7 ч. 1 комментируемой статьи, не препятствует повторному направлению (предъявлению) исполнительного документа судебному приставу-исполнителю в установленном порядке.

Статья 32. Разъяснение исполнительного документа, способа и порядка его исполнения

1. В случае неясности положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении его положений, способа и порядка его исполнения.

2. Заявление о разъяснении положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения рассматривается судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ, в десятидневный срок со дня его поступления.

1. Разъяснение исполнительного документа в случае его неясности направлено на выполнение одной из задач исполнительного производства – правильное исполнение исполнительного документа (ст. 2).

Новая редакция комментируемых норм существенно отличается от прежней и учитывает сложившиеся потребности правоприменения. Так, Федеральный закон распространил право на обращение в суд, другой орган или к должностному

лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении его положений, способа и порядка его исполнения на стороны исполнительного производства.

Прежде только судебный пристав-исполнитель имел право обратиться в соответствующий орган, причем «за разъяснением исполнительного документа». В новой редакции законодатель устранил неопределенность данной формулировки: теперь судебный пристав-исполнитель, а также взыскатель и должник обращаются за разъяснением его положений, способа и порядка его исполнения.

Данное нововведение является чрезвычайно значимым для исполнительного производства, так как ликвидирует существенные пробелы в его правовом регулировании в части соответствующих правомочий сторон исполнительного производства и в части возможной неясности способа и порядка исполнения исполнительного документа.

На практике исполнительные документы, в основном судебные решения, могут содержать не только неопределенности и двусмысленности, но и очевидные противоречия, что влечет невозможность их исполнения.

В своем разъяснении суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ, более понятно излагают вызвавшие сомнения вопросы, исправляют допущенные в нем описки, опечатки и арифметические ошибки без изменения его содержания.

Аналогичные комментируемой нормы привнесены и в но-

вую редакцию ст. 433 ГПК РФ, ст. 31.4 и 31.8 КоАП РФ.

В статье 179 АПК РФ предусмотрен порядок рассмотрения заявлений о разъяснении решений арбитражных судов.

Разъяснение решения допускается, если оно не приведено в исполнение и не истек срок, в течение которого решение может быть принудительно исполнено.

2. Федеральным законом установлено, что заявление о разъяснении положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения рассматривается судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ, в десятидневный срок со дня его поступления. Аналогичный срок установлен ч. 2 ст. 433 ГПК РФ и ч. 4 ст. 179 АПК РФ.

Вместе с тем, ч. 1 ст. 31.8 КоАП РФ содержит положение, согласно которому вопросы о разъяснении способа и порядка исполнения постановления о назначении административного наказания рассматриваются судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

Статья 33. Место совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения

1. Если должником является гражданин, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по его месту жительства, месту пребывания или местонахождению его имущества.

2. Если должником является организация, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются по ее юридическому адресу, местонахождению ее имущества или по юридическому адресу ее представительства или филиала.

3. Требования, содержащиеся в исполнительных документах, обязывающих должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий), исполняются по месту совершения этих действий.

4. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника, его имущества, местонахождении ребенка исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника

или по месту жительства взыскателя до установления местонахождения должника, его имущества.

5. После установления местонахождения должника, его имущества судебный пристав-исполнитель:

1) продолжает исполнительное производство, если должник, имущество должника находятся на территории, на которую распространяются его полномочия, или имеются обстоятельства, предусмотренные частью 6 настоящей статьи;

2) оканчивает исполнительное производство, если должник, имущество должника находятся на территории, на которую не распространяются его полномочия, и отсутствуют обстоятельства, предусмотренные частью 6 настоящей статьи.

6. При необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения. Поручение оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона и утверждается старшим судебным приставом. По указанному постановлению судебным приставом-исполнителем, к которому оно поступило, возбуждается исполнительное производство с

соблюдением требований статьи 30 настоящего Федерального закона. На время исполнения поручения основное исполнительное производство может быть приостановлено.

7. Если в процессе исполнения исполнительного документа изменились место жительства должника, место его пребывания либо выяснилось, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание, по его прежнему местонахождению отсутствует, то судебный пристав-исполнитель продолжает исполнительное производство в порядке, установленном частью 6 настоящей статьи, или составляет акт и оканчивает исполнительное производство.

8. Копия постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, акт с приложением исполнительного документа и копии всех материалов исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляются в территориальный орган Федеральной службы судебных приставов или его подразделение для возбуждения исполнительного производства по новому месту жительства должника, месту его пребывания или по новому местонахождению его имущества, о чем извещаются взыскатель, должник, а также суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ. Копия исполнительного документа остается в окончанном исполнительном производстве.

9. Главный судебный пристав Российской Федерации или главный судебный пристав субъекта Российской Федерации в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое (в том числе на стадии возбуждения исполнительного производства), о чем извещаются взыскатель, должник, а также суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ.

10. О передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое главный судебный пристав Российской Федерации или главный судебный пристав субъекта Российской Федерации выносит постановление. Указанное постановление не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется соответствующим главным судебным приставам субъектов Российской Федерации и старшим судебным приставам, взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ. Старший судебный пристав, получив указанное постановление, незамедлительно информирует об этом судебного пристава-исполнителя, ведущего соответствующее исполнительное производство. Судебный пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство в порядке, установленном статьей 47 настоящего Федерального закона.

11. По исполнительному производству, переданному

из одного подразделения судебных приставов в другое, судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия.

12. По исполнительному производству, переданному из одного подразделения судебных приставов в другое, судебный пристав-исполнитель совершает исполнительные действия и применяет меры принудительного исполнения:

1) в пределах территории Российской Федерации – по согласованию с главным судебным приставом Российской Федерации, о чем извещаются соответствующие главные судебные приставы субъектов Российской Федерации;

2) в пределах территории одного субъекта Российской Федерации – по согласованию с главным судебным приставом субъекта Российской Федерации, о чем извещаются старшие судебные приставы соответствующих подразделений судебных приставов.

13. Если судебный пристав-исполнитель получил разрешение на совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия, то на данной территории старший судебный пристав оказывает содействие судебному приставу-исполнителю в исполнении исполнительного документа.

14. Споры о месте совершения исполнительных

действий между территориальными органами Федеральной службы судебных приставов не допускаются.

1. Определение места совершения исполнительных действий, предусмотренных ст. 64, и применения мер принудительного исполнения, указанных в ст. 68, – важное условие своевременного и правильного исполнения исполнительных документов.

Место совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения – территориальное подразделение судебных приставов, в котором должно быть возбуждено исполнительное производство (п. 3 и 4 ст. 30); зависит от того, является должником гражданин или организация.

Если должником является гражданин, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем по его месту жительства, месту пребывания или местонахождению его имущества.

Сведения о должнике, а именно: фамилия, имя, отчество, место жительства или место пребывания, год и место рождения, место работы (если оно известно), – содержатся в исполнительном документе (подп. «а» п. 5 ч. 1 ст. 13). Местонахождение его имущества указывается в исполнительном документе или устанавливается в ходе исполнительного произ-

водства.

2. Если должником является организация, то исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются по ее юридическому адресу, местонахождению ее имущества или по юридическому адресу ее представительства или филиала.

Юридический адрес организации (ее представительства или филиала) указывается в исполнительном документе (подп. «б» п. 5 ч. 1 ст. 13).

Надлежит отметить, что российскому гражданскому праву не знакомо такое понятие, как «юридический адрес». Не было такого понятия и в прежней редакции комментируемого Федерального закона, в связи с чем введение его законодателем в новую редакцию необъяснимо.

В ГК РФ, как и в ГПК РФ и АПК РФ, используется термин «место нахождения юридического лица», под которым понимается место его государственной регистрации, осуществляемой по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности (п. 2 ст. 54 ГК РФ).

Местонахождение имущества организации указывается в исполнительном документе или устанавливается в процессе исполнительного производства.

3. Если в исполнительном документе содержатся требо-

вания совершить определенные действия или воздержаться от совершения определенных действий, исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются по месту совершения этих действий – соответствующим территориальным подразделением судебных приставов.

4. В случае отсутствия сведений о местонахождении должника и его имущества исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются по последнему известному месту жительства или месту пребывания должника или по месту жительства взыскателя до установления местонахождения должника или его имущества.

Данная норма распространяется также на случаи отсутствия сведений о местонахождении ребенка по исполнительным документам, содержащим требования об отобрании ребенка у должника (п. 1 и 2 ст. 65).

Местонахождение должника, его имущества и местонахождение ребенка устанавливается судебным приставом-исполнителем в результате совершения исполнительных действий по производству розыска должника, его имущества, розыска ребенка, самостоятельно или с привлечением органов внутренних дел (п. 10 ч. 1 ст. 64, ч. 3 ст. 65).

5. После установления местонахождения должника или его имущества в ходе исполнительного производства судебный пристав-исполнитель, возбудивший исполнительное

производство, либо продолжает его, если должник или его имущество находятся на территории, на которую распространяются его полномочия, либо оканчивает исполнительное производство с направлением исполнительного документа в другое территориальное подразделение судебных приставов – по местонахождению должника или его имущества (п. 5 ч. 1 ст. 47).

Комментируемой нормой также предусмотрено, что судебный пристав-исполнитель продолжает исполнительное производство, если имеются обстоятельства, предусмотренные ч. 6 данной статьи. Это означает, что судебный пристав-исполнитель, возбудивший исполнительное производство, может и не оканчивать данное исполнительное производство, даже если должник или его имущество находятся на территории, на которую не распространяются его полномочия, а действовать в соответствии с указанной нормой.

6. Данной частью комментируемой статьи предусмотрен порядок совершения исполнительных действий по поручению судебного пристава-исполнителя на территории, на которую не распространяются его полномочия.

Если возникла необходимость совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя, он вправе поручить судебному приставу-исполнителю соответствующего подразделения совершить исполни-

тельные действия и (или) применить меры принудительного исполнения. Поручение оформляется постановлением судебного пристава-исполнителя и утверждается старшим судебным приставом.

По указанному постановлению судебный пристав-исполнитель, к которому оно поступило, возбуждает исполнительное производство.

На время исполнения поручения основное исполнительное производство может быть приостановлено (п. 4 ч. 2 ст. 40).

7. В ходе исполнительного производства может измениться место жительства должника, место его пребывания либо выясниться, что имущество должника, на которое можно обратить взыскание, по его прежнему местонахождению отсутствует. В таком случае судебный пристав-исполнитель продолжает исполнительное производство с направлением соответствующего поручения в порядке ч. 6 комментируемой статьи или оканчивает исполнительное производство в порядке п. 5 ч. 1 ст. 47. В последнем случае судебный пристав-исполнитель составляет акт о передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое, а исполнительное производство передается из одного подразделения судебных приставов в другое в порядке ч. 10 ст. 33.

В комментируемых нормах ничего не говорится о последствиях изменения местонахождения организации (места ее

государственной регистрации). Однако в этом случае судебный пристав-исполнитель должен руководствоваться требованиями данной части и ч. 8 комментируемой статьи по аналогии.

8. Если судебный пристав-исполнитель оканчивает исполнительное производство при наступлении обстоятельств, предусмотренных ч. 5 и 7 комментируемой статьи, он выносит соответствующее постановление и составляет акт о передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое. Копии указанных документов с приложением исполнительного документа и копии исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем вынесения указанного постановления, направляются в территориальный орган ФССП или его подразделение для возбуждения исполнительного производства по новому месту жительства должника, месту его пребывания или по новому местонахождению его имущества. Об этом извещаются взыскатель, должник, а также суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ (ст. 24).

Копия исполнительного документа остается в окончанном исполнительном производстве в подразделении судебных приставов.

Оконченные в течение года исполнительные производства хранятся до конца текущего календарного года у судебного пристава-исполнителя. По истечении этого срока окончанные исполнительные производства передаются на хранение в

архивный фонд структурного подразделения судебных приставов (п. 5.6 и 5.7 Инструкции по документационному обеспечению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов ФССП).

9. Во избежание неопределенности относительно места совершения исполнительных действий, возможных злоупотреблений судебными приставами своими должностными полномочиями, а также в целях более полного и правильного осуществления исполнительного производства главный судебный пристав РФ или главный судебный пристав субъекта РФ вправе передать исполнительное производство из одного подразделения судебных приставов в другое. Указанные должностные лица службы судебных приставов вправе сделать это на любой стадии исполнительного производства, в том числе и на стадии его возбуждения, когда исполнительный документ только поступил в подразделение судебных приставов. Взыскатель, должник, а также суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ, извещаются об этом в установленном порядке.

Логично предположить, что если оба подразделения судебных приставов находятся на территории одного субъекта РФ, то вопрос о передаче исполнительного производства решается главным судебным приставом субъекта РФ. Если же подразделения судебных приставов расположены в разных субъектах РФ, то вопрос о передаче исполнительного произ-

водства решается главным судебным приставом РФ. Между тем, закон не запрещает главному судебному приставу РФ осуществлять указанные действия и в границах субъекта РФ.

10. О передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое главный судебный пристав РФ или главный судебный пристав субъекта РФ выносят постановление.

Если решается вопрос о передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое в границах одного субъекта РФ, копии указанного постановления не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляются старшим судебным приставам обоих подразделений, взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Если решается вопрос о передаче исполнительного производства из подразделения судебных приставов одного субъекта РФ в подразделение судебных приставов другого субъекта РФ, копии постановления главного судебного пристава РФ направляются главным судебным приставам двух субъектов РФ, старшим судебным приставам обоих подразделений, взыскателю, должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Старший судебный пристав того подразделения судебных приставов, из которого передается исполнительное производство, получив указанное постановление, незамедлитель-

но информирует об этом судебного пристава-исполнителя, ведущего соответствующее исполнительное производство, который оканчивает это исполнительное производство в порядке, установленном ст. 47.

11. При передаче исполнительного производства из одного подразделения судебных приставов в другое (в том числе вследствие объединения исполнительных производств в сводное исполнительное производство в порядке ст. 34) судебный пристав-исполнитель, которому передано данное исполнительное производство, наделяется правом совершать исполнительные действия и применять меры принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия. Требования данной нормы направлены на своевременное исполнение исполнительных документов и реализуются в рамках ч. 12 комментируемой статьи.

12. По исполнительному производству, переданному из одного подразделения судебных приставов в другое, судебный пристав-исполнитель совершает исполнительные действия и применяет меры принудительного исполнения как на территории одного субъекта РФ – по согласованию с главным судебным приставом субъекта РФ (с извещением старших судебных приставов соответствующих подразделений судебных приставов), так и на всей территории Российской Федерации – по согласованию с главным судебным приставом РФ (с извещением соответствующих главных судебных

приставов субъектов РФ).

Данная норма распространяется и на действия судебного пристава-исполнителя в случае объединения исполнительных производств в сводное исполнительное производство (ст. 34).

13. Если судебный пристав-исполнитель в соответствии с ч. 12 комментируемой статьи получил разрешение на совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия, то старший судебный пристав оказывает содействие судебному приставу-исполнителю в исполнении исполнительного документа на данной территории.

Данная норма императивно предписывает старшему судебному приставу подразделения судебных приставов оказывать содействие судебному приставу-исполнителю другого подразделения.

14. Споры о месте совершения исполнительных действий между территориальными органами ФССП не допускаются.

Буквальное толкование данной нормы позволяет сделать вывод о том, что требование о недопустимости споров распространяются уже на уровень территориальных управлений ФССП по субъектам РФ, не охватывая их структурные подразделения (см. комментарий к ч. 1 ст. 5). Однако представляется, что законодатель преследовал и иные цели – не допустить споры и на уровне подразделений судебных приставов.

В таком случае норма требует уточнения в части недопустимости указанных споров между территориальными органами ФССП, а также между их структурными подразделениями.

Это означает, что соответствующее должностное лицо подразделения судебных приставов в случае передачи ему исполнительного производства из другого подразделения судебных приставов обязано совершить все необходимые действия по возбуждению исполнительного производства в порядке ст. 30.

Статья 34. Сводное исполнительное производство

1. Возбужденные в отношении одного должника несколько исполнительных производств имущественного характера, а также возбужденные в отношении нескольких должников исполнительные производства по солидарному взысканию в пользу одного взыскателя объединяются в сводное исполнительное производство.

2. Если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в подразделения территориальных органов Федеральной службы судебных приставов нескольких субъектов Российской Федерации, то по ним возбуждается (ведется)

сводное исполнительное производство в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом Российской Федерации. Контроль за ведением такого исполнительного производства осуществляется главным судебным приставом Российской Федерации или возлагается им на одного из своих заместителей, главного судебного пристава субъекта Российской Федерации или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

3. Если исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию предъявлены в несколько подразделений территориального органа Федеральной службы судебных приставов, то по ним возбуждается (ведется) сводное исполнительное производство в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом субъекта Российской Федерации. Контроль за ведением такого исполнительного производства осуществляется главным судебным приставом субъекта Российской Федерации или возлагается им на одного из своих заместителей или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

4. Поступившие исполнительные документы, содержащие требования имущественного характера к должнику, в отношении которого ведется сводное исполнительное производство, и возбужденные в других подразделениях судебных

приставов исполнительные производства передаются судебному приставу-исполнителю, ведущему сводное исполнительное производство, о чем извещаются взыскатель, должник, суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ.

5. По сводному исполнительному производству исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются судебным приставом-исполнителем на территории, на которую не распространяются его полномочия, в порядке, установленном частями 11–13 статьи 33 настоящего Федерального закона.

6. Главный судебный пристав Российской Федерации и главные судебные приставы субъектов Российской Федерации создают банки данных, содержащие сведения о ведении сводных исполнительных производств.

1. Институт сводного исполнительного производства имеет своей целью единоличное исполнение судебным приставом-исполнителем различных исполнительных документов в отношении одного должника или по солидарному взысканию в пользу одного взыскателя и, следовательно, своевременное и правильное исполнение требований исполнительных документов.

В сводное исполнительное производство объединяются:

1) исполнительные производства имущественного харак-

тера, возбужденные в отношении одного должника;

2) исполнительные производства, возбужденные в отношении нескольких должников по солидарному взысканию в пользу одного взыскателя.

2. Исполнительные документы в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию могут быть предъявлены в подразделения судебных приставов как на территории одного субъекта РФ, так и на территории разных субъектов РФ.

Если указанные исполнительные документы предъявлены в подразделения, расположенные в нескольких субъектах РФ, то по ним возбуждается (ведется) сводное исполнительное производство в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом РФ.

Контроль за ведением такого исполнительного производства осуществляется главным судебным приставом РФ или возлагается им на одного из своих заместителей, главного судебного пристава субъекта РФ или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

3. Если указанные исполнительные документы предъявлены в подразделения в границах одного субъекта РФ, то по ним возбуждается (ведется) сводное исполнительное производство в подразделении судебных приставов, которое определяется главным судебным приставом субъекта РФ.

Контроль за ведением такого исполнительного производ-

ства осуществляется главным судебным приставом субъекта РФ или возлагается им на одного из своих заместителей или старшего судебного пристава по месту ведения сводного исполнительного производства.

Федеральным законом не определено, как решается вопрос с предъявлением нескольких исполнительных документов в отношении одного должника или нескольких должников по солидарному взысканию в одно и то же подразделение судебных приставов. Между тем, соответствующий порядок определен Инструкцией по документационному обеспечению (делопроизводству) исполнительных производств в структурных подразделениях территориальных органов ФССП: о поступлении в структурное подразделение судебных приставов нескольких исполнительных документов в отношении одного и того же должника пристав немедленно докладывает начальнику структурного подразделения – старшему судебному приставу для определения им пристава, которому передаются указанные исполнительные документы, объединяемые в сводное исполнительное производство (абз. 1 п. 2.4 Инструкции).

4. После формирования сводного исполнительного производства поступающие в подразделения судебных приставов исполнительные документы, содержащие требования имущественного характера к должнику, в отношении которого ведется сводное исполнительное производство, и возбужденные в других подразделениях судебных приставов ис-

полнительные производства передаются судебному приставу-исполнителю, ведущему сводное исполнительное производство.

Об этом в установленном порядке извещаются взыскатель, должник, суд, другой орган или должностное лицо, выдавшие исполнительный документ.

5. Судебный пристав-исполнитель, ведущий сводное исполнительное производство, совершает исполнительные действия и применяет меры принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются его полномочия, в пределах как одного субъекта РФ, так и всей территории РФ (п. 11 и 12 ст. 33). Старшие судебные приставы соответствующих подразделений судебных приставов оказывают ему в этом содействие (п. 13 ст. 33).

6. По сводным исполнительным производствам главным судебным приставом РФ и главными судебными приставами субъектов РФ создаются и ведутся банки данных (на бумажных и электронных носителях).

Статья 35. Время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения

1. Исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов. Конкретное время

определяется судебным приставом-исполнителем.

2. Взыскатель и должник вправе предложить судебному приставу-исполнителю удобное для них время.

3. Совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения в нерабочие дни, установленные федеральным законом или иными нормативными правовыми актами, а также в рабочие дни с 22 часов до 6 часов допускаются только в случаях, не терпящих отлагательства, включая случаи:

1) создающие угрозу жизни и здоровью граждан;

2) когда исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, связано с проведением выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

3) когда исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, состоит в исполнении определения суда об обеспечении иска;

4) обращения взыскания на имущество должника, подверженное быстрой порче.

4. Для совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения в случаях, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, судебный пристав-исполнитель должен получить в письменной форме разрешение старшего судебного пристава, который незамедлительно уведомляет об этом главного судебного пристава субъекта Российской Федерации.

1. Часть 1 комментируемой статьи содержит общие пра-

вила для определения времени совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Так, исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются в рабочие дни с 6 часов до 22 часов. Конкретное время определяется судебным приставом-исполнителем.

Таким образом, по общему правилу, исполнительные действия не совершаются и меры принудительного исполнения не применяются:

в выходные и нерабочие праздничные дни, определенные ст. 111 и 112 ТК РФ;

в ночное время – с 22 часов до 6 часов (ст. 96 ТК РФ).

2. Взыскатель и должник вправе предложить судебному приставу-исполнителю удобное для них время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения. Данное право стороны исполнительного производства могут реализовать путем как письменного, так и устного обращения, однако судебный пристав-исполнитель не обязан учитывать их пожелания.

3. Часть 3 комментируемой статьи содержит специальные правила для определения времени совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения: в нерабочие дни, установленные федеральным законом (ТК РФ – см. комментарий к ч. 1) или иными нормативными правовыми актами (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ), а также в рабочие дни с 22 часов до

6 часов.

Совершение исполнительных действий и применение мер принудительного исполнения допускаются в это время только в случаях, не терпящих отлагательства, включая перечисленные комментируемой нормой случаи.

4. Учитывая обязанность государства признавать, соблюдать и защищать конституционные права и свободы человека и гражданина, а также специфику исполнительных действий в случаях, предусмотренных ч. 3 комментируемой статьи, исполнительные действия совершаются и меры принудительного исполнения применяются за пределами установленного в ч. 1 комментируемой статьи времени только с письменного разрешения старшего судебного пристава, который незамедлительно уведомляет об этом главного судебного пристава субъекта РФ.

Статья 36. Сроки совершения исполнительных действий

1. Содержащиеся в исполнительном документе требования должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в двухмесячный срок со дня возбуждения исполнительного производства, за исключением требований, предусмотренных частями 2–6 настоящей статьи.

2. Если срок исполнения содержащихся в

исполнительном документе требований установлен федеральным законом или исполнительным документом, то требования должны быть исполнены в срок, установленный соответственно федеральным законом или исполнительным документом.

3. Постановление судебного пристава-исполнителя, поступившее в порядке, установленном частью 6 статьи 33 настоящего Федерального закона, должно быть исполнено в течение пятнадцати дней со дня поступления его в подразделение судебных приставов.

4. Содержащиеся в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника должны быть исполнены не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

5. Если исполнительным документом предусмотрено немедленное исполнение содержащихся в нем требований, то их исполнение должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

6. Требования, содержащиеся в исполнительном листе, выданном на основании определения суда об обеспечении иска, должны быть исполнены в день поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов, а если это невозможно по причинам, независящим от судебного пристава-исполнителя, – не позднее следующего дня. В таком

же порядке выполняется постановление судебного пристава-исполнителя об обеспечительных мерах, в том числе поступившее в порядке, установленном частью 6 статьи 33 настоящего Федерального закона, если самим постановлением не установлен иной порядок его исполнения.

7. В сроки, указанные в частях 1–6 настоящей статьи, не включается время:

1) в течение которого исполнительные действия не производились в связи с их отложением;

2) в течение которого исполнительное производство было приостановлено;

3) отсрочки или рассрочки исполнения исполнительного документа;

4) со дня объявления розыска должника-организации, а также имущества должника до дня окончания розыска;

5) со дня обращения взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, а также об изменении способа и порядка его исполнения до дня получения судебным приставом-исполнителем вступившего в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица, принятого по результатам рассмотрения такого обращения;

6) со дня вынесения постановления о назначении

специалиста до дня поступления в подразделение судебных приставов его отчета или иного документа о результатах работы;

7) со дня передачи имущества для реализации до дня поступления вырученных от реализации этого имущества денежных средств на счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов (далее – депозитный счет подразделения судебных приставов), но не более двух месяцев со дня передачи последней партии указанного имущества для реализации.

8. Истечение сроков совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения не является основанием для прекращения или окончания исполнительного производства.

9. Истечение срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении является основанием для окончания исполнительного производства. В срок давности не включается срок, в течение которого лицо уклонялось от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения должника или его имущества, на которое может быть обращено взыскание.

1. Установление срока для исполнения исполнительных документов – один из важнейших элементов исполнительного производства. Он позволяет определить, в течение какого времени будут восстановлены нарушенные права взыскателя, совершены исполнительные действия и применены меры принудительного исполнения судебным приставом-исполнителем.

В части 1 комментируемой статьи указан общий срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований: два месяца со дня возбуждения исполнительного производства (за исключением требований, предусмотренных ч. 2–6 комментируемой статьи).

2. Срок исполнения исполнительного документа может быть иным в случаях:

- 1) если срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований установлен федеральным законом;
- 2) если срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований установлен самим исполнительным документом.

3. Специальные сроки исполнения требований исполнительного документа предусмотрены ч. 3 и 4 комментируемой статьи.

Так, постановление судебного пристава-исполнителя с поручением другому судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения на территории, на которую не

распространяются его полномочия (п. 6 ст. 33), исполняется в течение 15 дней со дня поступления в соответствующее подразделение судебных приставов.

4. Постановление о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника исполняется не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

5. Исполнение исполнительного документа, предусматривающего немедленное исполнение содержащихся в нем требований, должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

6. Часть 6 данной статьи устанавливает срок для исполнения требований, содержащихся в исполнительном листе, выданном на основании определения суда об обеспечении иска, – в день поступления исполнительного листа в подразделение судебных приставов, а если это невозможно по причинам, не зависящим от судебного пристава-исполнителя, – не позднее следующего дня.

В таком же порядке исполняются постановления судебного пристава-исполнителя об обеспечительных мерах, если самим постановлением не установлен иной порядок его исполнения.

7. В ходе исполнительного производства исполнительные действия могут быть отложены (ст. 38), исполнительное производство приостановлено (ст. 39, 40), исполнение исполни-

тельного документа отсрочено или рассрочено (ст. 203, 434 ГПК РФ, ст. 324 АПК РФ, ст. 31.5 КоАП РФ). В этих случаях время, в течение которого действовали перечисленные обстоятельства, не включается в сроки совершения исполнительных действий.

В эти сроки не включается также время со дня объявления розыска должника-организации (имущества должника) до дня окончания розыска (ст. 65); со дня обращения взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, а также об изменении способа и порядка его исполнения до дня получения судебным приставом-исполнителем вступившего в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица, принятого по результатам рассмотрения такого обращения (ст. 32); со дня вынесения постановления о назначении специалиста до дня поступления в подразделение судебных приставов его отчета или иного документа о результатах работы (ст. 61); со дня передачи имущества для реализации до дня поступления вырученных от реализации этого имущества денежных средств на депозитный счет подразделения судебных приставов, но не более двух месяцев со дня передачи последней партии указанного имущества для реализации (ст. 87).

8. Сроки совершения исполнительных действий не явля-

ются пресекательными. Это организационные или служебные сроки, установленные для целей комментируемого Федерального закона.

Таким образом, неисполнение судебным приставом-исполнителем требований исполнительного документа в сроки, установленные

ч. 1–6 комментируемой статьи, не является основанием для прекращения или окончания исполнительного производства.

Не предусмотрены Федеральным законом и правовые последствия несоблюдения указанных сроков. Негативным последствием несоблюдения судебным приставом-исполнителем сроков совершения исполнительных действий может быть подача жалобы на его бездействие в порядке ст. 122–124.

9. Исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случае истечения срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении (п. 9 ч. 1 ст. 47).

Однако в данной части содержится существенное условие о том, что в срок давности не включается срок, в течение которого лицо уклонялось от исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе. Исчисление срока давности в этом случае возобновляется со дня обнаружения должника или его имущества, на которое может быть

Статья 37. Предоставление отсрочки или рассрочки исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, изменение способа и порядка их исполнения

1. Взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе обратиться с заявлением о предоставлении отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица, а также об изменении способа и порядка его исполнения в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

2. В случае предоставления должнику отсрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица исполнительные действия не совершаются и меры принудительного исполнения не применяются в течение срока, установленного судом, другим органом или должностным лицом, предоставившими отсрочку.

3. В случае предоставления должнику рассрочки исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица исполнительный документ исполняется в той части и в те сроки, которые

установлены в акте о предоставлении рассрочки.

1. Отсрочка исполнения судебного или иного акта означает изменение судом срока исполнения, определенного в самом акте или установленного законом, путем переноса его на более поздний срок.

Рассрочка исполнения судебного или иного акта – это предоставление судом права исполнить его не в целом, а по частям, с определенным интервалом времени.

Изменение способа и порядка исполнения судебного или иного акта заключается в замене одного вида исполнения другим.

Порядок рассмотрения заявления взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя судом, другим органом или должностным лицом, выдавшим исполнительный документ, о предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, а также об изменении способа и порядка его исполнения определяется ст. 203, 434 ГПК РФ ст. 324 АПК РФ, ст. 31.5 КоАП РФ.

При наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного акта или актов иных органов, взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе поставить перед судом, рассмотревшим дело, или перед судом по месту исполнения такого акта вопрос об отсрочке или о рассрочке исполнения, об изменении способа и порядка его исполнения.

Суд, рассмотревший дело, вправе отсрочить или рассрочить исполнение решения суда, изменить способ и порядок

его исполнения.

Указанные заявления рассматриваются в судебном заседании. Лица, участвующие в деле, извещаются о времени и месте судебного заседания, однако их неявка не является препятствием к рассмотрению и разрешению поставленного перед судом вопроса.

Заявление об отсрочке или о рассрочке исполнения судебного акта, об изменении способа и порядка его исполнения рассматривается арбитражным судом в месячный срок со дня поступления заявления в арбитражный суд.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права или в виде административного штрафа (за исключением взыскания административного штрафа на месте совершения административного правонарушения) невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. А с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев.

Характерным примером изменения способа и порядка исполнения судебного или иного акта является замена судом обязанности по передаче вещи взысканием с должника де-

нежной суммы.

2. В случае принятия судом решения о предоставлении должнику отсрочки исполнения судебного или иного акта исполнительные действия не совершаются и меры принудительного исполнения не применяются в течение срока отсрочки.

3. В случае принятия судом решения о предоставлении должнику рассрочки исполнения судебного или иного акта исполнительный документ исполняется в той части и в те сроки, которые установлены в определении суда о предоставлении рассрочки.

Статья 38. Отложение исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения

1. Судебный пристав-исполнитель вправе отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения по заявлению взыскателя или по собственной инициативе на срок не более десяти дней.

2. Судебный пристав-исполнитель обязан отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения на основании судебного акта.

3. В заявлении взыскателя и судебном акте

должна быть указана дата, до которой откладываются исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения.

4. Об отложении или отказе в отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения судебный пристав-исполнитель выносит постановление, копия которого не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется взыскателю и должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ. В постановлении об отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения указывается дата, до которой откладываются исполнительные действия или применение мер принудительного исполнения.

Отложение исполнительных действий и мер принудительного исполнения означает перенесение срока их совершения и применения.

Характерными признаками института отложения исполнительных действий и мер принудительного исполнения являются: субъективные причины отложения (зависимость от воли сторон исполнительного производства или судебного пристава-исполнителя) и определенность срока отложения (на определенный срок либо до наступления определенного события).

Комментируемым Федеральным законом предусмотрено право судебного пристава-исполнителя отложить исполни-

тельные действия и применение мер принудительного исполнения по заявлению взыскателя или по собственной инициативе на срок не более 10 дней.

Судебный пристав-исполнитель также обязан отложить исполнительные действия и применение мер принудительного исполнения на основании судебного акта на срок до даты, указанной в этом судебном акте. Вместе с тем, в определении суда об отложении исполнительных действий может быть указание не только на дату, но и на событие, наступление которого является основанием для возобновления судебным приставом-исполнителем исполнительных действий (п. 4 ст. 328 АПК РФ).

Об отложении или отказе (по заявлению взыскателя) в отложении исполнительных действий или применения мер принудительного исполнения судебный пристав-исполнитель выносит постановление.

Копия данного постановления не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляется взыскателю и должнику, а также в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ.

Статья 39. Приостановление исполнительного производства судом

1. Исполнительное производство подлежит приостановлению судом полностью или частично в

случаях:

1) предъявления иска об освобождении от наложенного ареста (исключении из описи) имущества, на которое обращено взыскание по исполнительному документу;

2) оспаривания результатов оценки арестованного имущества;

3) оспаривания постановления судебного пристава-исполнителя о взыскании исполнительского сбора;

4) в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

2. Исполнительное производство может быть приостановлено судом в порядке, установленном процессуальным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, полностью или частично в случаях:

1) оспаривания исполнительного документа или судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ;

2) оспаривания в суде акта органа или должностного лица, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях;

3) нахождения должника в длительной служебной командировке;

4) принятия к производству заявления об оспаривании постановления, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя или отказа в совершении действий;

5) обращения взыскателя, должника или судебного

пристава-исполнителя в суд, другой орган или к должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, способа и порядка его исполнения;

б) в иных случаях, предусмотренных статьей 40 настоящего Федерального закона.

В ходе исполнительного производства могут возникнуть обстоятельства, препятствующие совершению исполнительных действий и применению мер принудительного исполнения настолько, что потребуют временного прекращения (приостановления) исполнительного производства.

Приостановление исполнительного производства возможно на основании определения суда или постановления судебного пристава-исполнителя.

Характерными признаками института приостановления исполнительного производства являются объективные причины приостановления (наступление обстоятельств, не зависящих от воли сторон исполнительного производства или судебного пристава-исполнителя) и неопределенность срока приостановления (исполнительное производство приостанавливается на неопределенный срок).

Комментируемая статья устанавливает условия обязательного приостановления судом исполнительного производства, а также условия, при которых исполнительное производство может быть приостановлено судом полностью или

частично.

Пунктом 6 ч. 2 комментируемой статьи предусмотрено, что суд может приостановить исполнительное производство и в случаях, перечисленных в ст. 40 (по основаниям приостановления исполнительного производства, предусмотренным для судебного пристава-исполнителя).

Статья 40. Приостановление исполнительного производства судебным приставом-исполнителем

1. Исполнительное производство подлежит приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случаях:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности допускают правопреемство;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо просьбы взыскателя, находящегося в

таких же условиях;

4) отзыва у должника – кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций, за исключением исполнительного производства, которое в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности» не приостанавливается;

5) применения арбитражным судом в отношении должника-организации процедуры банкротства в порядке, установленном статьей 96 настоящего Федерального закона;

6) принятия судом к рассмотрению иска должника об отсрочке или рассрочке взыскания исполнительского сбора, уменьшении его размера или об освобождении от взыскания исполнительского сбора;

7) направления судебным приставом-исполнителем в Федеральную налоговую службу или Банк России уведомления о наложении ареста на имущество должника-организации, указанное в пункте 4 части 1 статьи 94 настоящего Федерального закона.

2. Исполнительное производство может быть приостановлено судебным приставом-исполнителем полностью или частично в случаях:

1) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

2) розыска должника-гражданина или розыска ребенка;

3) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских

формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) направления постановления о поручении совершить отдельные исполнительные действия и (или) применить отдельные меры принудительного исполнения в соответствии с частью 6 статьи 33 настоящего Федерального закона.

3. Главный судебный пристав Российской Федерации, главный судебный пристав субъекта Российской Федерации и их заместители вправе приостановить исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных им должностных лиц службы судебных приставов.

1. Комментируемая статья устанавливает условия обязательного приостановления судебным приставом-исполнителем исполнительного производства полностью или частично, а также условия, при которых он может приостановить исполнительное производство полностью или частично.

Исполнительное производство подлежит обязательному приостановлению судебным приставом-исполнителем полностью или в части при следующих обстоятельствах:

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством – гл. 30 ГПК РФ, в том случае если установленные судебным актом,

актом другого органа или должностного лица требования или обязанности допускают правопреемство (в случае когда требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику, исполнительное производство подлежит прекращению на основании п. 1 ч. 1 ст. 43);

2) утраты должником дееспособности по решению суда в порядке, установленном гл. 31 ГПК РФ;

3) участия должника в боевых действиях в составе Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, созданных в соответствии с законодательством РФ, выполнения должником задач в условиях чрезвычайного или военного положения, вооруженного конфликта либо по просьбе (ходатайству) взыскателя, находящегося в таких же условиях;

4) отзыва у должника – кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций (ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»), за исключением исполнительного производства по исполнительным документам о взыскании задолженности по текущим обязательствам кредитной организации (п. 3 ч. 9 ст. 20 Федерального закона «О банках и банковской деятельности»);

5) применения арбитражным судом в отношении должника-организации процедуры банкротства в порядке, установленном ст. 96;

6) принятия судом к рассмотрению иска должника об отсрочке или рассрочке взыскания исполнительского сбора,

уменьшении его размера или об освобождении от взыскания исполнительского сбора (п. 6 ст. 112);

7) направления судебным приставом-исполнителем в Федеральную налоговую службу или Банк России уведомления о наложении ареста на имущество должника-организации, указанное в п. 4 ч. 1 ст. 94.

2. Исполнительное производство может быть приостановлено судебным приставом-исполнителем полностью или в части при следующих обстоятельствах:

1) нахождение должника на лечении в стационарном лечебном учреждении, подтвержденное соответствующими медицинскими документами;

2) розыск должника-гражданина или розыск ребенка (ст. 65);

3) просьба должника, проходящего военную службу по призыву в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ;

4) направление постановления о поручении совершить отдельные исполнительные действия и (или) применить отдельные меры принудительного исполнения в соответствии с ч. 6 ст. 33.

3. Главный судебный пристав РФ, главный судебный пристав субъекта РФ и их заместители вправе приостановить исполнительное производство в случае поступления жалобы на постановление, действия (бездействие) подчиненных им

должностных лиц службы судебных приставов в порядке ст. 123.

Перечисленные в комментируемой статье основания для приостановления исполнительного производства могут также являться основаниями для приостановления исполнительного производства в судебном порядке (п. 6 ч. 2 ст. 39).

Статья 41. Приостановление исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении

Исполнение судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении может быть приостановлено судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ, по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом.

Порядок приостановления исполнения судебного или иного акта по делу об административном правонарушении установлен ст. 31.6 и 31.8 КоАП РФ.

Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае принесения протеста на вступившее в законную силу постановление по

делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста.

О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

Принесение протеста на постановление об административном аресте или административном приостановлении деятельности не приостанавливает исполнение этого постановления.

Вопрос о приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания рассматривается судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, в трехдневный срок со дня возникновения основания для разрешения соответствующего вопроса.

В случае приостановления исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности приостанавливается до истечения срока приостановления.

Статья 42. Сроки приостановления исполнительного производства

1. Исполнительное производство приостанавливается судом или судебным приставом-исполнителем до устранения обстоятельств,

послуживших основанием для приостановления исполнительного производства.

2. Суд или судебный пристав-исполнитель возобновляет приостановленное исполнительное производство после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Исполнительное производство всегда приостанавливается на неопределенный срок – до устранения обстоятельств, послуживших основанием для его приостановления.

Так, в случае смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим – до определения его правопреемников; при нахождении должника в стационарном лечебном учреждении – до его выписки из лечебного учреждения; в случае розыска должника, его имущества или розыска отобранного у него ребенка – до завершения розыска должника, его имущества или завершения розыска отобранного у него ребенка; в случае оспаривания исполнительного документа либо судебного акта или акта другого органа, на основании которого он выдан, – до окончательного рассмотрения вопроса по существу и т. д.

После устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства, суд, судебный пристав-исполнитель, приостановившие исполнительное производство, возобновляют его.

Статья 43. Прекращение исполнительного производства

1. Исполнительное производство прекращается судом в случаях:

1) смерти взыскателя-гражданина (должника-гражданина), объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленные судебным актом, актом другого органа или должностного лица требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику и не могут быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства;

2) утраты возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий);

3) отказа взыскателя от получения вещи, изъятой у должника при исполнении исполнительного документа, содержащего требование о передаче ее взыскателю;

4) в иных случаях, когда федеральным законом предусмотрено прекращение исполнительного производства.

2. Исполнительное производство прекращается судебным приставом-исполнителем в случаях:

1) принятия судом акта о прекращении исполнения выданного им исполнительного документа;

- 2) принятия судом отказа взыскателя от взыскания;
- 3) утверждения судом мирового соглашения между взыскателем и должником;
- 4) отмены судебного акта, на основании которого выдан исполнительный документ;
- 5) отмены или признания недействительным исполнительного документа, на основании которого возбуждено исполнительное производство;
- 6) прекращения по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом, исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица по делу об административном правонарушении судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ.

В случае прекращения исполнительного производства все назначенные меры по исполнению исполнительного документа отменяются судебным приставом-исполнителем. Прекращенное исполнительное производство не может быть возбуждено вновь.

Прекращение исполнительного производства возможно на основании определения суда или постановления судебного пристава-исполнителя.

Комментируемая статья устанавливает условия прекращения исполнительного производства судом и судебным приставом-исполнителем.

Суд прекращает исполнительное производство при следующих обстоятельствах:

1) смерть взыскателя-гражданина или должника-гражданина, объявление его умершим или признание безвестно отсутствующим в порядке, установленном гл. 30 ГПК РФ, если установленные судебным или иным актом требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику, быть реализованы доверительным управляющим, назначенным органом опеки и попечительства;

2) утрата возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий);

3) отказ взыскателя от получения вещи, изъятой у должника по исполнительному документу, содержащему требование о передаче ее взыскателю;

4) в иных случаях, когда федеральным законом предусмотрено прекращение исполнительного производства, в том числе по основаниям, установленным ст. 31.7 КоАП РФ и ч. 2 комментируемой статьи.

Судебный пристав-исполнитель прекращает исполнительное производство при следующих обстоятельствах:

1) прекращение судом исполнения выданного им исполнительного документа;

2) принятие судом отказа взыскателя от взыскания;

3) утверждение судом мирового соглашения между взыскателем и должником;

4) отмена судебного акта, на основании которого выдан

исполнительный документ;

5) отмена или признание недействительным исполнительного документа, на основании которого возбуждено исполнительное производство;

6) прекращение исполнения судебного или иного акта по делу об административном правонарушении судом, другим органом или должностным лицом, выдавшими исполнительный документ.

Так, в соответствии со ст. 31.7 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

1) издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

2) отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;

3) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

4) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания;

5) отмены постановления;

6) вынесения в случаях, предусмотренных Кодексом, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

К последнему случаю относится досрочное прекращение судом исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности, если будет установлено, что устранены обстоятельства, послужившие основанием для назначения данного административного наказания (п. 3 ст. 3.12 КоАП РФ).

Статья 44. Последствия прекращения исполнительного производства

1. В постановлении о прекращении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель отменяет все назначенные им меры принудительного исполнения, в том числе арест имущества, а также установленные для должника ограничения.

2. Одновременно с вынесением постановления о прекращении основного исполнительного производства, за исключением прекращения исполнительного производства по основаниям, установленным пунктами 4 и 5 части 2 статьи 43 настоящего Федерального закона, судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по не исполненным полностью или частично постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе

исполнения исполнительного документа.

3. Если после прекращения основного исполнительного производства возбуждено исполнительное производство, предусмотренное частью 2 настоящей статьи, то ограничения, установленные для должника в ходе основного исполнительного производства, сохраняются судебным приставом-исполнителем в размерах, необходимых для исполнения вновь возбужденного исполнительного производства.

4. Копии постановления судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства, об отмене мер принудительного исполнения и о возбуждении исполнительного производства в порядке, установленном частью 2 настоящей статьи, направляются взыскателю, должнику, в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, а также в органы (лицам), исполняющие постановления об установлении для должника ограничений, в трехдневный срок со дня вынесения постановления о прекращении исполнительного производства.

5. Исполнительный документ, по которому исполнительное производство прекращено, остается в материалах прекращенного исполнительного производства и не может быть повторно предъявлен к исполнению.

Прекращение исполнительного производства влечет соот-

ветствующие правовые последствия.

В первую очередь – это отмена всех назначенных судебным приставом-исполнителем мер принудительного исполнения, а также установленных для должника ограничений. Указанные меры и ограничения отменяются в постановлении судебного пристава-исполнителя о прекращении исполнительного производства.

Одновременно с вынесением постановления о прекращении исполнительного производства (за исключением прекращения исполнительного производства в порядке п. 4 и 5 ч. 2 ст. 43) судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по не исполненным полностью или частично постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа.

В этом случае ограничения, установленные для должника в ходе исполнительного производства, сохраняются судебным приставом-исполнителем в размерах, необходимых для исполнения вновь возбужденного исполнительного производства.

Копии постановления о прекращении исполнительного производства, отмене мер принудительного исполнения и о возбуждении исполнительного производства в порядке ч. 2 данной статьи направляются взыскателю, должнику, в суд,

другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, а также в органы (лицам), исполняющие постановления об установлении для должника ограничений, в трехдневный срок со дня вынесения постановления о прекращении исполнительного производства.

Исполнительный документ, по которому исполнительное производство прекращено, не возвращается взыскателю, в суд, другой орган или должностному лицу, его выдавшим, а остается в материалах прекращенного исполнительного производства и не может быть повторно предъявлен к исполнению.

Статья 45. Рассмотрение судом и судебным приставом-исполнителем вопросов о приостановлении, возобновлении и прекращении исполнительного производства

1. Приостановление и прекращение исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, производятся тем же арбитражным судом или арбитражным судом, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности судебный пристав-исполнитель.

2. Приостановление и прекращение исполнительного производства арбитражным судом производятся в случаях:

1) исполнения исполнительных документов, указанных в пунктах 5, 6 и 8 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в отношении организации или гражданина, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;

2) исполнения постановления судебного пристава-исполнителя в соответствии с частью 16 статьи 30 настоящего Федерального закона, если должником является организация или гражданин, осуществляющий предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

3. В случаях, не предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, приостановление и прекращение исполнительного производства производятся судом общей юрисдикции, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности судебный пристав-исполнитель.

4. Заявление о приостановлении или прекращении исполнительного производства рассматривается судебным приставом-исполнителем в десятидневный срок со дня поступления к нему заявления. По результатам рассмотрения заявления судебный пристав-исполнитель выносит постановление о приостановлении или прекращении исполнительного производства либо об отказе в приостановлении или

прекращении исполнительного производства.

5. Судебный акт, акт другого органа или должностного лица о приостановлении или прекращении исполнения исполнительного документа подлежит немедленному исполнению с момента его получения судебным приставом-исполнителем.

6. По приостановленному исполнительному производству до его возобновления применение мер принудительного исполнения не допускается.

7. После устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства, оно возобновляется по заявлению взыскателя или по инициативе судебного пристава-исполнителя.

Часть 1 комментируемой статьи определяет порядок и условия приостановления и прекращения исполнительного производства, возбужденного на основании исполнительного документа, выданного арбитражным судом, и согласуется с положениями ч. 1 и 2 ст. 327 АПК РФ: приостановление или прекращение исполнительного производства производится арбитражным судом, выдавшим исполнительный лист, либо арбитражным судом по месту нахождения судебного пристава-исполнителя.

Арбитражный суд также приостанавливает и прекращает исполнительное производство по исполнительным документам в отношении организаций или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования

юридического лица.

Во всех остальных случаях приостановление и прекращение исполнительного производства производятся судом общей юрисдикции, в районе деятельности которого исполняет свои обязанности судебный пристав-исполнитель.

Заявления о приостановлении или прекращении исполнительного производства рассматриваются судами в десятидневный срок (п. 3 ст. 327 АПК РФ, ч. 1 ст. 440 ГПК РФ).

Исполнительное производство возобновляется по заявлению взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя судом, приостановившим исполнительное производство, после устранения причин или обстоятельств, послуживших основаниями для его приостановления.

Определение суда о приостановлении или прекращении исполнения исполнительного документа подлежит немедленному исполнению с момента его получения судебным приставом-исполнителем.

Заявление о приостановлении или прекращении исполнительного производства, поступившее судебному приставу-исполнителю, рассматривается им в десятидневный срок со дня поступления. По результатам рассмотрения данного заявления судебный пристав-исполнитель выносит постановление о приостановлении или прекращении исполнительного производства либо об отказе в приостановлении или прекращении исполнительного производства.

По приостановленному исполнительному производству

применение мер принудительного исполнения не допускается. После устранения обстоятельств, послуживших основанием для приостановления исполнительного производства, оно возобновляется по заявлению взыскателя или по инициативе судебного пристава-исполнителя.

Статья 46. Возвращение исполнительного документа взыскателю после возбуждения исполнительного производства

1. Исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю:

- 1) по заявлению взыскателя;
- 2) если невозможно исполнить обязывающий должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий) исполнительный документ, возможность исполнения которого не утрачена;

- 3) если невозможно установить местонахождение должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях, за исключением случаев, когда настоящим Федеральным законом предусмотрен

розыск должника или его имущества;

4) если у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными;

5) если взыскатель отказался оставить за собой имущество должника, не реализованное при исполнении исполнительного документа;

6) если взыскатель своими действиями препятствует исполнению исполнительного документа.

2. В случаях, предусмотренных пунктами 2–6 части 1 настоящей статьи, судебный пристав-исполнитель составляет акт о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю. Акт судебного пристава-исполнителя утверждается старшим судебным приставом.

3. Судебный пристав-исполнитель выносит постановление об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа.

4. Возвращение взыскателю исполнительного документа не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного статьей 21 настоящего Федерального закона.

Возвращение исполнительного документа взыскателю после возбуждения исполнительного производства – одно

из оснований окончания исполнительного производства. В комментируемой статье содержится исчерпывающий перечень обстоятельств – причин того, что исполнительный документ, по которому взыскание не производилось или произведено частично, возвращается взыскателю.

Во всех случаях, кроме возвращения исполнительного документа по заявлению взыскателя, судебный пристав-исполнитель составляет акт о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю. Этот акт утверждается старшим судебным приставом.

Об окончании исполнительного производства и о возвращении взыскателю исполнительного документа судебный пристав-исполнитель выносит постановление.

Возвращение взыскателю исполнительного документа и окончание исполнительного производства не является препятствием для повторного предъявления исполнительного документа к исполнению в пределах срока, установленного ст. 21.

Статья 47. Окончание исполнительного производства

1. Исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случаях:

- 1) фактического исполнения требований,

содержащихся в исполнительном документе;

2) фактического исполнения за счет одного или нескольких должников требования о солидарном взыскании, содержащегося в исполнительных документах, объединенных в сводное исполнительное производство;

3) возвращения взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным статьей 46 настоящего Федерального закона;

4) возвращения исполнительного документа по требованию суда, другого органа или должностного лица, выдавших исполнительный документ;

5) направления исполнительного документа из одного подразделения судебных приставов в другое;

6) ликвидации должника-организации и направления исполнительного документа в ликвидационную комиссию (ликвидатору), за исключением исполнительных документов, указанных в части 4 статьи 96 настоящего Федерального закона;

7) признания должника-организации банкротом и направления исполнительного документа конкурсному управляющему, за исключением исполнительных документов, указанных в части 4 статьи 96 настоящего Федерального закона;

8) направления копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей, установленных исполнительным документом;

9) истечения срока давности исполнения судебного акта, акта другого органа или должностного лица

по делу об административном правонарушении (с учетом положений, предусмотренных частью 9 статьи 36 настоящего Федерального закона) независимо от фактического исполнения этого акта.

2. Подлинник исполнительного документа в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 8 и 9 части 1 настоящей статьи, остается в окончанном исполнительном производстве. В остальных случаях в окончанном исполнительном производстве остается копия исполнительного документа.

3. Об окончании исполнительного производства выносится постановление с указанием на исполнение требований, содержащихся в исполнительном документе, полностью или частично либо на их неисполнение. При окончании сводного исполнительного производства по исполнительным документам, содержащим требование о солидарном взыскании, в постановлении указывается, с какого должника и в каком размере произведено солидарное взыскание.

4. В постановлении об окончании исполнительного производства отменяются розыск должника, его имущества, розыск ребенка, а также установленные для должника ограничения, в том числе ограничения на выезд из Российской Федерации и ограничения прав должника на его имущество. При окончании исполнительного производства в связи с его передачей в другое подразделение судебных приставов по основаниям, установленным настоящим Федеральным

законом, отмена розыска должника, его имущества, розыска ребенка, а также установленных для должника ограничений может не производиться. Полномочия по отмене розыска, а также по изменению и отмене ограничений переходят к судебному приставу-исполнителю, которому передано исполнительное производство.

5. Если после окончания основного исполнительного производства возбуждено исполнительное производство, предусмотренное частью 7 настоящей статьи, то ограничения, установленные для должника в ходе основного исполнительного производства, сохраняются судебным приставом-исполнителем в размерах, необходимых для исполнения вновь возбужденного исполнительного производства.

6. Копии постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляются:

- 1) взыскателю и должнику;
- 2) в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ;
- 3) в банк или иную кредитную организацию, другую организацию или орган, исполнявшие требования по установлению ограничений в отношении должника и (или) его имущества;
- 4) в организацию или орган, осуществлявшие розыск должника, его имущества, розыск ребенка.

7. Одновременно с вынесением постановления об окончании основного исполнительного производства судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство по не исполненным полностью или частично постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа. Постановление о возбуждении такого исполнительного производства направляется вместе с постановлением об окончании основного исполнительного производства должнику, а при необходимости и другим лицам.

8. По оконченному исполнительному производству о взыскании периодических платежей судебный пристав-исполнитель вправе совершать исполнительные действия, предусмотренные пунктом 1 статьи 64 настоящего Федерального закона, самостоятельно или в порядке, установленном частью 6 статьи 33 настоящего Федерального закона.

9. В течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть отменено старшим судебным приставом по собственной инициативе или по заявлению взыскателя в случае необходимости повторного совершения исполнительных действий и применения, в том числе повторного, мер

принудительного исполнения.

Окончание исполнительного производства – предусмотренный Федеральным законом способ завершения исполнения исполнительного документа судебным приставом-исполнителем.

В части 1 комментируемой статьи содержится закрытый перечень оснований окончания исполнительного производства.

Оно может быть окончено и фактическим исполнением исполнительного документа, и невозможностью его исполнения полностью или в части, и направлением исполнительного документа из одного подразделения судебных приставов в другое или в организацию для последующего исполнения, и истечением срока давности его исполнения, и по другим основаниям.

В зависимости от оснований окончания исполнительного производства в нем остается подлинник или копия исполнительного документа.

Части 3–6 комментируемой статьи определяют требования к постановлению судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, а также правовые последствия его окончания в зависимости от оснований окончания исполнительного производства.

Так, постановлением об окончании исполнительного производства отменяются розыск должника, его имущества, ро-

зыск ребенка, а также установленные для должника ограничения. В случае же когда исполнительное производство оканчивается его передачей из одного подразделения судебных приставов в другое, отмена розыска и ограничений может не производиться, а в случае когда после окончания исполнительного производства возбуждается исполнительное производство по не исполненным полностью или частично постановлениям о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, ограничения, установленные для должника в ходе основного исполнительного производства, сохраняются судебным приставом-исполнителем в размерах, необходимых для исполнения вновь возбужденного исполнительного производства.

Исполнительное производство по неисполненным полностью или частично постановлениям судебного пристава-исполнителя о взыскании с должника расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных им в процессе исполнения исполнительного документа, возбуждается одновременно с вынесением постановления об окончании основного исполнительного производства.

По оконченному исполнительному производству о взыскании периодических платежей (п. 1 ст. 9) судебный пристав-исполнитель вправе проводить проверку правильности удержания и перечисления денежных средств по исполни-

тельному документу по заявлению взыскателя или по собственной инициативе (п. 16 ч. 1 ст. 64), самостоятельно или в порядке, установленном ч. 6 ст. 33.

В течение срока предъявления исполнительного документа к исполнению (ст. 21) постановление судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства может быть отменено старшим судебным приставом по собственной инициативе или по заявлению взыскателя в случае необходимости повторного совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Глава 6 ЛИЦА, УЧАСТВУЮЩИЕ В ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Статья 48. Лица, участвующие в исполнительном производстве

Лицами, участвующими в исполнительном производстве, являются:

- 1) взыскатель и должник (далее также – стороны исполнительного производства);
- 2) лица, непосредственно исполняющие требования, содержащиеся в исполнительном документе;
- 3) иные лица, содействующие исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе (переводчик, понятые, специалист, лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, и другие).

Специальная статья Федерального закона посвящена определению круга лиц, участвующих в исполнительном производстве. Этими лицами являются:

- 1) взыскатель и должник – стороны исполнительного про-

изводства (ст. 49), а также их правопреемники (ст. 52), законные представители (ст. 51, 55), представители (ст. 53);

2) лица, непосредственно исполняющие требования, содержащиеся в исполнительном документе в соответствии со ст. 8 и 9 (см. комментарий к ним);

3) иные лица, содействующие исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе.

К иным относятся лица, привлекаемые судебным приставом-исполнителем для участия в исполнительном производстве:

1) переводчик – в порядке ст. 58;

2) понятые – в порядке ст. 59;

3) специалист – в порядке ст. 61;

4) лицо, которому судебным приставом-исполнителем передано под охрану или на хранение арестованное имущество, – в порядке ст. 86;

5) другие лица.

К другим лицам относятся, в частности:

1) законный представитель несовершеннолетнего или представитель органа опеки и попечительства – в порядке ч. 3 ст. 51;

2) оценщик, которого судебный пристав-исполнитель обязан привлечь для оценки имущества, если должник или взыскатель не согласен с произведенной им оценкой имущества, – в порядке п. 3 ст. 85.

Статья 49. Стороны исполнительного производства

1. Взыскателем и должником могут быть гражданин или организация, а также объединение граждан, не являющееся юридическим лицом. К указанному объединению применяются нормы настоящего Федерального закона, определяющие участие организаций в исполнительном производстве, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

2. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, взыскателем и должником могут быть Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования.

3. Взыскателем является гражданин или организация, в пользу или в интересах которых выдан исполнительный документ.

4. Должником является гражданин или организация, обязанные по исполнительному документу совершить определенные действия (передать денежные средства и иное имущество, исполнить иные обязанности или запреты, предусмотренные исполнительным документом) или воздержаться от совершения определенных действий.

5. В исполнительном производстве могут

участвовать несколько взыскателей или должников (соучастников). Каждый из них участвует в исполнительном производстве самостоятельно. Соучастник может поручить представлять свои интересы в исполнительном производстве другому соучастнику с его согласия.

Стороны исполнительного производства (их правопреемники, законные представители, представители) – основные и обязательные участники исполнительного производства. Участие всех остальных лиц, перечисленных в ст. 48, в исполнительном производстве не обязательно.

Части 3 и 4 комментируемой статьи содержат понятия сторон исполнительного производства, которые требуют уточнений.

Прежде всего, необходимо учитывать, что в контексте данной статьи речь идет не о лицах, указанных в исполнительном документе в качестве взыскателя и должника, а о сторонах уже возбужденного исполнительного производства. Таким образом, указанные в исполнительном документе взыскатель и должник могут не быть сторонами исполнительного производства, если по данному исполнительному документу не возбуждено исполнительное производство. В связи с этим следует различать взыскателя и должника, указанных в качестве таковых в исполнительном документе, и взыскателя и должника в качестве сторон исполнительного производства (после его возбуждения).

Из этого можно сделать вывод, что одной из сторон исполнительного производства, взыскателем, является лицо, в пользу или в интересах которого выдан исполнительный документ, на основании которого возбуждено исполнительное производство.

Другой стороной исполнительного производства, должником, является лицо, обязанное по исполнительному документу, по которому возбуждено исполнительное производство, передать другому лицу денежные средства и иное имущество либо совершить в его пользу определенные действия или воздержаться от совершения определенных действий.

Взыскателем и должником могут быть:

1) граждане, под которыми, по смыслу ч. 1 ст. 1, а также в соответствии со ст. 10, следует понимать всех физических лиц: граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства;

2) организации, под которыми, по смыслу ч. 1 ст. 1, следует понимать юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты РФ, муниципальные образования;

3) объединения граждан, не являющиеся юридическими лицами (в соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях»), к которым применяются нормы комментируемого Федерального закона, определяющие участие организаций в исполнительном производстве, если иное не предусмотрено законодательством.

Взыскателем и должником могут быть также граждане,

осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, к предпринимательской деятельности которых применяются правила, регулирующие деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов или существа правоотношения (п. Зет. 23 ГК РФ).

В исполнительном производстве могут участвовать несколько взыскателей или должников (соучастников). Каждый из них участвует в исполнительном производстве самостоятельно, но может поручить представлять свои интересы в исполнительном производстве другому соучастнику с его согласия.

Статья 50. Права и обязанности сторон исполнительного производства

1. Стороны исполнительного производства вправе знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии, представлять дополнительные материалы, заявлять ходатайства, участвовать в совершении исполнительных действий, давать устные и письменные объяснения в процессе совершения исполнительных действий, приводить свои доводы по всем вопросам, возникающим в ходе исполнительного производства, возражать против ходатайств и доводов других

лиц, участвующих в исполнительном производстве, заявлять отводы, обжаловать постановления судебного пристава-исполнителя, его действия (бездействие), а также имеют иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве. До окончания исполнительного производства стороны исполнительного производства вправе заключить мировое соглашение, утверждаемое в судебном порядке.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «Литрес».

Прочитайте эту книгу целиком, [купив полную легальную версию](#) на Литрес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.