Андрей Батяев

Охрана труда. Обеспечение прав работников

Андрей Андреевич Батяев

Охрана труда. Обеспечение прав работников

http://www.litres.ru/pages/biblio_book/?art=6180748
А. А. Батяев. Охрана труда. Обеспечение прав работников: Научная книга; Москва; 2009

Аннотация

Проблема охраны труда на сегодняшний день актуальна и волнует большое количество людей, занятых трудовой деятельностью. Настоящее издание на основании законодательства и с приведением примеров рассматривает объекты и субъекты правоотношений в сфере труда, организацию труда и требования к охране труда, а также особенности правового положения работников. Данная книга объединяет в себе все сведения об охране труда и рассчитана на работодателей, работников, а также граждан, интересующихся данным вопросом.

Содержание

Глава 1. Охрана труда 5
1.1. Понятие и содержание охраны труда 5
1.2. Правовые основы охраны труда 11
Глава 2. Организация охраны труда 17
2.1. Государственная политика в области охраны труда 17
2.2. Государственное управление охраной труда 24
2.3. Структуры по охране труда в организации 30
Конец ознакомительного фрагмента. 44

А. А. Батяев
Охрана труда. Обеспечение прав работников

Все права защищены. Никакая часть электронной версии этой книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами, включая размещение в сети Интернет и в корпоративных сетях, для частного и публичного использования без письменного разрешения владельца авторских прав.

Глава 1. Охрана труда

1.1. Понятие и содержание охраны труда

Статья 7 Конституции РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) декларирует, что в нашей стране охраняются труд и здоровье людей, при этом каждый человек имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ). Но так ли беспрекословно выполняется данное положение? Не приходилось ли вам спорить с начальством из-за необходимости проведения ремонта или замены устаревшего оборудования, реконструкции и модернизации производства в целом? На каждом ли предприятии существуют надежные системы предупреждения и локализации аварий? Всегда ли вам предоставляли право уйти на «больничный»? Вряд ли вы ответите утвердительно на эти вопросы.

Даже если вы и не работаете на «вредном производстве», помните: работодатель обязан обеспечить всем сотрудникам здоровые и безопасные условия. Эту обязанность возлагает на него российское законодательство, причем мероприятия по охране труда должны проводиться постоянно, а не от слу-

чая к случаю.

Так что же такое «охрана труда»?

Статья 209 Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ТК РФ) отвечает на этот вопрос.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Данные мероприятия направлены на то, чтобы оградить работников в процессе трудовой деятельности от воздействия вредных и опасных производственных факторов.

Вредный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию (ст. 209 ТК РФ). Такое заболевание называется профессиональным.

Опасный производственный фактор – производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме (ст. 209 ТК РФ).

Несомненно, необходимо соответствие условий труда на рабочем месте всем нормам и стандартам, т. е. они должны быть безопасными для жизни и здоровья человека.

Документ, удостоверяющий соответствие проводимых в организации работ по охране труда установленным государственным нормативным требованиям охраны труда, называется сертификатом соответствия работ по охране труда (сер-

тификатом безопасности)[1].

Условия труда – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника (ст. 209 ТК РФ).

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место – место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Производственная деятельность – совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг. При этом для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения используются средства индивидуальной и коллективной защиты работников – **технические средства**. При создании здоровых и безопасных условий работы используются различные средства. В зависимости от последних охрану труда понимают в

[1] О создании Системы сертификации работ по охране труда в организациях см. постановление Минтруда РФ от 24 апреля 2002 г. № 28.

широком и в узком смысле. В широком понимании охрана труда – это система мер по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия. Именно такое понятие дано в ст. 209 ТК РФ.

В узком понимании **охрана труда** – это комплекс мер по различным направлениям: правовому, экономическому, организационно-техническому, лечебно-профилактическому и др.

Необходимо помнить, что на практике лишь тогда, когда будут соблюдены все компоненты охраны труда в широком понимании, она действительно будет обеспечена.

Охрану труда можно рассматривать с *трех позиций*. Сохранение, укрепление здоровья работников, их защита от вредных и опасных производственных факторов представляют собой *социальное* значение понятия «охрана труда». Соблюдение установленных норм в области охраны труда влечет за собой рост производительности труда, экономики в целом. В этом состоит *экономическое* значение рассматриваемого понятия. Можно выделить и *правовое* значение охраны труда, которое состоит в том, что государство посредством принятия нормативных актов регулирует трудовую деятельность отдельных категорий работников: женщин, подростков, инвалидов с учетом их физиологических особенно-

стей, а также работников, занятых на производствах с тяжелыми условиями труда.

Охрана труда является институтом трудового права, состоящим из правовых норм, регулирующих трудовую деятельность в целях обеспечения безопасных для жизни и здоровья работников условий труда.

Как правовой институт охрана труда включает в себя следующие нормы:

1) нормы, устанавливающие права и обязанности работников по вопросам безопасности и гигиены труда;

2) нормы, устанавливающие права и обязанности работодателей в области охраны труда;

3) правила и инструкции по охране труда;

4) специальные нормы о компенсациях для лиц, работающих в тяжелых, вредных или опасных условиях;

5) нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних работников, инвалидов;

6) нормы, регулирующие организацию работы по охране труда;

7) правила расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Таким образом, правовой институт охраны труда состоит из норм, которые создают правовую основу для проведения мероприятий по сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Кроме того, вопросы охраны труда являются объектами

организационно-управленческих отношений трудового коллектива (соответствующего профсоюзного органа) с работодателем, а также социально-партнерских отношений на федеральном, отраслевом, региональном уровнях [2].

[2] *Колобова С.В.* Трудовое право России: Учебное пособие для вузов. М.: Юстицинформ, 2005.

1.2. Правовые основы охраны труда

Конституция РФ декларирует, что в нашей стране государство устанавливает гарантии трудовых прав и свобод граждан, защищает права и интересы работников и работодателей. Эти цели достигаются посредством издания и приведения в исполнение правовых актов.

Первым законодательным актом, регулировавшим отношения в сфере охраны труда, были Основы законодательства РФ об охране труда, принятые в августе 1993 г. В итоге они стали базой для совершенствования законодательства, поставленного на защиту здоровья людей на производстве.

В феврале 1997 г. была утверждена Федеральная целевая программа улучшения условий и охраны труда на 1998–2000 гг.

За последние годы в результате принятия ряда федеральных законов и иных нормативных правовых актов по охране труда в стране сформирована правовая база охраны труда работников организаций. Сформулированы основные понятия: «охрана труда», «право работника на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены», а также «круг обязанностей работодателей».

18 декабря 1998 г. Постановлением Минтруда РФ № 51 были утверждены Правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами

индивидуальной защиты, а также типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты в различных отраслях экономики. В 1999 г. принят ряд нормативных актов, защищающих работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве. Кроме того, приняты нормативные акты, направленные на усиление контроля и надзора за соблюдением охраны труда. При этом была повышена ответственность работодателя за допускаемые нарушения правил по охране труда.

Федеральным законом от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации, признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых нормативных правовых актов СССР и утратившими силу некоторых законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» утратил силу. Этот закон определял правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками. Теперь нормы об охране труда закреплены в Разделе X «Охрана труда» ТК РФ.

Трудовой кодекс РФ содержит общие положения по охране труда (гл. 33), требования охраны труда (гл. 34), организация охраны труда (гл. 35), обеспечение прав работников на охрану труда (гл. 36). Он стал важнейшим правовым актом, направленным на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работни-

ков в процессе трудовой деятельности.

Кроме того, нормы по охране труда содержатся не только в разделе X «Охрана труда» ТК РФ, но также в его гл. 41 «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями», гл. 42 «Особенности регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет» и т. д. Трудовой кодекс РФ не только закрепил основные понятия института охраны труда, но и утвердил новое его построение.

Действующее законодательство устанавливает требования, касающиеся и оборудования рабочего места, и длительности рабочего дня, и отпусков, и обеспечения специальной одеждой, обувью, профилактическим питанием и т. д. Нормативы по охране труда установлены в различных нормативных актах: ГОСТах, санитарных и строительных правилах и др.

Во исполнение норм ТК РФ принят целый ряд иных нормативных актов, например Перечень тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин (утв. постановлением Правительства РФ № 162 от 25 февраля 2000 г.), Перечень тяжелых работ и работ с вредными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе 18 лет (утв. постановлением Правительства РФ № 163 от 25 февраля 2000 г., постановление Минтруда РФ № 14 от 8 февраля 2000 г. «Об утверждении рекоменда-

ций по организации работы службы охраны труда в организации». Все упомянутые выше правовые акты подлежат применению лишь в той мере, в какой не противоречат ТК РФ (ст. 422, 423 ТК).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», постановлением Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399 «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» и другими нормативными правовыми актами в целях оказания помощи заинтересованным организациям по подготовке и оформлению нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, были разработаны Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда (утв. постановлением Минтруда РФ от 17 декабря 2002 г. № 80).

В соответствии с постановлением Правительства РФ «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» система нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, состоит из межотраслевых и отраслевых правил и типовых инструкций по охране труда, строительных и санитарных норм и правил, правил и инструкций по безопасности, правил устройства и без-

опасной эксплуатации, сводов правил по проектированию и строительству, гигиенических нормативов и государственных стандартов безопасности труда.

Таблица 1. **Перечень видов нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда** (утв. постановлением Правительства РФ от 23 мая 2000 г. № 399)

	Федеральный орган исполнительной власти, утверждающий документ
1. Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М), межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ Р М)	Минтруда России
2. Отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ Р О)	федеральные органы исполнительной власти
3. Правила безопасности (ПБ), правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ), инструкции по безопасности (ИБ)	Госгортехнадзор России, Госатомнадзор России
4. Государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)	Госстандарт России, Госстрой России
5. Строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП) Госстрой России	Госстрой России
6. Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПин), санитарные нормы (СН) Минздрав России	Минздрав России

Глава 2. Организация охраны труда

2.1. Государственная политика в области охраны труда

В соответствии со ст. 210 ТК РФ, **основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются**:

1) обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;

2) принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

3) государственное управление охраной труда;

4) государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;

5) государственная экспертиза условий труда;

6) установление порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и порядка подтверждения соответствия организации работ по охране труда государственным

нормативным требованиям охраны труда;

7) содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

8) профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

9) расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

10) защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

11) установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

12) координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

13) распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

14) участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

15) подготовка специалистов по охране труда и повышение их квалификации;

16) организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

17) обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

18) международное сотрудничество в области охраны труда;

19) проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

20) установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

Итак, основной целью законодателя в области охраны труда является создание условий трудовой деятельности, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников. Он создает целый механизм для достижения своей цели.

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда возлагается на органы государственной власти РФ, органы государственной власти

субъектов РФ и органы местного самоуправления, работодателей, объединения работодателей, а также профессиональные союзы, их объединения и иные уполномоченные работниками представительные органы по вопросам охраны труда.

Полномочия и права всех этих органов регламентируются ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Государственная деятельность в сфере охраны труда должна протекать по следующим направлениям:

1) обеспечение приоритетного сохранения жизни и здоровья работников;

2) принятие и реализация нормативных правовых актов РФ и ее субъектов об охране труда, а также федеральных, региональных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

3) профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

4) государственное управление охраной труда;

5) государственный надзор за соблюдением требований охраны труда;

6) государственная экспертиза условий труда;

7) расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний, а также членов их семей на основании обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

9) установление компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, которые нельзя устранить при современном техническом уровне производства и организации труда;

10) координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей природной среды и других видов экономической и социальной деятельности;

11) распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

12) участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

13) подготовка и повышение квалификации специалистов по охране труда;

14) организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также производственном травматизме и их материальных последствиях;

15) обеспечение функционирования единой информационной системы по охране труда;

16) международное сотрудничество в области охраны труда;

17) проведение эффективной налоговой политики, сти-

мулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение новой техники и технологий, обеспечивающих безопасность труда, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

18) установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет работодателей [3].

Выполнение мероприятий по данным направлениям невозможно без принятия необходимых правовых актов и наличия материальной базы. Обязанность по их обеспечению возложена на органы государственной власти РФ и ее субъектов, органы местного самоуправления. Реализация этих актов происходит на местах, в конкретных организациях, конкретными работодателями. Правовой элемент в системе по охране труда должен занимать ведущее положение, т. к. принимаемые уполномоченными органами правила поведения призваны сохранить жизнь и здоровье работников в процессе трудовой деятельности. Но забывать о материальных ресурсах не стоит, ведь отсутствие денежных средств может свести на нет все действия законодателя. Зачастую материальное положение работодателя оказывается решающим фактором в области охраны труда. Кроме того, необходимо проведение организационных и иных мероприятий. Таким образом, охрана труда как система мероприятий по

[3] *Миронов В.И.* Трудовое право России: Учебник // М.: Юриспруденция, 2001

сохранению жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности выходит за рамки чисто правовой деятельности.

Обратим внимание на то, что правомерное поведение работодателя в сфере охраны труда может быть обеспечено через деятельность не только полномочных государственных органов, но и самих работников, которые могут отказаться от выполнения трудовых обязанностей до устранения работодателем нарушений законодательства.

2.2. Государственное управление охраной труда

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах декларирует, что государство признает право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. В соответствии со ст. 2.1 и 8.1 Пакта государство, подписавшее Пакт, обязуется принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в нем прав всеми надлежащими мерами и способами.

Россией также ратифицирована Конвенция МОТ 1981 г. № 155 «О безопасности и гигиене труда в производственной сфере». Статьи 4, 6 и 15 Конвенции прямо предусматривают, что государство, ратифицировавшее данную Конвенцию, разрабатывает и осуществляет согласованную политику в области безопасности труда, закрепляя соответствующие функции и обязанности государственных органов в этой области, принимает меры по обеспечению необходимой координации их деятельности, включая создание центрального органа, ведающего вопросами охраны труда.

Данные положения нашли свое отражение в российском законодательстве. Так, ч. 3 ст. 37 Конституции РФ устанавливает, что каждый российский гражданин имеет право на

труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

При этом государственное управление охраной труда является одним из основных направлений государственной политики в сфере охраны труда. Это нашло свое закрепление в ст. 210 ТК РФ.

Прежде всего необходимо определить, что же такое «государственное управление охраной труда»? Действующее законодательство не дает прямого ответа на этот вопрос. Законодательство субъектов РФ либо вообще не дает определения этого термина, либо определяет государственное управление охраной труда как регламентируемую правовыми, нормативными, руководящими и методическими документами деятельность субъектов и объектов управления, должностных лиц по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда, осуществлению правовых, социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических и иных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда[4].

Некоторыми теоретиками высказывается точка зрения, что **государственное управление в области охраны тру-**

---

[4] Положение о системе государственного управления охраной труда в городе Москве, утвержденное постановлением Правительства Москвы от 23 декабря 1997 г. // Вестник Мэрии Москвы. 1998. № 2.

да – это упорядочивающее воздействие государства в области охраны труда через деятельность, осуществляемую соответствующими органами, и через санкционированную им деятельность других органов, не являющихся по своему статусу государственными[5].

Для начала определим термин «управление». Толковые словари толкуют слово «управлять» как «направлять ход, движение кого-нибудь или чего-нибудь», «руководить, направлять деятельность, действия кого-нибудь или чего-нибудь». Таким образом, **управление можно понимать как** обладание правом изъявлять свою волю другим, не имеющим такого права, но имеющим обязанности ее выполнять[6].

Тот, кто осуществляет управление, называется субъектом управления; тот, кем управляют, – объектом управления.

Применительно к сфере управления охраной труда субъект должен обладать распорядительно-властными полномочиями, т. е. в качестве субъекта выступают государственные органы, т. к. лишь они вправе изъявлять государственную волю. Объектами являются все те, на кого распространяются нормы права, принятые органами государственной власти и управления.

Согласно ст. 216 ТК РФ государственное управление

---

[5] *Кухаренко А.Ю.* Правовые аспекты государственного управления в области охраны труда на современном этапе: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2001.

[6] *Игнатюк Н.А., Шептулина Н.Н.* О государственном управлении охраной труда // Журнал российского права. 2003. № 5.

охраной труда осуществляется Правительством РФ непосредственно или по его поручению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, а также другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий.

Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны труда, обязаны согласовывать принимаемые ими решения в области охраны труда, а также координировать свою деятельность с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда (ст. 216 ТК РФ).

Государственное управление охраной труда на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в пределах их полномочий. Отдельные полномочия по государственному управлению охраной труда могут быть переданы органам местного самоуправления в порядке и на условиях, которые определяются федеральными законами и законами субъектов РФ (ст. 216 ТК РФ). В соответствии с Федеральным законом от 28 августа 1995 г.

№ 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» субъекты РФ принимают законы о местном самоуправлении, основываясь на положениях настоящего Федерального закона. Этими региональными законами и определяются полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда.

Таким образом, **государственное управление** – это деятельность органов РФ, субъектов Федерации, местного самоуправления, обладающих государственно-властными полномочиями, в целях реализации государственной политики в определенной сфере (отрасли, области) управления.

На федеральном уровне федеральные органы исполнительной власти, ведающие охраной труда, входят в структуру федеральных органов исполнительной власти, утверждаемую Президентом РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, ведающие вопросами охраны труда, входят соответственно в структуру органов исполнительной власти субъектов Федерации и структуру муниципальных образований.

Органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления своими согласованными действиями должны реализовывать основные направления государственной политики в области охраны труда.

Таким образом, субъектами управления, обязанными реализовывать основные направления государственной поли-

тики в области охраны труда, могут являться органы государственной власти и управления, государственные органы и иные органы, имеющие специальную компетенцию.

2.3. Структуры по охране труда в организации

В соответствии со ст. 217 ТК РФ в целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Таким образом, ст. 217 ТК РФ не обязывает руководителей организаций, не осуществляющих производственную деятельность, создавать службы охраны труда. Руководители таких организаций сами решают, создавать или нет такую службу.

В организации с численностью 50 работников и менее решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда принимается работодателем с учетом специфики деятельности данной организации.

При отсутствии в организации службы охраны труда (специалиста по охране труда) работодатель заключает договор со специалистами или с организациями, оказывающими услуги в области охраны труда.

Структура службы охраны труда в организации и числен-

ность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда (ст. 217 ТК РФ).

В целях оказания помощи работодателям в организации работы службы охраны труда разработаны Рекомендации по организации работы службы охраны труда в организации (утв. постановлением Минтруда РФ от 8 февраля 2000 г. № 14).

На основе Рекомендаций в организациях, осуществляющих производственную деятельность, разрабатываются положения о службе охраны труда, учитывающие специфику их организационно-правовых форм.

В разделе I Рекомендаций установлено, что управление охраной труда в организации осуществляет ее руководитель. Для организации работы по охране труда руководитель организации создает службу охраны труда, которая подчиняется непосредственно руководителю организации или по его поручению одному из его заместителей. Службу рекомендуется организовывать в форме самостоятельного структурного подразделения организации, состоящего из штата специалистов по охране труда во главе с руководителем (начальником) службы. Служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими подразделениями организации, комитетом (комиссией) по охране труда, уполномоченными

(доверенными) лицами по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов, службой охраны труда вышестоящей организации (при ее наличии), а также с федеральными органами исполнительной власти и органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ в области охраны труда, организации государственного надзора и контроля над соблюдением требований охраны труда и органами общественного контроля. Работники службы в своей деятельности руководствуются законами и иными нормативными правовыми актами об охране труда РФ и соответствующего субъекта РФ, соглашениями (генеральным, региональным, отраслевым), коллективным договором, соглашением по охране труда, локальными нормативными актами организации.

Основные задачи службы содержит раздел II Рекомендаций:

1) организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда;

2) контроль соблюдения работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;

3) организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению усло-

вий труда;

4) информирование и консультирование работников организации, в т. ч. ее руководителя, по вопросам охраны труда;

5) изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

Для выполнения поставленных задач на службу возлагаются следующие **функции:**

1) учет и анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами;

2) оказание помощи подразделениям в организации и проведении измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, в оценке травмобезопасности оборудования, приспособлений;

3) организация, методическое руководство аттестацией рабочих мест по условиям труда, сертификацией работ по охране труда и контроль их проведения;

4) проведение совместно с представителями соответствующих подразделений и с участием уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или иных уполномоченных работниками представительных органов проверок, обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, приспособлений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников, состояния санитарно-технических

устройств, работы вентиляционных систем на соответствие требованиям охраны труда;

5) участие в работе комиссий по приемке в эксплуатацию законченных строительством или реконструированных объектов производственного назначения, а также в работе комиссий по приемке из ремонта установок, агрегатов, станков и другого оборудования в части соблюдения требований охраны труда;

6) согласование разрабатываемой в организации проектной, конструкторской, технологической и другой документации в части требований охраны труда;

7) разработка совместно с другими подразделениями планов, программ по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний, заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также оказание организационно-методической помощи по выполнению запланированных мероприятий;

8) участие в составлении разделов коллективного договора, касающихся условий и охраны труда, соглашения по охране труда организации;

9) оказание помощи руководителям подразделений в составлении списков профессий и должностей, в соответствии с которыми работники должны проходить обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры, а также списков профессий и должностей, в соответствии

с которыми на основании действующего законодательства работникам предоставляются компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда;

10) организация расследования несчастных случаев на производстве в соответствии с действующим законодательством, участие в работе комиссии по расследованию несчастного случая, оформление и хранение документов, касающихся требований охраны труда (актов по форме Н-1 и других документов по расследованию несчастных случаев на производстве, протоколов измерений параметров опасных и вредных производственных факторов, оценки оборудования по фактору травмобезопасности, материалов аттестации рабочих мест по условиям труда, сертификации работ по охране труда и др.), в соответствии с установленными сроками;

11) участие в подготовке документов для назначения выплат по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями;

12) составление отчетности по охране и условиям труда по формам, установленным Госкомстатом России;

13) разработка программ обучения по охране труда работников организации, в т. ч. ее руководителя, проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, поступающими на работу (в т. ч. временно), командированными, а также учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику;

14) организация своевременного обучения охране труда

работников организации, в т. ч. ее руководителя, и участие в работе комиссий по проверке знаний требований охраны труда;

15) составление (при участии руководителей подразделений) перечней профессий и видов работ, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда;

16) оказание методической помощи руководителям подразделений при разработке и пересмотре инструкций по охране труда, стандартов организации Системы стандартов безопасности труда (ССБТ);

17) обеспечение подразделений локальными нормативными правовыми актами организации (правилами, нормами, инструкциями по охране труда), наглядными пособиями и учебными материалами по охране труда;

18) организация и руководство работой кабинета по охране труда, подготовка информационных стендов, уголков по охране труда в подразделениях[7];

19) организация совещаний по охране труда;

20) ведение пропаганды по вопросам охраны труда с использованием для этих целей внутреннего радиовещания, телевидения, видео– и кинофильмов, малотиражной печати, стенных газет, витрин и т. д.;

21) доведение до сведения работников действующих за-

---

[7] См.: Рекомендации по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда, утвержденные постановлением Минтруда РФ от 17 января 2001 г. № 7.

конов и иных нормативных правовых актов об охране труда РФ и соответствующего субъекта РФ, коллективного договора, соглашения по охране труда организации;

22) рассмотрение писем, заявлений, жалоб работников, касающихся вопросов условий и охраны труда, подготовка предложений руководителю организации (руководителям подразделений) по устранению выявленных недостатков;

23) осуществление контроля над:

а) соблюдением работниками требований законов и иных нормативных правовых актов об охране труда РФ и соответствующего субъекта РФ, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;

б) обеспечением и правильным применением средств индивидуальной и коллективной защиты;

в) выполнением мероприятий, предусмотренных программами, планами по улучшению условий и охраны труда, разделом коллективного договора, касающимся вопросов охраны труда, соглашением по охране труда, а также принятием мер по устранению причин, вызвавших несчастный случай на производстве (информация из акта по форме Н-1), выполнением предписаний органов государственного надзора и контроля над соблюдением требований охраны труда, других мероприятий по созданию безопасных условий труда;

г) наличием в подразделениях инструкций по охране труда для работников согласно перечню профессий и видов ра-

бот, на которые должны быть разработаны инструкции по охране труда, своевременным их пересмотром;

д) проведением аттестации рабочих мест по условиям труда и подготовкой к сертификации работ по охране труда;

е) своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований оборудования, машин и механизмов;

ж) эффективностью работы аспирационных и вентиляционных систем;

з) состоянием предохранительных приспособлений и защитных устройств;

и) своевременным проведением обучения охране труда, проверки знаний требований охраны труда и всех видов инструктажа по охране труда;

к) организацией хранения, выдачи, стирки, химической чистки, сушки, обеспыливания, обезжиривания и ремонта специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной и коллективной защиты;

л) санитарно-гигиеническим состоянием производственных и вспомогательных помещений;

м) организацией рабочих мест в соответствии с требованиями охраны труда;

н) правильным расходованием в подразделениях средств, выделенных на выполнение мероприятий по улучшению условий и охраны труда;

о) своевременным и правильным предоставлением работ-

никам компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, бесплатной выдачей лечебно-профилактического питания, молока и других равноценных пищевых продуктов;

п) использованием труда женщин и лиц моложе восемнадцати лет в соответствии с законодательством;

24) анализ и обобщение предложений по расходованию средств фонда охраны труда организации (при его наличии), разработка направлений их наиболее эффективного использования, подготовка обоснований для выделения организации средств из территориального фонда охраны труда (при его наличии) на проведение мероприятий по улучшению условий и охраны труда (раздел III Рекомендаций).

Раздел V Рекомендаций называется «Организация работы службы охраны труда».

Что касается организации службы, то руководитель организации должен обеспечить необходимые условия для выполнения работниками службы своих полномочий.

Организация труда работников службы предусматривает регламентацию их должностных обязанностей, закрепление за каждым из них определенных функций по охране труда в подразделениях организации в соответствии с их должностными инструкциями.

Рабочие места работников службы рекомендуется организовывать в отдельном помещении, обеспечивать современной оргтехникой, техническими средствами связи и обору-

довать для приема посетителей.

Для осуществления ряда функций службы (проведения обучения, инструктажа, семинаров, лекций, выставок) необходимо предусматривать организацию кабинета по охране труда, оснащенного необходимой нормативно-правовой и справочной литературой по охране труда.

Руководителю организации рекомендуется организовывать для работников службы систематическое повышение квалификации и проверку знаний требований охраны труда.

Структуру службы и численность ее работников определяет руководитель организации в зависимости от численности работающих, характера условий труда, степени опасности производства и других факторов с учетом Межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях, утвержденных постановлением Минтруда России от 22 января 2001 г. № 10. Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях предназначены для определения и обоснования необходимой численности работников службы охраны труда, установления должностных обязанностей, распределения работы между работниками и рекомендуются для применения в организациях независимо от форм собственности и организационно-правовых форм (раздел VI Рекомендаций).

В Межотраслевых нормативах численности работников службы охраны труда в организациях приво-

дятся направления деятельности работников службы охраны труда (п. 1.3):

1) управление охраной труда;

2) организация работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний;

3) организация работы по проведению аттестации рабочих мест на соответствие их требованиям условий и охраны труда;

4) организация пропаганды по охране труда;

5) проведение вводного инструктажа;

6) организация проведения инструктажей, обучения, проверки знаний требований охраны труда работников;

7) планирование мероприятий по охране труда, составление статистической отчетности по установленным формам, ведение документации по охране труда;

8) оперативный контроль над состоянием охраны труда в организации и ее структурных подразделениях;

9) контроль соблюдения законов и иных нормативных правовых актов по охране труда;

10) участие в реконструкции производства и организации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников организации;

11) расследование и учет несчастных случаев на производстве. По каждому из этих направлений в отдельности приводятся в развернутом виде содержание работы и норма-

тивная численность работников для ее выполнения.

С учетом направлений работы, ее содержания и объема в каждом отдельном случае может быть определена структура службы (состав ее подразделений и работников, а также численность работников).

В организации с численностью более ста работников создается служба или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области (п. 15 Рекомендаций).

В организации с численностью сто и менее работников решение о создании службы или введении должности специалиста по охране труда принимается руководителем организации с учетом специфики деятельности данной организации (п. 16 Рекомендаций).

Руководитель организации может возложить обязанности по охране труда на другого специалиста или иное лицо (с его согласия), которое после соответствующего обучения и проверки знаний наряду с основной работой будет выполнять должностные обязанности специалиста по охране труда. При отсутствии в организации службы (специалиста по охране труда) руководитель организации вправе заключить договор со специалистами или организациями, оказывающими услуги в области охраны труда (письмо Департамента налоговой политики Минфина РФ от 18 сентября 2001 г. № 04-02-05/1/175 «О неправомерности отнесения на себестоимость продукции средств, перечисленных предприяти-

ем профсоюзу на цели, связанные с охраной труда»).

Конец ознакомительного фрагмента.

Текст предоставлен ООО «ЛитРес».

Прочитайте эту книгу целиком, купив полную легальную версию на ЛитРес.

Безопасно оплатить книгу можно банковской картой Visa, MasterCard, Maestro, со счета мобильного телефона, с платежного терминала, в салоне МТС или Связной, через PayPal, WebMoney, Яндекс.Деньги, QIWI Кошелек, бонусными картами или другим удобным Вам способом.