Елена Андреевна Исайчева

Ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения

Елена Андреевна Исайчева

Ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения

Текст предоставлен правообладателем
http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6139654
Настоящее издание содержит примерные вопросы и ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения, составленные в соответствии с программой курса «Социальное обеспечение». / Е.А. Исайчева: Научная книга; Москва; 2009

Аннотация

Настоящее издание содержит примерные вопросы и ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения, составленные в соответствии с программой курса «Социальное обеспечение». В книге даны основы организации деятельности органов социального обеспечения, основные понятия этой деятельности и порядок обращения граждан и организаций в эти органы, а также особенности прав и обязанностей органов социального обеспечения. Предлагаемое издание рассчитано на студентов средних специальных, а также высших учебных заведений, в которых предусмотрено изучение курса «Социальное обеспечение».

Содержание

Вопрос 1. Понятие права социального обеспечения, его функции, современное состояние, формы 4
Вопрос 2. Понятие права социального обеспечения, его предмет, метод и система 35
Вопрос 3. Источники права социального обеспечения. Международное правовое регулирование вопросов социального обеспечения 45
Вопрос 4. Нормы права социального обеспечения: понятие, структура и классификация 53
Конец ознакомительного фрагмента. 54

Е.А. Исайчева
Ответы на экзаменационные вопросы по праву социального обеспечения

Вопрос 1. Понятие права социального обеспечения, его функции, современное состояние, формы

В соответствии с действующим российском законодательством социальное обеспечение как обобщенное понятие осуществляется в следующих формах:

– социальное обеспечение;
– социальная защита;
– социальное страхование;
– социальная помощь;
– социальное обслуживание.

Развитие законодательства о социальном обеспечении

требует разграничения и легального определения этих основополагающих понятий, поскольку в настоящее время они размыты, в них зачастую вкладывается разный смысл, в том числе и законодателем, что вызывает сложности в законотворчестве и в правоприменительной практике, а также в теоретической разработке проблем социального обеспечения.

Если исходить из анализа конституционных норм, **социальная защита** – более широкое понятие, чем социальное обеспечение, и полностью включает в себя последнее. Согласно ст. 7 Конституции РФ социальная защита охватывает охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимума оплаты труда, государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, систему социальных служб и др. Еще более широко как в отношении различных категорий населения, так и в отношении мер их поддержки используется это понятие в текущем законодательстве. Законодатель говорит о социальной защите применительно к определенным социальным группам, нуждающимся в его повышенном внимании в силу причин самого разного плана. К ним отнесены не только граждане, традиционно охватываемые сферой социального обеспечения, например инвалиды и лица пенсионного возраста, но и другие категории населения, в том числе полностью трудоспособные и имеющие доходы от своей профессиональной деятельности, например военнослужащие, сотруд-

ники правоохранительных органов, судьи, участники войн, ликвидации последствий стихийных или техногенных катастроф и лица, пострадавшие от таких событий, беженцы, жертвы насилия в семье и др.

Поскольку регулирование отношений по предоставлению социальной защиты является предметом разных отраслей законодательства, представляется неправомерным применительно к законодательству о социальном обеспечении использовать понятие социальной защиты как равнозначное ему. В свое время только переименование Министерства социального обеспечения в Министерство социальной защиты населения привело, с одной стороны, к размыванию понятия и границ социального обеспечения, а с другой – к снижению внимания к тем компонентам социальной защиты граждан, которые не связаны напрямую с социальным обеспечением, например к профилактике детской безнадзорности и преступности.

Понятие «социальное обеспечение» включает прежде всего выплаты, услуги либо натуральные блага, предоставляемые при наступлении (или наличии) определенных социальных рисков, связанных с невозможностью граждан своими силами обеспечить себя или нетрудоспособных членов своей семьи достаточными средствами к жизни. Согласно Конвенции МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» 1952 г. это медицинская помощь и пособие по болезни, денежные выплаты (пенсии или пособия) в случа-

ях безработицы, старости, инвалидности, потери кормильца, трудового увечья или профессионального заболевания, беременности и родов, а также семейные пособия.

Неотъемлемой частью социального обеспечения является предоставление нетрудоспособным, нуждающимся в этом гражданам социальных услуг взамен либо в дополнение к денежным выплатам (например, услуг домов-интернатов и других социальных учреждений), а также разного рода льгот и преимуществ (например, по оплате лекарств, по бесплатному протезированию и др.).

Чтобы располагать необходимыми денежными средствами для финансирования социального обеспечения работников и их семей, государство традиционно использует **институт социального страхования** – основной подсистемы в системе социального обеспечения. Как показывают зарубежный опыт и практика Российской Федерации, это наиболее рациональная и оптимальная форма социального обеспечения работников при наступлении социальных страховых рисков, поскольку, с одной стороны, она позволяет не включать необходимые для этого средства в состав текущей заработной платы, а с другой – дает возможность распределять собранные средства между теми застрахованными, кому они необходимы сегодня, причем своевременно и в достаточном объеме.

В социальном обеспечении нуждаются также и не работавшие ранее граждане, лишившиеся способности к труду

или потерявшие кормильца вследствие войн и военных конфликтов, природных, техногенных (в том числе радиационных) катастроф, незаконных политических репрессий. Материальная поддержка необходима детям, в том числе лишенным попечения родителей, малообеспеченным семьям и лицам, одиноким нетрудоспособным гражданам, которые не были застрахованы. Поэтому параллельно с системой социального страхования развивалась и та часть социального обеспечения, которая финансируется непосредственно из государственного бюджета.

В теоретическом и практическом плане эту часть социального обеспечения можно разделить на несколько подсистем:

– обеспечение лиц из числа военнослужащих, некоторых других категорий граждан, подлежавших в период своей деятельности обязательному социальному страхованию (и их семей);

– обеспечение жертв социальных и техногенных катастроф;

– обеспечение детей и семей с детьми;

– социальная помощь (попечительство, вспомоществование) лицам, впавшим в нужду, безотносительно к их прошлой занятости. Специфика отношений по социальному страхованию, ранее входивших в предмет трудового права, а также по социальному обеспечению лиц, не подлежащих социальному страхованию, включавшихся в свое время в предмет административного права, привела в свое время к осо-

знанию социального обеспечения как самостоятельной отрасли законодательства. В 1960—70-х годах в СССР была обоснована теоретически и признана законодателем соответствующая новая отрасль – законодательство о социальном обеспечении. Анализ положений действующей Конституции, а также текущего законодательства России свидетельствует о том, что в системе российского законодательства эта самостоятельная отрасль сохраняется.

Право на социальное обеспечение – одно из основных конституционных прав граждан. В гл. 2 Конституции Российской Федерации, посвященной правам и свободам человека и гражданина, ему отведена специальная норма – ст. 39, согласно которой каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Там же предусмотрено, что государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом, поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Определяющее значение для развития социального законодательства имеет конституционное положение о том, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7).

До 1990 г. законодательство о социальном обеспечении

было единым для всего СССР. На уровне союзных республик, в том числе и РСФСР, самостоятельно регулировались лишь некоторые второстепенные вопросы этой сферы. С конца 1990 г. в России начался новый этап развития российского законодательства о социальном обеспечении. 20 ноября 1990 г. был принят Закон «О государственных пенсиях в РСФСР». В 1993 г. вступил в действие Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей».

В последнее десятилетие в сферу действия права социального обеспечения были включены новые категории граждан и новые виды социальных страховых рисков. В этой ситуации законодательная деятельность была направлена на урегулирование следующих отношений:

1) в области социальной защиты:

– установление единой системы государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства;

– установление организационных, финансово-экономических и правовых основ социального обслуживания населения, в том числе ветеранов, инвалидов и граждан, проживающих в сельской местности;

– установление правовых основ реализации конституци-

онного права граждан на жилище, развития и обеспечения сохранности жилищных фондов и их эффективного использования; определение основ федеральной жилищной политики;

– установление дополнительных гарантий и компенсаций отдельным категориям военнослужащих и т. д.;

– установление государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

– определение форм и способов социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации;

2) в области пенсионного обеспечения:

– установление единой системы республиканских государственных пенсий в Российской Федерации, в которой основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты, а также обеспечение стабильности достигнутого уровня пенсионного обеспечения и повышения его по мере роста благосостояния трудящихся;

– пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и членов их семей; пенсионное обеспечение родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву; выплата государством пенсий пенсионерам при их выезде на постоянное жительство за пределы Российской Федерации; выплата пенсий (и их размеры) гражданам, работавшим на подзем-

ных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах; внесение изменений в некоторые законы по вопросам уточнения пенсионного обеспечения тех или иных категорий пенсионеров;

– возмещение ущерба гражданам путем улучшения пенсионного обеспечения семей граждан, умерших вследствие заболевания, возникшего по вине предприятия, организации.

Так, результаты указанной законодательной деятельности можно представить следующим образом.

1. В области социальной защиты определены основания, формы, способы и источники финансирования социальной защиты и социального обслуживания населения в городах и сельской местности и, в частности, поддержки материнства, отцовства и детства; жилищные права и обязанности граждан, порядок управления жилищным фондом, нормы жилья и основания для улучшения жилищных условий различных групп населения, порядок пользования жильем; основания и порядок получения компенсаций и дополнительных гарантий отдельными категориями граждан. Установлена ответственность предприятия (организации), государственных, муниципальных органов и граждан, порядок разрешения споров по социальным вопросам.

Ратифицированы соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами ряда государств, в которых определены основания, условия, нормы и особен-

ности социального обеспечения и социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на их территориях.

Установлены основы обязательного социального страхования, основы государственной социальной помощи малоимущим, льготы и виды пособий для работников, имеющих детей. Определена правовая основа формирования и деятельности Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Установлены также принципы и цели государственной политики в отношении соотечественников за рубежом и основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по ее реализации. Определены правовые основы гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов России.

Кроме того, создана правовая база определения прожиточного минимума в Российской Федерации как основы установления гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер их социальной защиты. Законодательно закреплено, что минимальный размер оплаты труда и минимальный размер пенсии по старости должны поэтапно повышаться до уровня прожиточного минимума, устанавливаемого законом. Определены состав и объем потребительской корзины для основных социально-демографических групп насе-

ления в целом по Российской Федерации.

Установлены основные гарантии прав и законных интересов ребенка, полномочия органов государственной власти по их осуществлению и гарантии исполнения соответствующего закона. Определены основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Особое место в системе социального обеспечения занимают социальные услуги нетрудоспособным гражданам, нуждающимся в посторонней помощи, уходе либо надзоре. О масштабах этой проблемы свидетельствуют такие, например, данные: в постоянной посторонней помощи и социальных услугах нуждается около 1,5 млн лиц старших возрастов, значительное число инвалидов I и II групп и детей-инвалидов. 30 % коечного фонда в стационарных учреждениях здравоохранения заняты людьми, нуждающимися в социальной помощи. Хотя в социальных услугах нуждается относительно небольшая доля всех социально уязвимых групп населения, однако эффективная организация их социального обслуживания требует значительных материальных, финансовых и трудовых затрат. Очевидно также, что чем ниже получаемые пенсии и пособия, тем выше потребность в социальных услугах, включая стационарные.

В 1995 г. были приняты два федеральных закона о социальном обслуживании, что само по себе повысило его зна-

чимость и заложило правовую базу всестороннего развития социальных услуг. Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» социальное обслуживание определяется как деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (ст. 1). Государство гарантирует гражданам право на социальное обслуживание государственной системой социальных служб по основным видам, определенным законом (п. 1 ст. 7).

Весьма важное значение имеет положение ст. 6 этого закона о том, что социальное обслуживание должно соответствовать государственным стандартам, которые устанавливают основные требования к объему и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. Государственные стандарты утверждаются Правительством Российской Федерации и являются обязательными для социальных служб независимо от форм собственности на всей территории Федерации.

Стремление законодателя наиболее полно урегулировать вопросы социальной защиты той или иной категории граждан повлекло за собой практику принятия межотраслевых нормативных актов, посвященных (целиком либо частично) их социальной защите. В качестве примера можно назвать

следующие российские законы: «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (1996), «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (1997) и др.

Названные федеральные законы предусматривают комплекс самых разных социальных услуг. Вместе с тем закон может быть оценен положительно тогда, когда устанавливаемые им права реальны для каждого, кого они касаются. Между тем далеко не все граждане могут получить необходимую им социальную поддержку. Достаточно обратиться к статьям рассматриваемых законов о финансировании социального обслуживания, чтобы понять, что у него нет надежных и достаточных источников финансовых средств. Известно также, что не хватает необходимых помещений, оборудования; специалистов (например, психологов) и прочих ресурсов, без которых законы не могут быть реализованы. Определение источников ресурсного обеспечения социального обслуживания, достаточного для удовлетворения потребностей нуждающихся в нем граждан, можно отнести к наиболее актуальной проблеме реализации законодательства в этой сфере.

Учитывая огромное разнообразие субъектов Российской Федерации с точки зрения демографических, экономических, финансовых, географических, климатических характеристик, а также национальных и религиозных традиций поддержки немощных стариков, инвалидов, детей-си-

рот, представляется нецелесообразным дальнейшее детальное регулирование вопросов социального обслуживания на федеральном уровне. Основная ответственность как за правовое регулирование социальных услуг, так и за их реальное предоставление на местах должна быть возложена, на наш взгляд, на субъекты Российской Федерации. Именно они должны определять наиболее оптимальную организацию социальных услуг в своем регионе (включая и их возможную замену денежными выплатами членам семьи, занятым уходом, надзором или присмотром за нуждающимися в таких услугах родственниками). В то же время, чтобы социальные услуги были доступны для всех нуждающихся, необходимы стабильные источники их финансирования, определяемые на федеральном уровне.

Введены дополнительные гарантии по социальной защите детей и детей-инвалидов; расширены льготы гражданам, имеющим детей; отдельным категориям граждан по оплате жилья и коммунальных услуг; гражданам, подвергшимся воздействию радиации, а также постоянно проживающим в зоне отселения в районе Чернобыльской АЭС; лицам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; установлен порядок финансирования мер социальной защиты ветеранов.

Заложены законодательные основы организации ритуального дела в Российской Федерации.

2. **В области пенсионного обеспечения** установлены

основания для получения пенсии, порядок исчисления трудового стажа, определены виды пенсий (по старости (по возрасту), по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальная), порядок назначения и выплаты, исчисления и размеров пенсий, надбавок к ним, условия перерасчета, ответственность предприятия (организации) и граждан, порядок разрешения споров по пенсионным вопросам, определены источники финансирования пенсионного обеспечения граждан.

15 декабря 2001 г. принят Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», периодически устанавливался минимальный размер пенсии по старости и порядок повышения других пенсий, а также порядок индексации суммы заработка при назначении или при перерасчете пенсии, произведен пересчет назначенных ранее пенсий, установлены надбавки к пенсиям по старости работающим пенсионерам, введена периодическая индексация пенсий в связи с ростом инфляции и повышением стоимости жизни.

Определен порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, установлен размер пенсий, доплат к ним, порядок установления размеров денежного довольствия для исчисления пенсий, увеличения минимальных размеров пенсий, применения районных коэффициентов и пересмотра пенсий.

Установлены условия и порядок получения пенсий:

– родителями погибших военнослужащих пенсии по случаю потери кормильца, возможность получения ими двух пенсий;

– гражданами, работавшими на подземных работах, работах с вредными условиями труда и в горячих цехах;

– пенсионерами, выезжающими на постоянное жительство за пределы Российской Федерации.

Помимо перечисленного, ратифицированы соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами Латвийской Республики, Эстонской Республики, Республики Молдова, в которых определены основания, условия, нормы и особенности обеспечения социальной защищенности военных пенсионеров Российской Федерации, проживающих на территории этих государств, а также Соглашение между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении граждан Российской Федерации, проживающих на территории Королевства Испания.

Оценивая результаты деятельности законодателя в области социальной защиты следует отметить, что основы законодательной базы обеспечения социальной защиты населения Российской Федерации были сформированы в середине 1990-х годов. Действовали Жилищный кодекс РСФСР, законы, определявшие основы федеральной жилищной политики, основы социального обслуживания населения в Российской Федерации, особенности социальной защиты ветера-

нов, инвалидов, лиц пожилого возраста, сельских тружеников, граждан, имеющих детей; граждан, подвергшихся воздействию радиации, отдельных категорий военнослужащих, лиц, проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Создана законодательная база единой системы республиканских государственных пенсий, основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения в которой формально признавался труд и его результаты. Вступили в действие законы, определявшие особенности пенсионного обеспечения лиц, работавших во вредных условиях, военнослужащих, работников органов внутренних дел, членов их семей; условия выплаты пенсий при выезде пенсионеров на постоянное жительство за пределы Российской Федерации и некоторые другие.

Кроме того, Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (принят 08.12.1995 г.) расширил правовую базу для возможного в будущем постепенного перехода к назначению пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица на основе достоверных сведений о его стаже и заработке, определяющих размер пенсии, исходя из страхового стажа лица и вносимых на его имя работодателем или им самим страховых взносов.

Однако в условиях высокой инфляции и дефицита финансовых средств законодательно установленные размеры

различных видов государственных пенсий фактически были усреднены и минимизированы. В то же время предпринимались попытки законодательного регулирования отношений государства и пенсионеров в условиях падения уровня их социальной защищенности (индексации, перерасчеты, компенсационные выплаты). Тем не менее в целом, во-первых, законодательно устанавливавшиеся размеры пенсий далеко не соответствовали прожиточному минимуму пенсионеров; во-вторых, не была законодательно определена ответственность за несвоевременную выплату назначенных пенсий; в-третьих, продолжали действовать и некоторые явно устаревшие законы РСФСР; в-четвертых, зачастую вступали в действие «точечные» законы.

Сделаны первые шаги в направлении постепенного, поэтапного введения накопительных элементов в системе пенсионного обеспечения российских граждан на основе страховых взносов работодателей и работников.

Законодательно оформлена и упорядочена деятельность негосударственных пенсионных фондов.

Упорядочено финансирование государственных пенсий, выплата которых по законодательству осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Внесены наиболее актуальные изменения и дополнения в закон «О государственных пенсиях в Российской Федерации», направленные на улучшение пенсионного обеспечения как всех пенсионеров, так и их отдельных категорий.

Последовательно произведено повышение минимального размера пенсии и утвержден порядок индексации и перерасчета государственных пенсий в связи с ростом инфляции.

Установлены санкции в отношении руководителей предприятий, учреждений или организаций независимо от форм собственности за невыплату свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законодательством Российской Федерации выплат из корыстной или иной личной заинтересованности.

За время работы Государственной Думы третьего созыва произошли значительные изменения в пенсионном законодательстве. В нашей стране выплачиваются все виды пенсий, которые рекомендуются Международной организацией труда (по старости, за выслугу лет, по инвалидности, семьям в случае потери кормильца). Гражданам Российской Федерации гарантируется пенсия в любом случае независимо от того, работал он или нет.

Современный уровень пенсионного обеспечения большинства населения Российской Федерации не может считаться приемлемым для поддержания достойного уровня жизни.

В результате с января 2002 г. в пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации произошли серьезные изменения.

Правовую основу новой пенсионной системы составляют принятые в декабре 2001 г. федеральные законы «Об обя-

зательном пенсионном страховании в Российской Федерации», «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», которые пришли на смену двум «старым» пенсионным законам.

В соответствии с данными законами предусмотрено введение новой формулы расчета трудовой пенсии на основе трех элементов:

– базовая часть устанавливается в фиксированном размере, с поэтапным приближением этого размера к величине прожиточного минимума пенсионера в России;

– страховая часть, зависящая от результатов труда конкретного человека, отражаемых на его индивидуальном лицевом счете в форме пенсионного капитала;

– накопительная часть, сложившаяся из сумм страховых взносов, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета и доходов от инвестирования.

С 1 января 2002 г. производится перерасчет пенсий, в том числе работающим пенсионерам, по наиболее выгодному варианту – либо с применением индивидуального коэффициента пенсионера, либо без его применения. Этот перерасчет основан на документах о заработке, имеющихся в пенсионном деле. В то же время следует иметь в виду, что пенсионерам также предоставлена возможность осуществить перерасчет из заработка за 2000–2001 гг. или за любые 60 месяцев работы подряд в течение всей трудовой деятельности пе-

ред обращением за пенсией. Работающим пенсионерам базовая и страховая части трудовой пенсии будут выплачиваться в полном объеме, без каких-либо ограничений.

Пенсионная реформа адресована скорее не сегодняшним, а будущим пенсионерам, хотя право на увеличение пенсий с 01.01.2002 г. уже приобрели некоторые категории пенсионеров. Продолжающие работать смогут получать полную пенсию. Бывшим работникам Крайнего Севера разрешено рассчитывать пенсию на основе заработка с районным коэффициентом. Увеличатся пенсии инвалидов I группы и лиц, достигших 80 лет, а также пенсионеров, получавших надбавку на нетрудоспособных иждивенцев.

Пенсия по старости будет назначаться при наличии страхового стажа не менее 5 лет. Для назначения пенсии по инвалидности будет требоваться только факт работы или иной деятельности, в течение которой уплачиваются страховые взносы.

В страховой стаж наряду с периодами трудовой деятельности будут засчитываться иные периоды. При этом служба в армии и период ухода одного из родителей за ребенком до полутора лет будут учитываться при расчете страховой части пенсии, что приведет к ее увеличению. Финансирование указанных периодов будет производиться за счет средств федерального бюджета.

Перерасчет страховой части трудовой пенсии пенсионерам, осуществлявшим работу в течение 12 полных месяцев,

будет производиться с учетом дополнительно поступивших страховых взносов в Пенсионный фонд России.

В случае отказа пенсионера от получения установленной ему страховой части пенсии не менее чем в течение 12 полных месяцев по заявлению пенсионера производится перерасчет страховой части пенсии с учетом дополнительно уплаченных страховых взносов и суммы, не полученной пенсионером за указанный период страховой части пенсии.

Предусматривается сохранение всех действующих льгот для лиц, занятых на работах с особыми условиями труда, имеющих на 1 января 2003 г. не менее половины требуемого стажа на соответствующих работах.

Гражданам, которые имеют менее половины требуемого специального стажа на 1 января 2003 г., а также принятым на соответствующие работы после этой даты, пенсионное обеспечение предполагается осуществлять в рамках Федерального закона «Об обязательных профессиональных пенсионных системах в Российской Федерации».

Накопительная часть трудовой пенсии будет выплачиваться начиная с 2013 года. Для лиц, которые будут выходить на пенсию до этой даты, введение накопительной составляющей не предусматривается.

Сохранены права на досрочную пенсию за всеми прежними «льготниками», предусмотренные старым законодательством, инвалидам войны, многодетным матерям и т. д.

Однако право на досрочные пенсии в связи с особы-

ми условиями труда сохранено только за теми, кто на 01.01.2003 г. будет иметь не менее половины требуемого специального стажа. Лицам, которые отработали меньше этого срока, пенсии будут устанавливаться по правилам и нормам обязательной профессиональной системы.

Конвертация их пенсионных прав в пенсионный капитал может осуществляться по их выбору (с применением общего или специального стажа).

Однако остается немало и нерешенных проблем. К ним можно отнести:

– законодательное обеспечение государственных социальных гарантий, которые пока слабы и зачастую не реализуются; приведение в соответствие различного рода социальных выплат, которые гораздо ниже прожиточного минимума соответствующих категорий населения; законодательное закрепление права на ежемесячное пособие на ребенка в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации;

– законодательное обеспечение своевременности и полноты выплаты определенных законодательством социальных выплат;

– законодательное обеспечение государственной поддержки социально бедствующих людей;

– повышение минимальных социальных пособий до уровня определенного законом прожиточного минимума для ос-

новных социально-демографических групп населения; необходимо принятие законодательных актов о поэтапном решении этой задачи; законодательного обеспечения благотворительной деятельности и т. д.

Приведенный выше краткий перечень российских нормативных актов в сфере социального обеспечения свидетельствует о внимании законодателя и в целом государства к нуждам и интересам нетрудоспособных, а также о достаточно высоких темпах законотворчества, затрагивающего практически весь спектр вопросов социального обеспечения и все категории нуждающихся в нем граждан. В то же время наличие значительного массива отраслевого законодательства, в том числе и новейшего, – еще не показатель его высокого качества и эффективности. В настоящее время социальная политика России, в частности социальное обеспечение, подвергается обоснованной критике. Критериями эффективности законодательства о социальном обеспечении могут быть: распространение его на всех нуждающихся, социально уязвимых граждан, соблюдение принципов равноправия и справедливости, выполнение государством по отношению к гражданам взятых на себя обязательств, недопустимость снижения уже достигнутого уровня социальных гарантий, гарантированность уровня жизни, соответствующего по крайней мере прожиточному минимуму.

Анализ действующего законодательства с учетом этих критериев свидетельствует о его невысокой пока эффектив-

ности. А ведь от социального обеспечения сегодня в значительной мере зависят жизнь и здоровье нации, сохранение ее генофонда, выживание наименее слабых членов общества.

Позиция государственных органов, несущих ответственность за состояние данной сферы, отличается неустойчивостью, противоречивостью, несогласованностью, пренебрежением к обязательствам, уже принятым на себя государством, в том числе и закрепленным в федеральных законах, постоянным пересмотром концептуальных взглядов.

Многие предложения по пересмотру и развитию законодательства о социальном обеспечении представляются достаточно спорными. Речь идет о таких, например, положениях, как необходимость усиления страховых начал в социальном обеспечении, требование соответствия уровня социального обеспечения наличию финансовых средств, предложения об отказе от части социальных льгот, установленных действующим законодательством, об усилении адресности предоставления социальной поддержки, о переходе от распределительной к накопительной системе пенсионного обеспечения.

В настоящее время в теории и в законодательной практике социального обеспечения много внимания уделяется усилению в нем страховых начал. Эта позиция явилась следствием создания в Российской Федерации, в отличие от СССР, обособленных внебюджетных фондов для финансирования социального обеспечения – Пенсионного, фондов социаль-

ного страхования, занятости, медицинского – с распределением между ними страховых взносов для защиты от отдельных социальных рисков. Сегодня приобрели особую актуальность вопросы достаточности финансовых средств для реализации прав граждан в сфере социального обеспечения. Так, в связи с обострившимися проблемами взимания страховых взносов стала массовой практика несвоевременной и нерегулярной выплаты государственных пенсий. Пенсионный фонд, настаивая на полной самостоятельности и независимости, в то же время требует пересмотра пенсионного законодательства, с тем чтобы привести пенсионные требования граждан в соответствие с финансовыми возможностями фонда. Настоятельно ставится вопрос о последовательном разграничении страховых и нестраховых периодов деятельности граждан и об установлении прямой зависимости права на страховые выплаты от продолжительности уплаты и величины страховых взносов. Эта позиция четко выражена, например, в федеральных законах «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (1996) и «О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий» (1997). Первый закон предусматривает введение сплошного ежемесячного учета в Пенсионном фонде на индивидуальных счетах всех работающих граждан сведений об их трудовом стаже, заработке и размерах уплачиваемых страховых взносов, а также последующее назначение пенсий на основании данных такого учета

Согласно нормам второго закона увеличение пенсий неработающим пенсионерам с применением индивидуального коэффициента производится с одновременным исключением из их трудового стажа ранее учтенных нестраховых периодов (времени ухода за детьми и другими нетрудоспособными членами семьи, профессионального обучения и др.).

В СССР отношения по поводу финансирования социального обеспечения, в том числе и за счет средств социального страхования, признавались в теоретическом плане предметом финансового законодательства, а не законодательства о социальном обеспечении. При этом для законодателя «первичными» выступали нормы, устанавливающие права граждан на блага социального обеспечения. Он исходил из необходимости обеспечения всех граждан при наступлении всех социальных рисков в объеме, установленном нормами закона. С юридической, в том числе и конституционной, точки зрения эти положения не утратили значения и в настоящее время. Как отмечалось выше, социальное обеспечение в установленных Конституцией случаях гарантируется государством. При этом последнее не связано с выбором средств для выполнения этой своей обязанности. Представляется и сегодня правомерной позиция специалистов, состоящая в том, что источником средств социального обеспечения является то, что создается трудом населения, занятого в народном хозяйстве, а также доходы от государственной собственности. В этом смысле методы, при помощи которых государ-

ство направляет часть национального дохода на нужды социального обеспечения, не влияют на суть последнего.

Сказанное не отрицает необходимости социального страхования, но дает основания для отношения к нему лишь как к одному из используемых государством источников финансирования социального обеспечения, в том числе в переходный период. Напомним, что в СССР государство как фактически единственный работодатель устанавливало и уровень оплаты труда, и параметры социального обеспечения. Хотя имелся самостоятельный бюджет государственного социального страхования, формировавшийся за счет страховых взносов предприятий, он входил составной частью в государственный бюджет. Последний при необходимости компенсировал дефицит страховых средств, особенно на выплату пенсий неработающим гражданам. Такая схема позволяла, с одной стороны, устанавливать невысокую оплату труда, а с другой – обеспечивать стабильность получения пенсий и пособий, хотя и по сопоставимым с оплатой труда невысоким нормам.

Российский законодатель, как отмечалось, пошел по пути обособления средств социального страхования от государственного бюджета. При этом были значительно повышены тарифы страховых взносов и установлены жесткие санкции за уклонение от их уплаты, однако это не привело к решению проблем, в частности пенсионного обеспечения. Характерно, что если до 1991 г. пенсионное обеспечение дотирова-

лось из государственного бюджета более чем на 7 %, то сейчас эта доля сократилась до 6–8 % от общего объема пенсионных выплат.

Нынешнее состояние российской экономики дает основания для вывода, что сами по себе внебюджетные фонды ни сегодня, ни в обозримой перспективе не могут обеспечить надлежащее финансирование соответствующих выплат, как бы ни усиливались страховые начала. Ведь средства этих фондов создавались и создаются в определенной пропорции к фонду оплаты труда. При недопустимо низкой цене рабочей силы в России, а, соответственно, при небольшой величине фонда оплаты труда даже очень высокие страховые тарифы не могут обеспечить достаточных средств на выплату пенсий. Сегодня нереально также установление обоснованных пропорций между величиной страховых взносов и размерами пенсий. Нередко пенсия превышает заработок, который она возмещает. Так, нижняя планка пенсии по старости с учетом компенсационной выплаты почти втрое выше минимума оплаты труда. В то же время у высокооплачиваемых работников она может составлять 20 % и менее от их заработка, на который начисляются страховые взносы. Все это мало согласуется с представлениями о нормальной системе социального страхования.

При этом резервы повышения тарифов страховых взносов исчерпаны. Установление же верхнего предела заработка, с которого могут взиматься страховые взносы, резко ограни-

чит объем средств Пенсионного фонда. Все это ставит под сомнение актуальность усиления страховых начал в пенсионном обеспечении и приводит к осознанию необходимости значительных дополнительных нестраховых источников финансирования трудовых пенсий.

Проблемы страхования касаются не только пенсионного обеспечения. Неудовлетворительными можно признать итоги введения обязательного медицинского страхования. В конце 1980-х годов на финансирование здравоохранения шло 3,6 % от ВВП, что было явно недостаточным. Предполагалось, что медицинское страхование послужит дополнительным источником финансирования медицинской помощи населению. Сейчас, при резко снизившемся объеме ВВП, общие затраты на здравоохранение снизились до 2,5 %. Таким образом, введя обязательное медицинское страхование, государство сняло с себя большую часть ответственности за оказание медицинской помощи. По мнению специалистов, внедрение и эффективное использование обязательного медицинского страхования возможно лишь при наличии достаточных средств, отчисляемых работодателями и работниками в страховые фонды, а также сформированной рыночной среды, т. е. конкуренции между страховыми организациями, частными и государственными лечебными учреждениями. В России эти условия отсутствуют. Средства работодателей, мобилизуемые посредством обязательного медицинского страхования, составляют лишь 19 % от всей финансовой

базы здравоохранения. В части страхования неработающего населения закон «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» почти повсеместно не выполняется.

У специалистов возникают большие сомнения в эффективности деятельности страховых компаний, их нужности и полезности в сложившейся кризисной ситуации с финансированием здравоохранения.

Таким образом, исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что право социального обеспечения выполняет следующие функции:

– внешние, к которым относятся политическая и экономическая функции;

– внутренние, основными из которых являются регулятивная, охранительная и защитная функции.

Вопрос 2. Понятие права социального обеспечения, его предмет, метод и система

Право социального обеспечения – это самостоятельная и важная отрасль права, представляющая собой совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе распределения централизованных внебюджетных фондов социального назначения и перераспределения части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан и их социальной поддержки в случаях утраты источника средств существования, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам, а также в процессе оказания медицинской помощи и предоставления других социальных услуг и льгот.

В соответствии с Конституцией РФ Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Так, одним из важнейших направлений деятельности РФ является **социальная сфера:** охрана труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение

государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

Все государства, в том числе Российская Федерация, участвующие в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., признают право каждого человека на социальное обеспечение.

В Декларации прав и свобод человека и гражданина, а также в Конституции РФ закреплено право каждого на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом, сущность которого состоит в осуществлении государством системы экономических и правовых мер, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение с их помощью социально-приемлемого уровня жизни.

Таким образом, **значение права социального обеспечения** заключается в том, что, исполняя конституционную обязанность по материальной поддержке отдельных слоев населения, государство способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, стимулирует воспроизводство народонаселения, а также восстанавливает общественный статус социально слабых категорий населения, что позволяет им ощущать себя полноценными членами всего сообщества.

Предметом права социального обеспечения как отрасли права являются правоотношения, возникающие в сфере социального обеспечения, т. е. урегулированные нормами права социального обеспечения, возникающие на основе юридических фактов отношения между государственными и иными органами, с одной стороны, и престарелыми, нетрудоспособными и другими категориями граждан, нуждающихся в социальном обеспечении по не зависящим от них обстоятельствам – с другой стороны, по материальному обеспечению и социальному обслуживанию последних.

Эти правоотношения можно классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от видов социального обеспечения указанные правоотношения подразделяются на:

– пенсионные правоотношения, которые в свою очередь классифицируются в зависимости от вида назначаемой пенсии на: пенсии по старости, по инвалидности, за выслугу лет и т. д.;

– правоотношения по поводу пособий и компенсационных выплат, которые также классифицируются в зависимости от их вида на: пособия гражданам, имеющим детей, пособия по временной нетрудоспособности и т. д.;

– правоотношения по предоставлению социального обслуживания (медицинской помощи, бесплатных лекарственных средств, санаторно-курортного лечения, профессионального обучения и переподготовки, бесплатного протези-

рования и других услуг).

2. По срокам действия правоотношений в сфере социального обеспечения выделяют:

– правоотношения, прекращающиеся однократным исполнением обязанностей (например, выплата пособия при рождении ребенка);

– правоотношения с абсолютно установленным сроком существования во времени (например, выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком);

– правоотношения с относительно неопределенным сроком существования во времени (например, выплата пенсии по старости).

3. В зависимости от природы правоотношений различают:

– материальные правоотношения, т. е. возникающие по поводу отдельных видов обеспечения;

– процедурные правоотношения, возникающие при назначении того или иного вида социального обеспечения либо в связи с установлением юридических фактов (например, продолжительности трудового стажа, группы и причины инвалидности);

– процессуальные правоотношения, возникающие в связи с рассмотрением и разрешением споров между сторонами. Предпосылкой любого правоотношения являются **юридические факты,** т. е. конкретные жизненные (объективные) обстоятельства, с которыми норма права связывает возникновение, изменение или прекращение правоотношений. Как

правило, большинство правоотношений в сфере социального обеспечения возникают из сложных юридических составов. В таких случаях для наступления правовых последствий необходимо одновременно наличие нескольких обстоятельств. Например, для получения пенсии по старости требуются такие факты, как достижение пенсионного возраста, наличие необходимого трудового стажа, решение о назначении пенсии.

Правоотношение имеет сложную по составу элементов структуру:

– субъект;

– объект;

– субъективное право и юридическую обязанность, т. е. юридическое содержание.

Субъектами правоотношений по социальному обеспечению являются физические лица и государственные органы, которые в силу норм права могут выступать носителями субъективных прав и обязанностей. При этом к физическим лицам относятся обладающие правоспособностью и дееспособностью как граждане РФ, так и лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы, иностранцы, постоянно проживающие в РФ, другие иностранные граждане только при наличии международных взаимных соглашений с РФ. В свою очередь к указанным государственным органам относятся органы Министерства труда и социальной защиты, органы здравоохранения, образования, а также ор-

ганы местного самоуправления.

Объектом правоотношений в сфере социального обеспечения выступает то, по поводу чего возникают права и обязанности субъектов этих правоотношений, т. е. конкретное материальное благо, адресованное гражданину в виде пенсии, пособия, компенсационной выплаты, либо определенного рода социальной услуги. Правовые нормы, которые регулируют отношения по социальному обеспечению, внутренне взаимосвязаны и построены на единых принципах.

Под принципами права социального обеспечения понимаются руководящие начала, положения, определяющие сущность, содержание и направление развития комплекса правовых норм права социального обеспечения.

По сфере действия все **принципы права принято делить на:**

– общеправовые, свойственные всем отраслям права;

– межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей;

– отраслевые, действующие в рамках только одной отрасли;

– внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли. **В** соответствии с этой классификацией **к принципам права социального обеспечения относятся:**

– общеправовые: законность, гуманизм, единство прав и обязанностей, сочетание убеждения и принуждения и т. д.;

– **отраслевые:** всеобщность и доступность социального обеспечения; гарантированность социальной защиты при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных в законе; дифференциация условий социального обеспечения в зависимости от условий труда, от трудового стажа, от природно-климатической зоны и т. д.; многообразие видов социального обеспечения, комплексность правового регулирования; принцип социального обеспечения за счет обязательных платежей во внебюджетные фонды; принцип соответствия величины размеров пособий, пенсий и других выплат финансовым возможностям государства;

– **межотраслевые:** направленность, всесторонность, принцип неотвратимости ответственности, состязательности судопроизводства ит. п.;

– **внутриотраслевые:** каждый работающий по трудовому договору (контракту) подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию, каждый застрахованный имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком работника, адресность, доступность, добровольность, приоритетность предоставления социальных услуг и др. Метод представляет собой совокупность приемов, способов и средств воздействия на общественные отношения, в том числе и в сфере социального обеспечения.

Метод права социального обеспечения обусловлен комплексным характером его предмета. Поэтому воздей-

ствие на субъектов правоотношений по социальному обеспечению осуществляется путем применения и административно-правового, и гражданско-правового методов.

Административно-правовой метод регулирования основан на отношениях власти и подчинения, так как одним из субъектов отношений по социальному обеспечению всегда является государственный или иной орган управления. Он выражается в установлении предписаний, запретов, ограничений, разрешений. В частности, все права и обязанности субъектов данных правоотношений определены законом и не подлежат изменению по соглашению сторон. Указанный метод находит свое проявление и в том факте, что большинство отношений по социальному обеспечению строятся все же не на договорной основе.

Гражданско-правовой метод основан на «автономности» действий субъектов по дополнительному социальному обеспечению, а также на отсутствии в некоторых случаях конкретной юридической связи между правами и обязанностями субъектов (к примеру, когда одна сторона имеет только обязанность). В данном случае подразумевается возможность оказания отдельных видов социальных услуг на договорной основе (например, по оказанию медицинской помощи).

Метод права социального обеспечения **характеризуется следующими чертами:**

– сочетание централизованного и локального способов

регулирования прав и обязанностей субъектов;

– формирование содержания правоотношения не только законным, но и договорным путем. Однако большинство отношений по социальному обеспечению строится все же не на договорной основе. Так, стороны не могут по своему усмотрению расширить перечень услуг, изменить требования к их качеству, снизить стоимость, повысить ответственность за некачественное или несвоевременное оказание и внести другие условия;

– специфика юридических фактов, которые влекут возникновение, изменение или прекращение правоотношений (наступление старости, инвалидности, потеря кормильца, рождение ребенка и т. д.);

– абсолютный характер прав граждан как субъектов правоотношений. Так, все их права определены законом и не подлежат изменению по соглашению сторон.

Система права социального обеспечения – это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм права социального обеспечения, составляющих в целом единую отрасль права.

Система права социального обеспечения состоит из двух больших групп:

– общая часть, которая включает в себя нормы, регулирующие общие положения права социального обеспечения: задачи, принципы, источники данной отрасли права, а также правовой статус субъектов правоотношений в сфере соци-

ального обеспечения;

– особенная часть, в которой содержатся остальные нормы законодательства о социальном обеспечении, которые детально регламентируют основания, порядок и размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения.

Вопрос 3. Источники права социального обеспечения. Международное правовое регулирование вопросов социального обеспечения

Под источниками права социального обеспечения понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы права социального обеспечения и регулирующие общественные отношения, составляющие предмет права социального обеспечения.

Именно их совокупность образует законодательство о социальном обеспечении. В связи с многочисленностью и разнообразием источников права социального обеспечения их принято классифицировать по различным основаниям.

1. В зависимости от сферы действия выделяют нормативноправовые акты:

– общефедеральные;

– субъектов Российской Федерации;

– органов местного самоуправления;

– локальные.

2. В зависимости от времени действия различают нормативноправовые акты:

– постоянные, т. е. такие, которые приняты на неопределенный, длительный срок;

– временные, т. е. принятые на конкретный, указанный в них срок.

3. По предмету правового регулирования нормативно-правовые акты делятся на:

– комплексные акты, которые регулируют общие вопросы всей сферы социального обеспечения в целом;

– акты, регулирующие отдельные виды социального обеспечения (например, пенсионные акты, акты о пособиях и компенсациях, акты о социальном обслуживании граждан и т. д.).

4. По юридической силе выделяют законы и подзаконные акты. **Главное место среди нормативно-правовых актов занимают законы,** т. е. нормативно-правовые акты, принимаемые только представительным (законодательным) органом государственной власти или референдумом, регулирующие наиболее важные общественные отношения и обладающие высшей юридической силой. Особенное значение законов в регулировании социального обеспечения обусловлено тем, что в данной области отсутствует единый кодифицированный нормативно-правовой акт.

Конституция РФ – Основной Закон РФ, обладающий наивысшей юридической силой. Она является базовым источником всех отраслей права, в том числе права социального обеспечения, так как в ней закреплены принципиаль-

ные положения, которые имеют непосредственное отношение к социальному обеспечению. На основе этих положений и в соответствии с ними принимаются федеральные законы, а также законы и иные нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Федеральные законы представляют собой акты текущего законодательства, которые регулируют различные стороны социально-экономической, политической и духовной жизни общества. К федеральным законам – источникам права социального обеспечения – **относятся такие законы, как:**

– Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ (с изменениями от 10, 25 июля 2002 г., 10 января 2003 г.);

– Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (с изменениями от 25 июля 2002 г., 30 июня 2003 г., 11 ноября 2003 г.);

– Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (с изменениями от 25 июля, 31 декабря 2002 г.);

– Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ (с изменениями от 24 июля 1998 г., 4 января, 17 июля 1999 г., 27 мая 2000 г., 9 июня, 8 августа, 29, 30 декабря 2001 г., 29

мая 2002 г., 10 января 2003 г., 23 октября 2003 г.);

– Федеральный закон «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г. № 107-ФЗ (с изменениями от 7 августа, 27 декабря 2000 г., 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г.);

– Федеральный закон «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ;

– Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ (с изменениями от 17 июля 1999 г., 2 января 2000 г., 25 октября, 30 декабря 2001 г., 11 февраля, 26 ноября 2002 г., 8 февраля, 22 апреля, 7 июля 2003 г., 23 октября 2003 г.).

В соответствии с п. «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ социальная защита граждан, включая социальное обеспечение, отнесена к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

Законы субъектов Российской Федерации – это нормативно-правовые акты, изданные представительными (законодательными) органами этих субъектов и распространяемые только на соответствующую территорию. Это могут быть конституции, уставы, текущие законы. Они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Подзаконные акты – это акты, содержащие юридические нормы, изданные на основании и во исполнение закона, развивая и конкретизируя его положения. Они обладают меньшей юридической силой по отношению к законам, которым они не должны противоречить.

Система подзаконных нормативно-правовых актов строится на их строгой соподчиненности, а юридическая сила зависит от положения органа, издавшего такой акт. Так, система подзаконных нормативно-правовых актов включает в себя:

– указы и распоряжения Президента РФ, например Указ Президента РФ «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан» от 30 мая 1994 г. № 1110 (с изменениями от 8 февраля 2001 г., 17 апреля 2003 г.); Указ Президента РФ «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов» от 25 марта 1993 г. № 394; Указ Президента РФ «О неотложных мерах государственной поддержки студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования» от 12 апреля 1993 г. № 443 (с изменениями от 24 декабря 1996 г., 8 февраля 2001 г., 8 октября 2002 г., 1 августа 2003 г.);

– постановления и распоряжения Правительства РФ, в частности: постановление Правительства РФ «О гарантиях и компенсациях работникам, направляемым на работу в представительства Российской Федерации за границей» от 20 де-

кабря 2002 г. № 911;

– постановление Правительства РФ «О порядке предоставления льгот работникам, подвергающимся риску заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей» от 3 апреля 1996 г. № 391; постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения об условиях и порядке выплаты компенсаций лицам, подвергшимся нацистским преследованиям» от 2 августа 1994 г. № 899; постановление Правительства РФ «Об утверждении Порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан» от 3 ноября 1994 г. № 1206 (с изменениями от 8 августа 2003 г.) и т. д.;

– приказы, инструкции, положения министерств, ведомств, государственных комитетов, например постановление Минтруда РФ «Об утверждении Порядка предоставления сокращенной продолжительности рабочего времени (36 часов в неделю) и ежегодного оплачиваемого отпуска продолжительностью 36 рабочих дней (с учетом ежегодного дополнительного отпуска за работу в опасных для здоровья условиях труда) работникам организаций здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также работникам организаций, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека» от 8 августа 1996 г. № 50; Приказ Минюста РФ «О компенсационных выплатах неработающим женам

лиц рядового и начальствующего состава учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации в отдаленных местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства» от 11 января 2002 г. № 7; Приказ Минтруда РФ от 23 января 2002 г. № 11 «Об утверждении Положения «О порядке оказания материальной помощи малоимущим гражданам Российской Федерации, обратившимся на личный прием в Министерство труда и социального развития Российской Федерации»;

– решения и постановления местных органов государственной власти (например, областных, краевых представительных и законодательных структур);

– решения, распоряжения, постановления местных органов государственного управления (например, областных, краевых глав администраций, губернаторов и т. д.);

– нормативные акты муниципальных (негосударственных) органов, которые действуют только на территории соответствующих городов, районов, сел, микрорайонов и т. д.;

– локальные нормативные акты – это нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации и регулирующие отношения в рамках этих структур.

Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ **общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры** РФ признаны составной частью ее правовой системы, в том числе права социального

обеспечения.

Закрепление в Конституции гарантий социального обеспечения соответствует положениям следующих основных международно-правовых актов: Всеобщей декларации прав человека; Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах; Конвенции о правах ребенка.

Кроме того, в российское законодательство в сфере социального обеспечения входят и другие международные акты, ратифицированные РФ (конвенции Международной организаций труда и иных международных организации), и международные договоры (например, Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении, заключенный в Мадриде 11 апреля 1994 г.).

Вопрос 4. Нормы права социального обеспечения: понятие, структура и классификация

Норма права социального обеспечения – это общеобязательное, санкционируемое государством в соответствующих нормативно-правовых актах в сфере социального обеспечения и обеспечиваемое его принудительной силой правило поведения, регулирующее отношения, возникающие по поводу материального обеспечения и социального обслуживания социально незащищенных слоев населения.

Таким образом, норма права социального обеспечения представляет собой властное предписание государства относительно возможного и должного поведения людей в сфере социального обеспечения и социальной защиты нуждающихся в этом категорий граждан.

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.